中國金喜 黃金十年
喜迎十八大

廣州踐行科學發展
借力「新型城市化」謀求蝶變

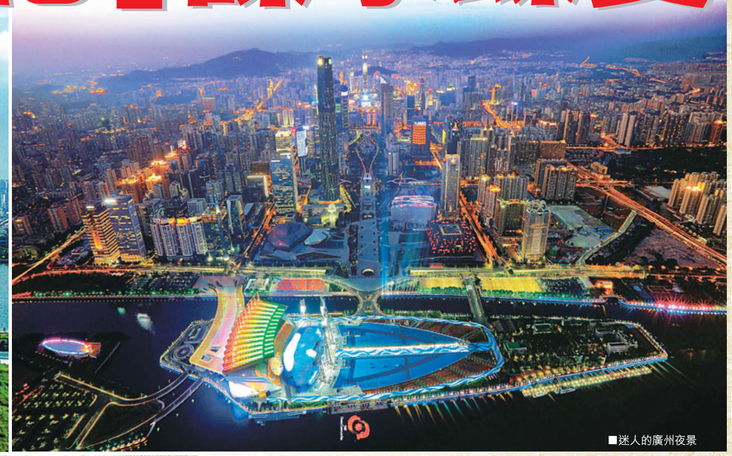
當廣州亞運焰火消散，小蠻腰從世界的注目中淡出之際；當廣州從「創文」成功的喜悅中冷靜下來之後，這個有着2226年歷史的華南名城下一步要去往何處，成為了大家關注的焦點。而早就成竹在胸的廣州新一屆領導班子，亮出了答案——那就是要進一步踐行胡總書記的科學發展思想，借力「新型城市化」謀求十年蝶變。

■香港文匯報記者 謝西玲

■中共廣州市委書記萬慶良（左三）視察代表廣州產業制高點的生物島

■中共廣州市委書記萬慶良（左三）參觀城市規劃

■廣州城風貌


■迷人的廣州夜景

■五彩斑斕的廣州街頭景色

■集生態科技於一體的廣州科學城 李偉新 攝

廣東省委常委、廣州市委書記萬慶良在今年5月的一次內部講話中說：「（廣州）走新型城市化發展道路，是廣州深入貫徹科學發展觀的創新性實踐，在某種程度上也可以說是一項促進廣州大發展的『自選動作』。」

謀變源於勇於尋找差距正視缺點

廣州勇於做出這樣的「自選動作」，源於廣州新一屆領導班子勇於查找自己的差距，正視自己的處境和各種不足。

從全國來看，2011年，廣州的GDP已經達到了12,303億。位居全國第三，相當於香港的78.1%、新加坡的73.3%、台灣的40.8%。但身後的深圳、天津、蘇州、重慶正在緊緊發力追趕，廣州離第二位的北京（16100億）還有幾個身位，但身後的追兵僅落後半個身位了。

從廣州市自身的問題來看，新型城市化發展是破除廣州「增長停滯魔咒」和避免「中等收入陷阱」的積極探索。推進新型城市化發展，也是解決廣州「成長中煩惱」和「成功後困惑」的必然選擇。廣州主要領導充分認識廣州在綜合實力、城市管理、生態環境、體制機制等方面與世界先進城市仍存在一些差距，首先是城市核心競爭力差距。無論是產業競爭力、人才競爭力，還是環境吸引力方面都有差距。產業方面，雖然第三產業佔GDP比重為61.5%。但香港早在2009年就高達92.6%、新加坡也高達72%。其次是城市文化軟實力差距。廣州雖然是歷史文化名城，但與世界文化名城相比仍有很大差距。再次在城市國際影響力上也有差距。廣州在城市功能、城市地位、城市形象等方面都與世界先進城市有很大的差距。英國「全球化與世界級城市研究小組」報告（GAWC），將全球城市分成7個層級，廣州只位於第6個層級，美國《對外政策》的全球城市指數排名中，廣州僅列57位。

與此同時，廣州各種城市病，像土地接近極限、生態水域隱憂、垃圾圍城之困、空氣質量不佳、交通擁堵等都突現出來。在民生問題上，萬慶良書記也在一個內部講話中坦承，廣州公共服務供給與日益增長的需求是不匹配的，公共服務資源配置也是不平衡的。像全市25家三甲醫院，絕大部分集中在中心城市，花都、從化、增城等郊區沒有一家。

站在世界高度謀劃廣州「新型城市化」

廣州新型城市化發展本身就是一次創新實踐，沒有現成模板可以「複製黏貼」，這要求廣州上上下下必須解放思想，大膽創新，衝破固有思維定勢，打破傳統路徑依賴，找準工作的「爆破點」，創造性地開展工作新局面。

這樣就需要廣州各級領導和幹部具有世界級的視野，為此，萬慶良書記在接受媒體採訪時表示：「站得多高，看得多遠，高度決定了看問題的準確性。你站在北京路來看廣州，你看到的是傳統商業；站在『小蠻腰』上來看廣州，高度不一樣，那就要用世界眼光、全球視野來看廣州優勢在哪裡、差距在哪裡。古人說，『居高聲自遠』，廣州要按照汪洋書記報告中所要求的以世界眼光、全球視野來定位廣州的發展。只有以世界先進城市為標準，廣州才能有更高的定位，走上更高的發展平台。」

為實現這一目標，自今年2月起，廣州市黨政領導班子兵分16路，奔赴國內外十餘城市考察，為新型城市化發展「探路」。這次號稱「全市史上最大規模」的學習考察調研活動歷時半年多，不僅有各種學習調研，還有幾場全市主要領導都要參加的「頭腦風暴」，這一行動大大提升了廣州幹部幹事創業的「精氣神」。如果把廣州比作一架機器，那麼廣州市的各級領導幹部就是這架機器上大大小小的「總開關」。「總開關」好用，「機器」運轉就順暢；「總開關」生銹，「機器」運轉就會停滯。我們欣喜的看到，在推進新型城市化發展的實踐中，各級「總開關」們都以一種主人翁的責任意識，對自己「一畝三分地」的目標、問題和對策有了更深刻的認識和把握，從「要我走」到「我要走」，從「催着走」到「主動走」，從「慢條斯理走」到「快馬加鞭走」，這樣就不僅進一步理清了廣州新型城市化的基本內涵，還仔細思考了制約廣州科學發展的「九類問題」。

■廣州市市長陳建華(右二)出席廣汽A股上市儀式

未來發展綱領：「1+15」政策體系

以建設海珠生態城為示範，開創城市發展新形態，塑造高品質的都市核心區；建設南沙新區，加快粵港澳新合作平台建設；三個重大突破抓緊推進，打造產業內涵發展的新高地；推進城鄉一體，打造城鄉融合、協調發展的新廣州……凡此種種，都是廣州以智慧和勇氣謀求發展空間的創新之舉，可以說都是全市範圍的歷經半年多的學習、調研活動後轉化而來的豐碩成果。此外，廣州市還擬出了《關於全面推進新型城市化發展的決定》等「1+15」系列政策性文件草案，並在九月底提交廣州市委全會審議表決通過。

廣州新型城市化發展的政策體系，包括1個主體文件，即《中共廣州市委、廣州市人民政府關於全面推進新型城市化發展的決定》，《關於建設國際商貿中心的實施意見》等15個文件為配套。

15個配套文件主要分為五個模塊：一是經濟模塊，包括國際商貿中心、推進「三個重大突破」、推進產業提升工程、推進科技創新工程、建設智慧廣州、推進人才集聚工程實施意見共6個文件；二是社會模塊，包括推進民生幸福工程、創新社會管理加強社會建設實施意見共2個文件；三是文化模塊，就是培育世界文化名城實施意見1個文件；四是城市建設與管理模塊，包括推進低碳發展建設生態城市、推進城鄉一體工程、加強規劃引領節約集約用地實施意見共3個文件；五是政治建設模塊，包括推動民主法治建設、建設廉潔廣州、推進黨建創新工程實施意見共3個文件。

據悉，「1+ 15」系列政策性文件出台後，將成為廣州當前乃至今後一個時期新型城市化發展的綱領性文件。此次全會與會者超千人，創歷史之最，而特邀的700多位村鎮街道主官的參與，也將為系列政策文件注入更多來自基層的聲音。

城市化發展「路線圖」——「建設理想城市」

「廣州新型城市化發展的總目標，就是把廣州建設成為人民滿意的理想城市。」今年九月，廣州市委書記萬慶良繪就了廣州新型城市化發展的「路線圖」。為實現這一總目標，廣州新型城市化發展主體文件分階段、分領域地提出一些具體目標。明確到2015年，新型城市化發展實現大提升，科學發展實力顯著增強，民生福祉顯著改善，社會大局和諸穩定，率先全面建成小康社會，國家中心城市建設邁上新台階。

而遠景目標是，到2020年，廣州新型城市化發展實現大跨越，基本實現經濟發展、城市發展、文化建設和社會建設轉型升級，產業競爭力、文化軟實力和國際影響力顯著提升，全省宜居城鄉「首善之區」示範作用充分發揮，國家中心城市功能全面增強，努力邁進世界先進城市，把廣州建設成為經濟低碳、城市智慧、社會文明、生態優美、城鄉一體、生活幸福的理想城市。

廣州新型城市化發展決策諮詢專家委員會委員、廣東省政府參事陳鴻宇教授對這一路線圖和總目標也頗為感慨，他認為：「國內不是沒有城市做城市化發展政策，但廣州推進新型城市化發展，是真正朝着國際先進城市方向走，不是為了GDP，而是追求城市與人的全面發展，讓人們過上更美好的生活。」而新型城市化發展政策體系的構建，「體現了廣州市委、市政府三個自覺：歷史的自覺、理論的自覺、政治的高度自覺。」陳鴻宇說。

在未來一段時期內，廣州在推進新型城市化發展中，最根本、最核心的就是毫不動搖地堅持低碳、智慧、幸福的城市發展理念。由此理念出發，未來的廣州不僅有各種新的標誌性建築，還會進一步融合嶺南自然、歷史、文化、傳統的內涵特色，打造新廣州「山、水、城、田、海」一體的世界級歷史文化名城的新姿。我們相信，在新型城市化理念的宏大座標下，嶄新的氣象正在從雲山珠水之間升起。

■生物醫藥等新興產業簽約儀式

■安全快速的武廣高鐵

■四通八達的廣州地鐵

■A380讓廣州和世界溝通更舒適方便

■廣州的港口

破解民生難題不斷「亮劍」 廣州打造「低碳智慧幸福之城」

《2010年建設幸福廣東綜合評價報告》顯示，在珠三角9城市中，廣州以84.32分位列綜合指數第一位。這是繼2011年廣州成為「中國最具幸福感城市」、城市生活質量指數在全國30個大中城市中名列第一後，廣州又一次在幸福評比中獨佔鰲頭。

■香港文匯報記者 謝西玲

如何讓城市的幸福指數落實到每一個市民的衣食住行，如何讓居住在這裡的人們共享一座城市的幸福，是這座國家中心城市未來很長一段時間需要承擔的重任。省委常委、廣州市委書記萬慶良以「幸福廣州的美好藍圖」為題做出了圓滿的解答。他認為三個發展理念，低碳經濟、智慧城市、幸福廣州三位一體，可作為廣州的發展定位，「今後廣州要建設成什麼樣的城市？經濟是低碳的，環境是生態的，城市是智慧的，生活是幸福的。」

低碳城市建設促市民生活方式改變

垃圾分類回收、中水回收利用、電梯節能、立體綠化、太陽能節能燈……各式各樣的低碳設施開始進入社區，廣州市今年將投資400萬元建6個低碳社區。廣州市發改委已為廣州設節能專項資金6000萬元和節能產業發展資金1000萬元，大力支持節能低碳項目和工程。推行低碳經濟，其根本意義是建設一個更舒適、更綠色、更生態化的城市。通過發展低碳經濟，降低排放水平、加快淘汰落後產能、優化產業結構、構建綠色經濟體系、營造優美的城市環境，把廣州建設成為宜居的花城、綠城和水城。為引導全民低碳習慣和建設低碳廣州的氛圍，廣州還將出台《廣州低碳城市建設規劃綱要》，制定低碳城市指標體系、評價體系和專項行動計劃等，以制度化引導全市共建低碳城市、共享綠色生活。另據了解，廣州還將在「低碳」監管上動真格。目前廣州已全面實施固定資產投資項目節能評估和審查制度，並成立專門的節能監察執法隊伍——廣州市節能監察中心，對生產、建設、交通、居住、消費等領域進行全方位節能監察。按照相關規定，廣州已建成新建的所有固定資產投資項目都需要經過節能主管部門進行節能審查。其中，新建固投項目凡未進行節能審查、或節能審查未獲通過的，項目審批、核准機關不得審批、核准；建設單位不得開工建設，已經建成的不得投入生產。

今年，廣州將在全市啟動一批示範試點。包括在珠江新城、白雲新城、中新知識城、南沙等新開發區域打造若干低碳示範區；同時將酝釀創建一批低碳城市綜合體、低碳產業園區、低碳學校、低碳社區、低碳醫院、低碳機關、低碳飯店、低碳家庭等品牌，示範帶動低碳經濟發展。智慧、幸福廣州三位一體，可作為廣州的發展定位，「今後廣州要建設成什麼樣的城市？經濟是低碳的，環境是生態的，城市是智慧的，生活是幸福的。」

■精彩的馬戲表演得到遊客熱捧

據廣州市發改委主任潘建國介紹，根據國家和省下達的任務，「十二五」期間，廣州市能耗水平要在2010年的基礎上下降19.5%，年均下降4.25%。 從倡導首個「低碳日」，到天然氣能源走進千家萬戶；從垃圾分類試點走向全市垃圾分類「總動員」；從「退二進三」到綠道網絡、「森林進城」的建設；廣州已逐漸顯現青山碧水藍天的宜居城市風貌。

智慧廣州以改進民生服務為出發點

今年，廣州市《政府工作報告》把建設智慧城市作為年度重點工作之一。廣州作為國家電信網三大通信樞紐、因持網三大核心節點和三大國際出口之一，信息化綜合發展指數達到0.946，達到中等發達國家水平，為實現向智慧廣州躍升，全面推進智慧廣州建設奠定了堅實的基礎。

廣州市正在推進一批智慧廣州重點示範項目，其中開展了智慧社區試點，確定了越秀、天河、海珠、番禺為第一批廣州市「智慧社區」試點單位。

據了解，越秀區十大「智慧工程」已完成了項目需求調研，資金落實，選址，方案編制等工作，進入了項目實施階段；天河區華新智慧社區試點實體服務站正進行調試與試運行；海珠區已完成智慧社區試點現狀和需求調研；番禺「智慧社區」電子巡更項目已投入試運行。

新加坡著名智慧城市專家李林為廣州支招時所講：「要將民生服務作為智慧廣州出發點」。廣州市科技和信息化局副局長吳奇澤介紹說，創造智慧廣州新生活主要包括三個方面，智能人文教育，智能生活環境，低碳人居環境。在智能人文教育方面，要創新智能化教育模式，創新文化傳播渠道；在智能生活方面，要推動智慧生活行動、智能家居工程、智能綠色樓宇示範工程和智能社區工程；在低碳人居生活環境方面，要建設智能水網工程、動態環境感知監控工程等。

吳奇澤還介紹：五個「一」示範工程已先試行，主要是指一卡、一頁、一庫、一台、一城。一卡是社保市民卡；一頁是在今年4月開通了市民網頁；一庫是城市海量信息資源庫，這個海量信息庫每天都有40多個部門在交換數據，有十幾個部門，如國稅、地稅、公安、國土房管局等每天都在應用這個數據庫；一台是城市數字化網絡化智能化管理平台；一個天河智慧城，作為智慧城市的示範區。

說起廣州市智慧城市建設的具體目標，廣東省委常委、廣州市委書記萬慶良以「智慧樹」形象地描繪了「智慧廣州」生機勃勃的發展藍圖。這樣特別的「智慧樹」以智慧型基礎設施為樹根，以智慧型技術為樹幹，以智慧型產業為樹枝，以智慧型應用為樹葉，使智慧城市這棵參天大樹枝繁葉茂。

幸福廣州從破解民生難題入手從社區出發

「建設幸福廣州」是從破解民生難題入手的。

從2010年起，廣州首次將十大民生實事列入政府工作報告，且將以往排在後面的民生工作提到前列。民生至上理念，逐漸滲入「羊城血液」。

在去年十件民生實事逐一兌現後，廣州今年再次亮出十件民生實事，涵蓋物價、社保、醫療、學前教育、住房保障、就業、山區扶貧、交通、社區服務、文體活動等十個市民普遍關心的領域，倫籌集保障性住房4.5萬套、新增解決1.5萬戶家庭住房困難問題，資助建設100家平價商店，發放6萬張職業技能培訓券等。並且上述實事件件都具體可感可觸可量化。記者從廣州市財政局官方網站了解到，今年前三季度，廣州市財政支出重點保障各項民生支出和社會事業支出，1-9月落實十件民生實事支出就達126.52億元。

要建幸福之「城」，必先立幸福之「人」。隨着城市社會轉型和企事業單位改革深化，現在越來越多的「單位人」變成了「社會人」，以前由單位統一解決的生老病死等各種問題都轉到了社會，而早幾年社會管理和服務又沒有及時跟上，還不能很好地適應社會發展的形勢要求和滿足市民群眾的服務需求。

正如萬慶良書記指出的：「社會管理千頭萬緒，服務是核心」。到2012年上半年，廣州市每個街道至少建成1個家庭綜合服務中心，到2015年，全市街鎮實現家庭綜合服務全覆蓋，讓市民群眾各種需求和問題都能在街道、社區得到接納、回應和解決。2012年內，將完成全市131個街道「一隊兩中心」（綜合執法隊、政務服務中心、綜治信訪維穩中心）機構組建及人員整合工作。

社區是「社會人」生活的主要承載地。廣州有1491個社區，「幸福指數」高不高，與社區生活和諧不和諧息息相關。社區服務搞好了，「社會人」能夠有效變成「社區人」，構建和諧社會就有了基礎保證。建設幸福廣州就有了基層平台。廣州在加強社會建設、創新社會管理的工作中，準確地選擇了以社區管理和服務作為切入點突破口。今年9月，《廣州市創建城市「幸福社區」試點工作方案》出台，方案中提出，將結合廣州城市社區特徵，將社區劃分為地緣型、單位型、單元型、綜合型、轉制型五種類型。從今年10月至明年3月，在全市選取26個試點社區開展「幸福社區」創建工作，建成一批具有示範作用的「幸福社區」，推動幸福廣州建設。

要將民生幸福作為最高追求

細細梳理近年來廣州解決民生熱點的細節與脈絡，不難看出其理念昇華：城市發展的價值取向是人民幸福。廣州正在通過惠民之舉，向着幸福城市逐漸靠攏。

在今年廣州商會上，新任廣州市長陳建華所作的政府工作報告中15次提及「幸福」，他明確表示「要將民生幸福作為最高追求」，這正是廣州之幸，市民之福。