解決民生問題，一定要從廣大人民群眾最關心的問題入手，優先着手解決人民群眾最迫切的現實問題。就黑龍江來說，住房難，住房差；看病難，看病貴；以及冬季漫長，供暖矛盾和新鮮蔬菜價格較貴以及收入水平偏低等，都是比較突出的問題。對這些問題，我們都要一件一件認真想辦法來解決。

——十八大代表、黑龍江省委書記吉炳軒

我們必須以富民為先，以民生為重，在發展中更加注重社會建設，更加注重民生改善，着力擴大基本公共服務，全力實施重點民生工程，促進社會公平正義，讓全省人民同步分享改革發展成果，生活得更加幸福，更富文明，更有尊嚴。

——十八大代表、黑龍江省省長王憲魁

■民生工作是黑龍江全省上下共同努力關注的焦點

■黑龍江保障性安居工程建設走在全國前列。

黑龍江 密織民生保障網

中國共產黨第十八次全國代表大會勝利召開，民生問題無疑是百姓最為關注的焦點。2008年以來，黑龍江省始終堅持民生為大、民生為重、民生為先。截至2011年末，全省累計直接民生財政支出4404.1億元，佔一般預算支出的52%，民生領域投入越來越大，群眾得到實惠越來越多。

■香港文匯報記者 王欣欣

民生連着民心，民心凝聚民力。拆遷、醫改、住房、物價、就業、社保……近年來，堅持以保障和改善人民生活工程為抓手，着力解決好人民群眾最關心、最直接、最現實的利益問題，成為黑龍江全省上下的重要共識。

2011年，黑龍江省安排115.6億元專項資金用於民生，2012年增長為149.4億元，增長29.2%，逐年加強重視、逐年加大投入，使該省人民生活顯著改善，城鎮新增就業穩定增長，城鄉多層次社會保障體系逐步健全，城鄉居民住房條件明顯改善。正如期許的目標，黑龍江人民正在同步分享改革發展的成果，朝着更加幸福、更富文明、更有尊嚴的生活邁進。

民有其業 拓寬就業渠道

就業是民生的頭等大事。解決就業問題，根本途徑還是發展經濟。近些年來，黑龍江針對國有企業下崗失業人員較多、高校畢業生就業壓力較大的突出矛盾，積極推進「八大經濟區」和「十大工程」建設，通過發展經濟來擴大就業容量，保持了就業形勢總體穩定。

■層層監管，確保民生保障房工程質量。

2012年，黑龍江通過26件實事，全力確保就業局勢穩定，將實現新增就業60萬人，失業人員再就業50萬人，就業困難人員實現就業20萬人，城鎮登記失業率控制在4.6%以內。扶持發展勞動密集型產業、服務業和中小企業，通過壯大產業來創造就業崗位。扎實推進以創業帶動就業，出台專門文件，並啟動創業型城市試點工作，對創業企業實施「四放寬、兩減免、兩補貼、一貸款和五服務」扶持政策，共為13.5萬人發放小額擔保貸款47億元，通過創業和自謀職業新開發就業崗位47.5萬個。切實抓好重點群體就業，出台《城鎮就業困難人員認定管理暫行辦法》等政策規定，積極開展就業服務專項活動，切實做好困難人員就業再就業援助，着力消除零就業家庭，推進高校畢業生就業。

民有其得 提高百姓收入水平

黑龍江省低收入群體比較多，農民、石油工人、林業工人、農墾職工、裝備製造業工人以及離退休人員等六大群體是黑龍江社會的主體。省委書記吉炳軒多次強調，「讓這些曾為共和國建設、改革和發展做出過巨大貢獻的勞動群體盡快富裕起來、過上好日子，是我們的工作重點，也是社會安定的根基。」

近年來，該省積極爭取國家支持，各級財政及企業盡力籌措配套資金，徹底解決了歷史拖欠職工工資的老大難問題。同時，扎實推進工資收入分配制度改革，進一步加大企業工資調控力度，嚴格執行企業最低工資標準，着重提高低收入群體實際工資水平，確保了勞動報酬增長與經濟增長同步。

切實做好扶貧開發工作，完成了1500個貧困村整村推進任務，110多萬農民走上脫貧致富道路，貧困發生率下降到10.6%。群眾增收渠道拓寬了。農民負擔輕了，收入多了，林業工人通過林下經濟富了起來。通過擴大經營性收入、增加財產性收入、發展勞務性收入等途徑，2011年全省城鎮居民人均可支配收入15696元，比2006年增長71%；村居民人均純收入7591元，比2006年增長1.1倍。

病有所醫 醫療救助醫改配套推進

2011年，佳木斯市建立起的醫療救助「一站式」即時結算平台，在全省率先實現 「先住院，後結算」的全新醫療服務模式，極大地方便了困難群眾及時有效就醫。2012年，哈爾濱市連續出台13項醫保惠民政策，實現三級跳。城鎮職工醫保、城鎮居民醫保的報銷比例可分別達到78%和70%。今年4月，黑龍江省出台全省新農合重特大疾病保障方案，在全省範圍內將婦女「兩癌」、重症精神病、終末期腎臟病、耐多藥肺結核、艾滋病機會性感染五種「重特大疾病」納入新農合補償範圍，實施單病種最高限價，並將報銷標準提高到醫療總費用的70%。今年，黑龍江重點推進公立醫院改革試點「深度」，內容涉及醫療機構體制機制、資源配置、內部管理三方面，並對其中多年形成的以藥養醫、機構非理性擴張、醫療費用不合理增長等「頑疾」進行整治。一系列醫療救助和醫改措施，形成「組合拳」，大力解決了全省人民看病難問題，百姓無不拍手稱快。

■醫療救助和醫改措施形成「組合拳」，解決看病難問題。

保險+救助 撐起社會保障傘

社會保障是改善民生的關鍵環節。近些年來，黑龍江堅持廣覆蓋、保基本、多層次、可持續的方針，本着量力而行、盡力而為的原則，加快推進覆蓋城鄉居民的社會保障體系建設，充分發揮財政資金作用，每年集中解決幾個重點問題，基本實現社會保障城鄉統籌和應保盡保。截至去年底，新型農村社會養老保險覆蓋全省70.4%的農業人口，新農合參合率達到98.99%。

低保，是貧困群體最後一道民生保障防線。到了2011年，黑龍江省這道民生防線已經很堅固、很牢實。2012年，該省再次全面提升保障標準。城市低保標準從266元/人月提高到301元/人月，農村低保標準從1491元/人年提高到1718元/人年，農村五保集中供養標準由2400元/人年提高到3260元/人年。新的標準惠及全省城鄉292萬困難群眾（城市低保對象155.41萬人，農村低保對象122.12萬人），農村五保供養對象14.467萬人。90%以上市（縣）取消醫療救助起付線，貧困群眾取暖救助、用電補貼以及教育救助等政策得到全面落實。

貧困群體、特殊群體、優撫群體那一張張臉上的憂慮陰雲被燦爛的霞光所替代。黑龍江省政府出台的城鄉低保標準動態調整機制和低保保障水平與物價上漲聯動機制，確保了救助對象基本生活不因物價上漲而降低。哈爾濱市從2010至2011年供暖期開始，低保家庭供暖救助補助標準由每戶720元提高到1110元。供暖救助範圍由低保家庭擴展到低收入困難家庭和低收入家庭，補助標準分別為每戶888元、555元，共為7.2萬戶困難群眾發放補貼熱費7747萬元。從2011年起，該省建立了臨時救助制度，省和地方落實救助資金1.26億元，確保了低收入群眾因突發事件和家庭臨時變故發生生活困難時的有效救助。還在全省積極推進醫療救助一站式即時結算工作，12個市本級、農墾總局和56%的縣（市）實現醫療救助一站式結算。

■為低保戶發放惠民購物卡

安居工程創四個「全國之最」

啟動建設最早，比國家提出大面積推進安居工程建設早一年多；

開竣工率最高，連續3年全國領先；

工程總量最大，共建設改造住房300餘萬套，連續4年居全國第一；

惠及群眾最多，保障性住房涵蓋了所有城市及礦區、林區、墾區和廣大農村，使近1000萬困難群眾喜遷新居。

實施保障性安居工程建設，是黨中央、國務院的重要戰略部署，也是黑龍江省委、省政府全力推進的「一號民生工程」。4年來，全省保障性安居工程累計完成投資2974.6億元。2011年，黑龍江省保障性安居工程建設完成投資937億元，開工86.87萬套，開工率為102.7%，居全國第一位。同年保障性住房完成總量居全國首位。在今年年初全國保障房建設目標排行榜上，黑龍江再次以52萬套雄踞第一。

農村泥草房改造屢創新高

棚戶區房屋和農村泥草房面積狹小、設施不全、年久失修、破舊不堪，排水難、出行難、取暖難、如廁難、用電難等問題突出，改善住房條件已經成為群眾夢寐以求的夙願。黑龍江墾區以保障性安居工程牽動100多個小城鎮舊貌換新顏，城鎮化率達到85%以上，3年提高23個百分點。黑龍江森工林區通過安居工程建設，3年來整合撤併188個林場所，生態移民12萬人，20多個風格各異的生態小城鎮成為龍頭企業聚集地、二三產業隆起帶，種植養殖、森林食品、旅遊等產業迅猛發展，可持續發展能力顯著提升。去年黑龍江農村泥草房改造完成投資196億元，改造26.1萬戶，近90萬農民喜遷新居。

加強規劃設計，免費發放設計圖紙，建設了功能齊全、居住舒適的房屋。大力推廣節能房建設，比重達到90%以上。堅持整村改造與重點推進相結合，側重抓了128個整村改造試點，集中力量推進鐵路、公路和旅遊沿線以及城鎮周圍村莊的泥草房改造，農村面貌發生了巨大變化，湧現出以通河、依安、林甸等為代表的泥草房改造先進縣（市）。

百姓受益 多方共贏

老百姓得實惠，財政收入也增加了。黑龍江省住建廳負責人介紹說：棚戶區每投資1億元，將產生6億多元的帶動效益。

■檢驗檢疫，走進民生。

哈爾濱市通過棚戶區改造給每戶回遷居民帶來財產性收入約30萬元。大慶市積極改善「老會戰」們的住房條件，大力推進創業城開發建設，為他們創造舒適宜居的生活空間。保障性安居工程不僅讓群眾住進新房子，更從就業方式、休閒娛樂等多方面推動了生活方式的轉變。牡丹江市通過棚戶區改造，一年新增就業崗位7000餘個，僅曙光新城項目就安排2000多人就業。

中小戶型住房供應比例加大，也促進了住房結構的調整。特別是在棚戶區改造中，對符合保障條件的低收入住房困難群體就地落實政策，對中等收入「夾心層」通過上靠戶型改善住房條件，分解了部分商品住房的剛性需求。