

雲南新跨越 滇中產業新區篇

未來幾年，滇中產業新區或將聚焦人們的視線，一個城市特色鮮明、配套完善、綠色發展、國際一流的產業新區將在此崛起。雲南在滇中經濟圈布下了這顆重重的棋子，企盼其發揮「四兩撥千斤」的作用，引領和帶動滇中乃至全省跨越發展。

■香港文匯報記者 丁樹勇 昆明報道



■滇中產業新區將佈局若干主題產業園區。圖為玉溪數控產業園中的生產企業一角。 香港文匯報記者丁樹勇 攝

新區構想：鑄造經濟引擎

不久前，雲南省委書記秦光榮提出建設滇中產業新區的構想。對於這一構想的提出，秦光榮指：實施橋頭堡戰略需要一個新的示範樣板區；提升滇中經濟圈競爭力需要一個新的帶動區；推進雲南跨越發展需要一個新的增長極；承接國內外產業轉移需要一個新的載體。「新區構想的提出，經過了充分的調研和論證。」接近新區規劃研究的消息人士說。今年5月，秦光榮提出建設滇中產業新區構想，8月組織高層集體調研，8月底，雲南省發改委編制的《建設滇中產業新區調研報告（徵求意見稿）》出爐，「期間省市進行了大量的調研工作。」雲南省發改委相關人士表示。就滇中而言，「滇池周邊已經沒有承載能力了，如果南下，是五大高原湖泊，往東則是珠江源。從環境和存量來看，都不可能在這些區域再進行大規模的、高強度的開發建設。」接近新區規劃研究的消息人士指，「選擇滇中西部，還因為這裡產業基礎、發展基礎也不錯，而且離昆明的距離也不遠。」

新區目標：再造一個昆明

雲南規劃於安寧、易門、祿豐、楚雄4縣市1.08萬平方公里的區域內，重點開發1149平方公里土地，建設滇中產業新區，形成「一核一軸四片三個輻射帶動面」的總體空間佈局。而其目標，是通過重點發展石油化工、鋼鐵、鈦鈷、汽車、光電子、生物醫藥等多個優勢潛力產業，再造一個「經濟昆明」，通過數年努力，力爭滇中產業新區實現工業銷售收入5000億元，工業增加值1400億元，現代服務業增加值500億元，實現三次產業生產總值2200億元以上，增加一個相當於現在昆明的經濟總量；再經過「十二五」及今後幾年的發展，爭取其經濟總量佔到雲南GDP的10%左右，成為聚集100萬以上城鎮人口的產業新城。

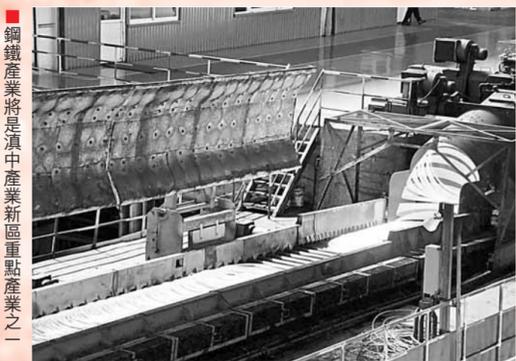
「通過規劃建設滇中產業新區，形成雲南新的經濟增長極，與滇中經濟區一道成為驅動雲南科學發展、和諧發展、跨越發展的『雙核』，輻射、影響和帶動雲南全省的經濟發展，服務國家橋頭堡戰略。」前述接近新區規劃研究的消息人士說。

新區使命：探索發展路徑

「滇中產業新區要成為橋頭堡建設的核心區、產業發展的聚集區、改革開放的試驗區、產城融合的示範區、科技創新的引領區、綠色發展的樣板區。」作為雲南經濟轉型的探索者和實施橋頭堡戰略的發動機，滇中產業新區被賦予了多重使命，寄予了厚望，希望新區能如天津濱海新區、重慶兩江新區一樣上升到國家戰略層面，獲得中央的更多支持。為此，秦光榮要求規劃建設滇中產業新區，要「樹立大局意識、堅定必勝信心、開闊寬廣視野、拿出百倍勇氣。」

「不僅如此，投資建設模式創新、建設管理模式創新、產業融資方式創新、土地使用管理機制創新、投資審批管理機制創新、產業發展扶持方式創新、人才培養引進和科技創新、電力供應機制創新、外向型產業發展機制創新、招商引資機制創新等，都將是新區探索的重點。」上述消息人士指，希望滇中產業新區的發展模式和經驗，為雲南各地經濟發展提供樣本和思路借鑒，為雲南經濟發展探索出一條新路。

最新的消息是，清華大學、中國城市規劃院等國內一流的規劃編制機構，已參與到滇中產業新區的規劃編制中來；並或將在全球範圍尋求頂級規劃設計機構參與規劃設計，以確保規劃的科學性、前瞻性、系統性和可操作性。



■鋼鐵產業將是滇中產業新區重點產業之一。 香港文匯報記者丁樹勇 攝

# 再造一個「經濟昆明」 構建滇中產業新區



■裝備製造業料成滇中產業新區骨幹產業

## 支持新區建設 央企率先入園

10月18日，雲南省政府與中國機械工業集團有限公司在京簽署戰略合作框架協議，按照「立足當前、着眼未來，優勢互補、互惠互利，合作共贏、共同發展」的原則，共同推動滇中產業新區現代裝備製造業發展。

這是滇中產業新區構想提出以來，首個簽署的戰略合作協議。根據《協議》，雙方將按照國務院關於支持雲南加快建設面向西南開放重要橋頭堡的意見，充分利用雲南省在資源、區位、政策等方面的綜合優勢，發揮中央企業在國民經濟中的主導作用，合作推動滇中產業新區現代裝備製造業發展。

出席簽約儀式的雲南省長李紀恒和國機集團總裁任洪斌分別表示，雲南將強化服務，配合國機集團做好規劃研究工作；在土地利用、金融信貸、財稅扶持、廠房配套、項目審批等方面給予支持；充分利用省內高校資源，為入園企業培訓技術員工並提供支持保障。而國機集團將及時開展滇中產業新區現代裝備製造業園區的規劃設計工作，盡快啟動建設；組織集團下屬各類企業入駐園區投資發展；集合各類研發資源，創辦現代裝備製造國家級工程試驗室或科技研發中心，增強雲南裝備製造業、商貿物流業、戰略性新興產業等行業的實力。

## 新區料成招商引資樣板田

滇中產業新區的開發與建設，將實行以商建園、以園招商、以商興業的市場化開發建設模式，招商引資成為成敗的關鍵所在。雲南省招商合作局局長杜勇此間表示，滇中產業新區將成為招商引資「樣板田」。

按照規劃，滇中產業新區的招商引資機制也將創新，探索產業招商、代理招商等機制，招商項目包裝開發、綜合推介、專題推介、客商資源引導、人才培訓等方面，重點加大對滇中產業新區的扶持力度。招商資源重點向產業新區傾斜，人才重點向產業新區推介，客商資源重點向產業新區引導，力爭以招商引資的率先突破，支持滇中產業新區建設。

招商引資的重點，則鎖定了世界500強、中國民企500強以及行業領軍企業、高科技企業。「按照產業佈局，將以產業招商為主線，以重大項目跟蹤推動為重點，整合招商資源，在汽車製造等重點行業和重大領域招商上先行突破。」杜勇表示，「引進境內外戰略投資者，對新區若干主題產業園區實施從規劃、建設到運營的一條龍開發。」

而在人才引進上，新區堅持引資與引智相結合，在招商引資的同時，重視新區招賢引智，注重引進海內外先進技術、人才和管理，配齊配強新區人才隊伍，夯實新區人才保障。

■滇中產業新區，將是一個城市特色鮮明、配套完善、綠色發展、國際一流的產業新區。圖為昆明新南亞風情第一城全景。 陳豆洲 攝

### 專家觀點 產業新區任重道遠

滇中產業新區構想的提出，引發雲南經濟學界專家學者熱議，對產業新區承載使命的期盼，成為雲南經濟學界的共識。

在雲南省經濟研究院院長段鋼博士的眼中，滇中產業新區要以經濟特區的樣式規劃建設，「新區不僅僅是在建設內容上，在建設的體制機制上，尤其是市場化運作方面，都與以往的、我們已有的一些工業園區不同。」段鋼說，「這不僅僅是一個產業新區、一個產城融合新城，而且要在山地經濟和山地城鎮建設方面，探索出一條新的發展出路。」

在充分肯定滇中產業新區的輻射、引領、帶動作用的基礎上，一些學者也紛紛對新區建設面臨的困難和問題進行了分析，提出解決辦法。

某媒體報道說，九三學社的一位人士分析認為，「滇中產業新區雖只是滇中經濟區的一個組成部分，但要取得發展實效，滇中經濟區內的產業園區佈局則必然面臨整體的定位調整和重新整合。」而對於可能面臨的行政區劃問題，雲南行政學院教育長、教授馬金書認為「如何打破行政區劃，創立高效的、新區管理體制需要認真思考。」他建議，由雲南省政府出面牽頭，組織一個包括省級相關部門和下屬三市州參加的滇中產業新區領導小組，對新區進行組織領導和統籌協調。而未來的滇中產業新區管委會則負責整個新區的招商引資和日常管理。「關鍵是處理好跨區域行政銜接和利益分配的問題。」馬金書強調。