



列國土部試點省 李克強批示總結

麗江火車站三易其址，目的是保住良田向山地發展；玉龍新縣城選擇上山，建成了獨具特色的山地行政辦公區，與800年麗江古城山水相融、人文相親。雲南經濟研究院院長段鋼認為，相較於平原經濟、草原經濟、海洋經濟，保護壩區良田、建設山地城鎮是切合雲南發展實際的一條道路，雲南94%的山地決定它的經濟發展模式不能照搬沿海發達地區的路子，去年大理會議出台的用地上山創新性舉措，是對世界山地經濟發展的一種探索，其核心是山地城鎮建設和工業化。

■香港文匯報記者 和向紅 麗江報道

對山地城鎮「充滿期望」

雲南省經濟研究院院長段鋼（圖）接受本報獨家訪問時稱，雲南實施保護壩區良田、建設山地城鎮的政策，通過一年的積極推進，全省上下對其創新舉措的重要性、必要性、緊迫性有了更深的認識，從簡單的被逼上山到今天的創造性探索「山地經濟」、「山區現代化」，開始呈現質的飛躍。

國家認可雲南的重要實踐。去年雲南提出山地城鎮發展舉措後，雲南被國土資源部列為全國低丘緩坡土地綜合開發利試點省，李克強副總理批示要求總結。段鋼認為，浙江已經成為海洋經濟試點，而雲南的山地經濟事實上已經是中國國土經濟開發利用探索的試點單位，且「山地經濟」在經濟、生態、文化等多方面與海洋經濟更具普遍意義和鮮明特色。中國國土幅員遼闊，類型眾多，開發利用不能一刀切，需要進行多種探索。可以相信，中央對雲南的「山地經濟」充滿期望，對探索之路給以鼓勵。

一年高位強勢推動成效漸顯。去年省委、省政府出台山地城鎮建設舉措以來，成效已經顯現。無論是城鎮上山、工業上山、教育上山、旅遊上山等「十大上山」類型，還是幾個關鍵着力點，上山發展成為共識，上山成為強有力的政策。通過對規劃的調整，雲南壩區80%的良田得到有效保護，「城鎮朝着山坡建，良田留給子孫耕」的目標成為各大項目落地前的重要考量。

發展雲南山地經濟、實現山地現代化的前景可觀，雲南有潛力、有幹勁、有資源進行探索與實踐，既能走出一條新路，又能豐富經濟發展模式。段鋼博士認為，對於山地經濟，國外多有探索，值得雲南借鑒。同時，雲南的山地城鎮建設理應成為世界範圍內山地經濟與山地現代化的重要探索。國際山地學會主席丹弗斯教授曾說：「人與山的關係，從沒有像最近四分之一世紀以來顯得如此重要，人類未來的生存，取決於山地的開發與保護」。

據雲南省國土資源廳廳長和自興介紹，用地上山推行以來，全省現有壩區80%的優質耕地得到永久保護的前提下，各地積極推進園區建設向適建山地發展，真正實現從「逼上荒山」向「出路在山」、「潛力在山」、「希望在山」的轉變。段鋼評價，雲南正在努力發展山地經濟，積極探索具有雲南特色的山地現代化之路。



■玉龍縣是雲南省低丘緩坡利用試點縣，在投融資方式、小宗地出讓、新農村建設、旅遊酒店、學校、基礎設施等方面進行了大膽的探索實踐。

山地現代化的雲南探索



■雲南省國土資源廳廳長和自興（中）、麗江市市長和良輝（左）在玉龍縣調研。



■玉龍新縣城基礎設施利用坡地建設而成



■玉龍縣首開小宗山地拍賣先河

玉龍：納西麗城 山地新秀

在麗江採訪的幾天中，我們還參訪了其他的上山項目。

工業園區上山。雲南省級南口生物工業園區位於蛇山和五台山麓，介紹說之前大多為荒地。縣委政府充分利用坡地荒地，加大基礎設施建設力度，積極招商引資，盤活閒置土地，促進入園企業健康發展。2005年，園區被雲南省人民政府列為全省30個重點建設園區之一。2011年，11家企業實現工業總產值5.2億元，完成銷售收入4.5億元，利稅總額達3155萬元。

招商引資上山。台資的麗江翔鸞高星級酒店建設項目位於火車站以西、縣城以南的五台山上，全部林地為未利用地，計劃2013年建成五星級商務酒店投入運營。在建設中，施工方以「未施工先保護」、「邊施工邊綠色」、「竣工後重維護」的步驟體現生態環境價值最大化，實現自然與建築的完美結合，樹立了山地城鎮建設高端旅遊地產的標桿！而翔鸞酒店下邊是碧波蕩漾的文筆生態旅遊度假村，湖光山色，綠草如茵，它集旅遊休閒、康體運動、生態修復、納西民居於一體，投資達8.6億元，對庫區與坡地開發綜合利用進行了積極探索。

學校上山。玉龍縣職業高級中學和特殊學校的建築依山就勢、錯落有致，形成了生態、優美、舒適的校園環境。目前，職業高級中學有教職工100餘人，學生1360餘人，內設汽車修理、酒店管理、旅遊服務、烹飪、演藝等專業，已成為全市職業技術教育的排頭兵。據介紹，玉龍縣還引進了雲南師範大學文理學院和雲南傳媒藝術職業技術學院，兩校均利用山地進行校園建設，總投資超過12億元。

作為高原城市，麗江壩區周邊山地生態植被系統比較脆弱，一旦破壞，很難恢復。玉龍縣的推進過程中，堅持了保護優先、因地制宜，通過高水平的規劃避免失誤，用高標準的建設保證質量，避免了粗放浪費山地、毀林開建和盲目求快、求大的錯誤傾向，始終體現「山水田園一幅畫，城鎮村落一體化」的城市格局。

玉龍縣縣長和慧軍說，要通過城鎮上山，保耕地紅線、保規劃曲線、保生態綠線、保建設用地供給線、保城鎮人員底線，把玉龍縣城建設成風景園林宜居城市，讓新縣城「活」起來、「熱」起來、「強」起來。而麗江市政府官員總結麗江市和玉龍縣山地城鎮建設經驗時，強調遵循了五條基本原則：摒棄了「攤大餅」的傳統城市擴張模式；用好用足差別化土地政策，積極探索實踐小宗地開發利用新模式；山地建設與世界遺產風格相融合；山地開發首先保障農民權益；保護生態優先。

離開麗江前，記者採訪了玉龍縣國土資源局在縣公共資源交易中心舉行的火車站片區低丘緩坡17宗國有建設用地使用權拍賣會。53家競爭買人盯着17宗地，經過近兩個小時的拍賣，16宗地成功被人競買，1宗流拍，總成交價為6926萬元，均價為47.3萬元。第一個競拍成功的麗江知名企業家楊四龍說：「作為一個本地人，參與拍賣，我要起點引領示範的作用，但也很高興抓到了商機。」

雲南省國土廳官員介紹，玉龍縣在山地綜合開發中，在投融資方式、小宗地出讓、新農村建設、旅遊酒店、學校、基礎設施等方面進行了大膽的探索實踐，山地綜合開發類型多，特點鮮明，保護壩區農田、建設山地城鎮取得了顯著成效，在全省具有很強的示範作用。

一聲汽笛，昆明至麗江的K9614列車從松間林中穿出，把記者穩穩送達了麗江火車站。麗江火車站主體建築是個當地的「人」屋架，又坐落在一個小山坡邊，似乎是山間自然「長」出來一樣，顯得清秀、乾淨、大方，沒有大城市火車站的嘈雜與不安。

接站的玉龍縣國土局官員指着火車站的周邊山坡介紹說，火車站片區開發建設前多為閒置土地、垃圾場、墳地、取土場、林地和未利用土地。2006年開始建設時，就曾三次改址，從金山鄉、黃山鎮最後選定五台山一帶，沒有佔用一畝農田。「今天建成的火車站，基本都是利用低丘緩坡進行發展建設的。」作為雲南省低丘緩坡土地綜合開發利用試點，玉龍縣的官員強調了作為試點的自豪。

玉龍縣是2003年才批准成立的納西族自治縣，當初選址建設縣城時，省委、省政府和麗江市的決策者們將目光放在了世界文化遺產麗江古城的南面，並將行政辦公區建在了坡地上。如今9年過去了，依山就勢、高低錯落的辦公區已經建成，每天有1500人在此集中上班。玉龍縣城以「行雲流水、返璞歸真、經營文化、再造遺產」的理念與800年前建成的麗江古城互為輝映，山、水、田、園、林、人共生相融。

玉龍縣委書記木崇根說：「玉龍縣96%以上是山地，山多地少的特殊地貌和農業大縣的基本縣情，決定了充分利用山地搞建設是玉龍縣的必然選擇。」這些年來，在加快縣城開發建設的同時，玉龍縣積極探索「山壩結合、因地制宜」的城鎮發展方式，率先將縣城周邊的山地納入總體規劃，努力破解縣城建設空間不足的瓶頸制約，積極推動城鎮上山、工業上山、教育上山、公園上山、基礎設施建設上山和招商引資項目上山，實現了經濟發展與耕地保護「兩不誤、雙促進」。

在下火車時，恰逢玉龍縣泰華食品廠投資2億元的項目開工，地點就在火車站東側。隨着火車站片區山地開發的推進，玉龍縣將加快基礎設施、物流、住宿、商業等配套開發，有望增加城鎮人員2.1萬人，涉及的6000多農民將轉為城鎮居民。

五大成效

一是有效保護了壩區優質耕地。二是較好地實現了「工業向園區集中，園區向山地佈局」。三是堅持了「宜農則農、宜林則林、宜建則建」的原則，建設開發、農用地保護和生態建設得到統籌協調。四是突出了產業和項目支撐，注重試點區塊的項目落實，避免土地閒置浪費。五是高度重視地質災害防治，在項目的篩選上報、實地踏勘、實施方案的編制審查、推進實施過程中，切實避讓了地質災害易發區。

試點省

國土資源部將雲南列為全國低丘緩坡土地綜合開發利用試點省份之一，並於2011年10月印發《關於支持雲南省加快建設面向西南開放重要橋頭堡有關措施的通知》，明確了推進低丘緩坡土地綜合開發利用的支持政策。李克強副總理批示：「因地制宜推進城鎮化、保護耕地的做法和經驗值得了解和總結」。國土資源部長徐紹史希望「雲南省作示範、出經驗」。

81.9%

通過一年努力，實現了「建設用地上山，基本農田下山」，雲南全省壩區優質耕地中基本農田面積由調整完善前的1354.84萬畝增加到1673.85萬畝，保護率由66.7%提高到81.9%，「米袋子」、「菜籃子」和民族文化「搖籃」的壩區資源得到有效保護。

文匯報

WEN WEI PO
www.wenweipo.com

政府指定刊登有關法律廣告之刊物
獲特許可在全國各地發行
2012年11月
12 星期
4 897001 360013
壬辰年九月廿九 第九一八號
港字第22902

雲南專遞（第289期）

顧問：趙金 丁紹祥
主編：李茜
副主編：崔文 吳靜波 田虎青
法律顧問：周文曙
督印及承印：香港文匯報有限公司
地址：香港仔田灣海旁道7號興偉中心2-4樓
主辦：雲南省人民政府新聞辦公室 香港文匯報
(香港)特刊部
電話：(0852) 28739888
傳真：(0852) 28733656
(昆明)編輯部
地址：雲南省昆明市青年路118號櫻花麗景4樓
郵政編碼：650021
電子信箱：yunnan@hkwwp-ynnews.com
電話：(0871) 5115531

新政破局一年間

1735萬畝

雲南山地中82.5度土地約2.7億畝，適宜開發建設的低丘緩坡土地總面積約1735萬畝，適建山地空間十分巨大。

試點省

國土資源部將雲南列為全國低丘緩坡土地綜合開發利用試點省份之一，並於2011年10月印發《關於支持雲南省加快建設面向西南開放重要橋頭堡有關措施的通知》，明確了推進低丘緩坡土地綜合開發利用的支持政策。李克強副總理批示：「因地制宜推進城鎮化、保護耕地的做法和經驗值得了解和總結」。國土資源部長徐紹史希望「雲南省作示範、出經驗」。

81.9%

通過一年努力，實現了「建設用地上山，基本農田下山」，雲南全省壩區優質耕地中基本農田面積由調整完善前的1354.84萬畝增加到1673.85萬畝，保護率由66.7%提高到81.9%，「米袋子」、「菜籃子」和民族文化「搖籃」的壩區資源得到有效保護。

五大成效

一是有效保護了壩區優質耕地。二是較好地實現了「工業向園區集中，園區向山地佈局」。三是堅持了「宜農則農、宜林則林、宜建則建」的原則，建設開發、農用地保護和生態建設得到統籌協調。四是突出了產業和項目支撐，注重試點區塊的項目落實，避免土地閒置浪費。五是高度重視地質災害防治，在項目的篩選上報、實地踏勘、實施方案的編制審查、推進實施過程中，切實避讓了地質災害易發區。