



成都「北改」的急先鋒 基層社會管理創新的探路者

成都市成華區——加快建設中西部綜合實力一流城區

成都之東，天府之華。作為成都市中心城區之一，成華區位於市區的北部，「扼守」着成都的北大門。然而說到成都的「北大門」，許多老成都是「愛恨交織」。

由於川陝幹道、火車客運站、火車貨運站的存在，成都的北門片區一直是市區人流與貨物的集散地。然而，龐大的人流與物流在推動成都北門片區較早開發的同時，也使該區域在城市形態塑造、城市功能完善等方面一直面臨着重大的缺失。■香港文匯報記者 黃冬、唐鑒宇

針對這樣的現狀，中共成都市委、市政府順應民意適時作出實施開展「北改工程（北部城區老舊城市形態和生產力佈局改造工程）」的重大戰略部署，「北改」大幕由此拉開。

地處成都城區北部的核心區域，成華區由此成為「北改」工程中當仁不讓的核心。面對已然吹響的「北改」號角，成華區以「急先鋒」的姿態，把「北改」作為全區「一號工程」、民生工程、產業工程、穩定工程，舉全區之力打響「北改優城」攻堅戰，着力將北城打造成彰顯成都現代化的「重要門戶」、國際化的「形象窗口」，為打造西部核心經濟增長極作出積極貢獻。

成華區大力引進社會投資參與「北改」，實施重點項目300個以上，總投資超1000億元。2012年計劃實施「北改」工程項目237個，重大產業化項目60項，概算投資227億元，512建材市場等9大市場加快調遷，中鐵二局101倉庫等自改項目加快推進，綠水青龍等重點產業項目抓緊實施，成功完成了搬遷改造「第一簍」、企業自主改造「第一拆」、貨運場站「第一關」，國有土地「第一徵」等重大「北改」工作，整體投資和工程進度比原計劃加快了10%左右。

成華區抓住「北改」等重大機遇，深入貫徹落實「五大興市戰略」，實施「五大興區戰役」，瞄準產業高端和高端產業，着力打造建設路「百億商圈」、猛追灣「百億科研總部集群」、成都龍潭總部位經濟城「千億產業園區」、電子商務示範基地等產業集群，加快構建「以總部經濟為龍頭，以現代商貿、商務服務、新興房地產為支撐，以文化創意、電子商務、都市旅遊為特色」的現代產業體系，推動載體率先倍增、企業加速倍增和服務業盡快倍增，全力打造成都市產業新高地。

與此同時，成華區還全力加強和創新社會管理，打造「社區主導型」的社會管理新模式，促進經濟和社會協調發展，加快建設全域城市化、全面現代化、充分國際化的「中西部綜合一流城區」。

交通先行 構建「暢通北城」

一個區域的快速發展，離不開該區域內快速便捷的要素流網絡。正因如此，打通轄區道路「腸梗阻」成為了成華區「北改」中首先打響的戰役。

成都「2.5環」是一條位於市區二環路與三環路間的環城道路。從最新的衛星地圖上看，「2.5環」道路已大部分成型，唯獨位於市區東北部成華區境內的嘉陵電廠段「2.5環」由於諸多因素的影響，遲遲無法貫通。「2.5環何時才能全線貫通」成為眾多市民關注的焦點。

面對此情況，成華區在「北改」伊始就將貫通「2.5環」作為一場硬仗來打。通過全區上下的不懈努力，今年10月19日，「2.5環」嘉陵電廠段最後250米道路被順利打通，整個「2.5環」也隨之實現了全線貫通。

立足於打造「內聯外通」的城北路網骨架，「北改」開始後，成華區先後啟動實施川陝路改擴建工程、熊貓大道改造工程、建設北路北延線、昭覺寺橫街（2.5環）等21條骨幹道路的改擴建工程。據介紹，2.5環成



■猛追灣超五星級酒店效果圖

華段的另一重要節點，昭覺寺橫街正在進行拓寬改造，道路南側車道、輔道、人行道開挖施工已全部完成，預計11月底，該道路將拓寬到30至40米，成為一條雙向四車道的快速通道。

在上述工程中，除「2.5環」外，建設北路北延線的建設情況也備受各方的關注。這條「北改」區域內最大的斷頭路，由於要跨越既有的廠區和多達11條的鐵路線路，建設難度因此十分之大。

然而，就是這樣一塊「硬骨頭」，成華區在「北改」中卻照舊「拿下」：針對道路怎樣通過既有廠區的難題，道路採取了連續高架的方案予以跨越；面對多條鐵路幹線阻斷的現狀，道路則採用了下穿隧道的方案予以解決。其中，二仙橋北路這一段的高架橋長約1.8公里，二仙橋北路過機車廠到三環路高架長約800米。除兩段高架橋，公路還有穿越成綿樂、成昆鐵路的下穿隧道，長約1.5公里。在與三環路相交處，還將新建一座互通立交橋與蜀龍路四期貫通。

預計到明年4月底，初步通車的建設北路北延線，將與已建成通車的蜀龍路四期一併擔負起成都東北部出城的主要通道，成為成都繼北新幹道、川陝路、成綿高速之後又一條聯繫中心城区與新都區的交通幹道。

規劃引導社會參與 打造「產業北城」

成都「北改」，不僅要改「面子」，還要改「裡子」。而這裡的「改裡子」，指的就是整個成都北部城區產業的升級換代。

在「北改」工程開始後，按照按照「四區五軸七片」產業功能區規劃及交通、文態、生態、業態等專項規劃，成華區首先提出將2.5環成華段建設成北城經濟走廊，並在沿線形成多個產業新中心，打造「產業北城」。

圍繞加快「四區五軸七片」功能區建設、打造2.5環經濟走廊和城北副中心以及構築「以現代服務業為核心、總部經濟為龍頭、文化創意產業為特色」的現代產業體系的目標，成華區上半年啟動了一批重點產業化項目，促進現代商貿、商務服務、總部經濟等現代服務業集聚發展。位於2.5環成華段中心位置附近的中鐵二局機械配件站已啟動拆遷改造工作，成為首個「北改」企業自主改造項目。按照規劃，將在原址基礎上，投資5億元打造集創意總部基地、大型賣場、高檔寫字間、五星級賓館為一體的商業綜合體。截至目前，2.5環經濟走廊沿線的地鐵CBD、昭覺寺禪茶文化步行街、富臨文旅服務中心、綠水青龍Shopping Mall等綜合體項目已啟動建設。

依托青龍老場鎮及周邊區域，規劃佔地約345畝的綠水青龍Shopping Mall，並通過6座天橋和文化、商業、渠水等四條發散性城市軸線，將昭覺寺禪茶文化步行街區、富臨文旅服務中心、西林人文居住區連成一片。昭覺寺大門外區域，將以禪茶文化為主題，借鑒寬窄巷子、錦里產業建設的成功經驗，打造佔地特色文化旅遊街區，並整合驢馬橋、升仙湖、羊子山祭祀台、昭覺寺等文化資源，形成「城北蜀文化景區」和

「青龍市民中心集成廣場」，為成都再添文化旅遊新地標。紅花堰片區將依托成都最大的地鐵出口站及配套區，打造規劃佔地約420畝的「地鐵CBD」，目前已經完成城市設計。

據了解，成華區「北改」範圍內還聚集了大量佈局不合理、管理混亂的低端批發市場和倉儲物流公司，主要公佈在驢馬橋片區、八里莊二仙橋片區、鳳凰山白蓮池片區。為推動產業結構調整，成華區按照中心城区專業市場調遷規劃，先後已啟動了512建材市場、驢馬橋水果批發市場、八里莊二手市場等專業市場、貨運站場關閉搬遷工作。目前完成了512建材市場、八里莊二手市場的搬遷關閉，成功引進了成都居信投資管理有限公司對八里莊二手市場進行搬遷改造。按計劃成都居信將投資5億元，在二手市場原址打造集購物、休閒、辦公、酒店為一體的商業綜合體。預計今年年底完成房屋拆除工作，明年3月開工建設，2015年3月竣工。

在成華的土地上，一座嶄新的「產業北城」城市輪廓已經依稀可見。

社區網絡化管理服務 打造「社區服務主導型」社會管理新模式

隨着城市建設、發展，社區也因此變成了「全息微縮社會」。城市和諧的基礎是社區和諧，社會建設和管理創新的基礎和單元在社區，看居民的安居樂業，看社會的和諧程度，都能從社區找到答案。成華區抓住「北改」等重點民生工程啟動實施的契機，將老舊院落整治、基層民主治理、院落環境自治、街道機構改革等工作有機結合，通過加強社區建設和服務促進社會建設和管理創新，形成「政府主導，社會參與、居民自治」的良好局面，不僅提升了社區的建設和管理水平，也是打造「社區小單元自治+全域社區服務」（二仙橋街道）、社區服務主導型（猛追灣街道）、「社區複合共治」（龍潭街道）等具有成華特色的社會管理新模式的有益探索。

一是街道「大科室化」改革，打造「小社區大服務」平台。「一個科室一類事，群眾辦事『一門清』」是成華區街道機構改革的基本要求。此次街道辦事處職能調整最大的亮點在於：為強化民生服務和構建「小社區大服務」全域均衡公共服務平台和窗口，提高社會管理、公共服務水平，成華區首先將街道辦事處的經濟職能和社會管理服務職能進行了「二元制」明確劃分。各種政務服務、志願者服務通過社區網絡等渠道和載體，暢通無阻地「下沉」到社區院落甚至家庭，這樣既避免街道辦事處內設機構的職責交叉，又着力解決政府在社會建設和管理方面的「越位」、「錯位」與「缺位」問題。

二是政府「大部門化」調整，暢通政務「下沉」通道。按照「簡政放權，理順運行機制，成華區減少部門對街道的管理事項，增加部門對街道的服務事項的部門職能優化基本要求，成華區對11個政府職能部門

進行了優化調整，將13個部門調整，合併為6個部門，如將分散在區統籌局、區城管局、區交通市政局等部門的涉水職能統一劃入區統籌局。同時，優化、調整了200多個事業單位的職能，增加這些單位服務街道和一線基層的能力和效能，暢通政務「下沉」通道，為通過社區管理網絡化渠道和載體，實施政務「下沉」奠定基礎，全面提升街道社會管理和公共服務水平。

三是社會組織「大服務化」整合，拓寬「網絡服務」渠道。成華區通過出台《社區社會組織培育和發展管理實施方案》、《社區社會備案管理暫行辦法》等文



■昭覺寺橫街沿街透視圖

件，強化社會組織在社區網絡化管理服務中的作用，支持引導社區自治組織、社會組織、企事業單位、志願者和社區群眾參與社區管理服務，不斷完善民主決策、民主管理、民主監督機制，充分發揮各類社會組織和社區群眾的作用，構架多方參與、利益協調、共駐共建、管理有序的社區管理運行機制。同時，成華區探索政府購買服務新方式、途徑和範圍，培育公益性的社會組織，把政府「管不了、管不好」的事情交給這些社會組織。

四是財政體制「大民生化」調整，強化「網絡服務」保障。成華區還把保障和改善民生作為公共財政支出的主要投向，區財政局、各街道把社區工作經費、公共服務和社會管理經費、社區工作者人員經費等納入預算，並按時足額撥付。確定了「明確事權範圍、核定收支基數、區街財力分成、轉移支付補助」的改革框架，提高街道社會管理和公共服務的財政保障水平，為推行網絡化管理服務提供經濟保障。對街道經濟和社會職能進行剝離，明確街道辦事處的目標考核內容為社會管理和公共服務，徹底調整了多年以來經濟目標佔絕對優勢的街道目標考核體系。區級各部門、各街道確需由社區承擔的臨時性、非常規性工作，按照「權隨責走、費隨事轉」原則，委託給社區或社區社會組織承擔。

在成華的土地上，一座和諧文明城市和「生態、現代」的畫卷正徐徐展開。



■建設北路北延線蜀龍立交效果圖