

大理，滿溢山水秀麗之美、承載田園農耕景致、盡顯獨特民族文化，又兼歸園田居閒適生活的樂土所在。海東山地新城正在崛起，「山水田園一幅畫，城鎮村落一體化，城鎮朝着山坡走，田地留給子孫耕」的大美畫卷已悄然拉開序幕。大理，大美。這與大理州近年來認真貫徹雲南省委、省政府現場辦公會議精神，切實開展「保護洱海、保護海西，開發海東、開發鳳儀」的「兩保護、兩開發」舉措密切相關，並由此成為雲南省推行用地上山「土地新政」的孕育之地。經過艱辛努力，大理州已初步走出一條破解資源保護與城市發展難題的新路子。

■香港文匯報記者 和向紅、李艷娟 大理報道  
圖片由大理州國土資源局提供



■一座高品質的高原山地新城將在海東崛起

早在2003年，雲南省政府在大理召開城市建設現場辦公會，作出了將大理建設成為輻射面廣、帶動力強的滇西中心城市的重大戰略部署，明確了大理圍繞「六個中心、一個基地、一個樞紐」來打造滇西中心城市的目標。2009年，又提出以「兩保護、兩開發」為核心，積極推進大理滇西中心城市建設。2011年9月，雲南省委、省政府在大理召開全省保護壩區農田建設山地城鎮工作會議，作出了轉變建設用地方式，建設山地城鎮的戰略性決策。沿此道路一路走來，大理在全面推進保護洱海、保護海西和開發海東、開發鳳儀，大力推進滇西中心城市建設方面取得顯著成效，並走出了一條破解保護與發展難題的新路子。如今，大理繼續循着這條道路前行，多項重大舉措加強海西保護，推進海東開發，綻放「和諧家園、幸福大理」的璀璨光芒。

### 海西保護 風景這邊獨好

洱海西畔，當地人稱之為「海西」。大理白族人民世代繁衍生息在此，創造出精緻的農耕文明，打造出美麗的田園風光；同時這裡也是古城、崇聖寺三塔、蝴蝶泉等人文氣息濃郁、旅遊名勝最為富集的地區。作為大理「農耕文化的承載區、千年文明和白族傳統文化的展示區、康體休閒度假為主要內容的旅遊區」，海西是大理風光與活力的精髓所在，保護好海西就是保護大理可持續發展的脈動所在。

為使這一脈動活力永續，目前大理州正在以最堅決的態度，採取最直接、最嚴厲、最有效的措施，以最快的行動打一場保護海西田園的攻堅戰，解決亂佔耕地、違法建設等突出問題，並像抓洱海保護一樣抓好海西保護。

在原有海西保護實施措施的基礎上，今年4月大理州率先在雲南省利用無人機對農田保護情況進行航拍，並利用衛星遙感技術開展對海西耕地保護的無縫隙監測工作；制定了《關於加強海西農田保護嚴格村莊規劃建設管理的工作意見》、《關於加強海西建設項目規劃管理的意見》等一系列政策措施；並以最快的節奏啟動海西保護立法工作，着力把海西保護納入依法管理的軌道；對海西「空心村」進行整治，盤活集體閒置建設用地，實現農村新建住房少佔用耕地。

通過一系列保護措施的強力推進，有效遏制了海西田園風光被蠶食、農村耕地亂佔亂建、白族民居特色喪失的現象，使海西10萬畝耕地得到了有效保護。風景這邊獨好，海西萬畝田園風光、充滿文化氣息和民族特色的恬靜人居環境依然在洱海西畔散發着迷人的光芒。

### 海東開發 江山如此多嬌

昔日洱海東面蠻荒的石頭山上，一幢幢新樓依山就勢、錯落有致地拔地而起。到海東去看房，成為當地人當下熱議的話題。

江山如此多嬌。用地上山，城市東進，不僅拓展了大理的城市發展空間、推進城鄉統籌、促進城鄉一體化，加快大理滇西中心城市建設，還是大理州科學解決山水田園保護與城市迅猛發展之間矛盾的有效舉措。正在規劃和建設的海東新城，將科學借鑒國內外依山傍海山水城市的建設經驗，堅持合理佈局，完善基礎設施，突出產業支撐，推進城鄉統籌，保護生態環境，重視人文景觀，體現城市特色，打造一座高品質的高原山地新城。力爭通過15年的努力，把海東片區建設成為科學發展的樣板、生態城市的樣板和國際化康體休閒的樣板。

目前，海東新區共完成1.7萬畝徵地工作。累計完成海東新區基礎設施建設投資19.1億元，建成大理滇西技師學院並實現招生。大理市行政中心、大理華彬旅遊文化小鎮、大理衛校整體搬遷、雲南城投大理悅榕莊酒店等6個大項目已於今年8月3日正式開工建設，總投資49.2億元。在建設資金的籌措方面，着力於通過財稅平台建設、開發平台建設、積極爭取金融機構支持、吸引社會資本到海東投資興業等多種形式，努力解決海東開發的資金瓶頸問題。

根據規劃，至2015年，海東城市新區建成區面積將達10平方公里，可容納城市人口8萬人，到2025年實現海東新區建成區面積達30平方公里，可容納城市人口25萬人的發展目標。

# 雲南「土地新政」 在大理孕育破題



■建在海東山上的大理滇西技師學院

## 蠻荒變熱土 海東山地新城初顯

- 2003年9月 大理實施滇西中心城市建設，海東山地進入人們視野；
- 2006年5月 大理州初步提出「兩保護、兩開發」並開始實施，海東開發便是兩開發之一；
- 2009年3月 雲南省政府在大理召開專題工作會議，提出對海東開發的要求和目標；
- 2011年9月 雲南省保護壩區農田建設山地城鎮工作會在大理召開，海東開發再次成為議題；
- 2012年2月 雲南省委書記秦光榮就大理發展作出了六點重要指示，明確要求加快海東開發建設，將大理建設成為全省、全國乃至世界知名的高原生態城市；
- 2012年3月 大理州委出台《關於加快海東山地城市開發建設的意見》，明確提出要把海東建設成為高原山地生態城市的樣板；同月，海東開發管理委員會正式成立；
- 2012年8月 海東山地新城建設第一批重大項目啟動。



■大理山地建成區掠影



■大理正在打一場保護海西田園的攻堅戰，在海西隨處可見保護海西田園風光的標識牌。

### 最嚴措施 打響海西保護攻堅戰

率先在雲南省利用無人機對農田保護情況進行航空拍攝，全面採集海西農田和村莊現狀信息，編制工作底圖。利用無人機航拍和衛星遙感技術，開展海西耕地保護無縫隙監測工作，海西土地上每1平方米的变化都能從監控中看得到。

年度內發生五件(含五件)以上八件以下違法行為未查處到位的鎮，分管責任領導應引咎辭職，發生八件(含八件)以上違法行為未查處到位的鎮，主要領導應引咎辭職。

《雲南省大理白族自治州洱海海西保護條例(草案)》目前正在廣泛徵求社會各界的意見，着力把海西保護納入依法管理的軌道。

啟動「空心村」整治試點項目，挖掘農村集體建設用地潛力，有效解決農村住房建設少佔良田好地的問題。

■大理海西田園風光

## 山水田園一幅畫 幸福大理「詩意棲居」

鋼筋水泥森林的沉寂與冰冷，高樓大廈格子間中承載的生存壓力，呼嘯而過的汽車肆意排放的尾氣，「千城一面」都市後的淡淡無味……使得越來越多的城市人極度想擯棄和逃離都市，奔着自己心中「田園牧歌」的美好而去。

於是踏遍千山萬水尋找一方天地，有山水大美，青瓦白房，田園阡陌，鑿地造田，撒種插苗，四時有序，親近自然，靠近土地，安然生活。在大理，從來都不乏上述如陶淵明筆下「歸園田居」的真實故事，環洱海一周，走過海東，再到海西，你總能路過這些心動的故事。

作為全國僅有的有青山、有秀水、有悠久歷史、有珍貴古蹟、有豐富民族文化旅游資源的大理，以其秀美田園風光，有序城鎮建設和諧共生的獨特城市氣息，吸引着越來越多世人的目光。環海公路上快樂騎行的年輕人，海邊客棧曬太陽看海的背包族，海邊的農人除了種菜植稻，自家的白族小院也可成為遊人駐足的旅舍抑或餐廳……

大理，承載依山傍水、散淡愜意半耕半漁詩意棲居的全部想像，風花雪月浪漫情懷中細賞山水田園一幅畫的樂土所在，當下喧囂城市建設進程中的一方淨土。「兩保護、兩開發」決策的實施推進，使得這塊瑰麗的土地洋溢出蓬勃的時代新意，同時也如尋到了開啟幸福的鑰匙，開啟了洱海依然澄澈，海西田園稻香依舊，海東山地新城建設日新月異，人們田園牧歌夢想唾手而得的「和諧家園、幸福大理」的清新樂章。