



# 寶安 華麗蝶變 「產業大區」

## 趁勢而為求發展 多措並舉謀轉型

# 穩步邁向「產業強區」

作為深圳市的產業大區，寶安毗鄰前海深港現代服務合作區，是穗深港經濟發展軸黃金走廊的重要節點，是聯繫香港的橋樑和輻射內地的重要通道。經歷了30年的快速發展，寶安區也成為廣東省的工業大區、經濟大區和人口大區。地區生產總值3270億元，佔深圳全市的28.4%，總量直逼西安、福州、長春等省會城市；規模以上工業總產值超過萬億元，在全國大中城市排第12名。去年輝煌的經濟戰績猶在眼前，寶安區委、區政府卻早有「憂患意識」，清醒認識到自身到了轉型的關鍵階段。

近些年來，寶安推出了系列舉措加快產業轉型升級，又緊抓特區一體化、辦大運系列發展契機，趁勢而為，實現了城市化的大跨越，成為廣東發展的一個亮點。如今走在寶安區，道路房屋整潔美觀，城市管理整齊有序，隨着華僑城五星級酒店主體工程即將完成，中高檔都市綜合體年底即即將開業，民生實事件件提速，一個文明時尚、和諧幸福的現代化國際化寶安實現了華麗的蝶變。

■香港文匯報記者 孫雪、李璐



■寶安中心區 甘傑攝

在有了憂患意識之後，寶安區迅速出手，多項措施出台引人注目。今年1月份，寶安區委、區政府將2012年確定為「轉型升級年」，寶安區委書記魯毅提出，要推動先進製造業與現代服務業「雙輪驅動」，新興產業增量與支柱產業存量「雙量提升」；內需與外需「兩需並重」，大型企業與中小企業「兩翼齊飛」，搶佔現代產業制高點，打造戰略性新興產業基地、區域性服務和創新中心。

今年6月，寶安在整合原有產業政策的基礎上，《寶安區關於促進產業轉型升級 加快轉變經濟發展方式的實施意見》「1+5」政策文件出台，在加大產業引導扶持、鼓勵先驅型企業發展等方面力度空前。在國際經濟格局深刻調整的當下，寶安勇敢承擔起經濟數據暫時回落的風險，堅持先驅引領和替代優先、創新優先、載體優先、環境優先，年均淘汰低端劣勢企業1200家以上，年均投入8億元促轉型，力促自己由昔日的「產業大區」穩步邁向「產業強區」。

### 替代低端落後 大力扶持戰略性新興產業

在諸多港人的記憶中，寶安區是「三來一補」企業的集中地，也是港人最為熟悉的工業區之一。據統計，寶安共有各類企業6萬多家，但真正起支撐作用的只是2600多家規模以上企業，其工業增加值佔寶安全區96%以上，稅收佔80%以上。大量低端產能佔用了大量資源，高端產業和高端人才想進卻進不來。為此，寶安明確提出「替代優先」的發展戰略，以戰略性新興產業、先進製造業和現代服務業替代落後產能。

為此，寶安計劃5年淘汰6千家企業。但在一邊做「減法」的同時，寶安區也另一邊做「加法」，大力「扶優、扶新、扶強」。據悉，自去年實施替代優先戰

略以來，戰略性新興產業在寶安區迅速發展。2011年全區戰略性新興產業的總產值1741億元，增長20%。按照計劃到「十二五」末，全區戰略性新興產業的產值將達到3700億元，年均增長20%以上，今年上半年，IBM再製造中心、中興環保研發中心等多個新興重大項目也陸續啟動。

新興產業的發展，也帶動了片區的華麗蝶變。如今到訪寶安的港人驚訝發現，曾經的「三來一補」企業片區也開始蛻變為現代產業社區。在松崗街道東方社區，42.83萬平方米的集大型商貿中心、高檔辦公樓、五星級酒店和高檔住宅小區為一體的商業住宅區即將破土建設。

### 創新驅動轉型 引來创新型企業落戶

創新是經濟增長的內生動力。在寶安區的發展戰略當中，便着重提出要進一步增強自主創新能力，以「創新寶安」驅動經濟內生增長，引領產業轉型升級，加快建

設创新型城區，爭取到2016年，全社會研發支出佔GDP比重達到3.9%以上，力爭達到國內領先水平。

吸收更多的技術和資本成為寶安增強創新動力的重要舉措。在「1+5」子文件《寶安區關於實施創新優先 提升自主創新能力的若干措施》對引進高水平研發機構等行為給予了具體的扶持措施，如大學或科研院所在寶安設立研發機構，給予最高500萬元的資助；對符合規定的創新團隊，給予最高300萬元的配套資助等。

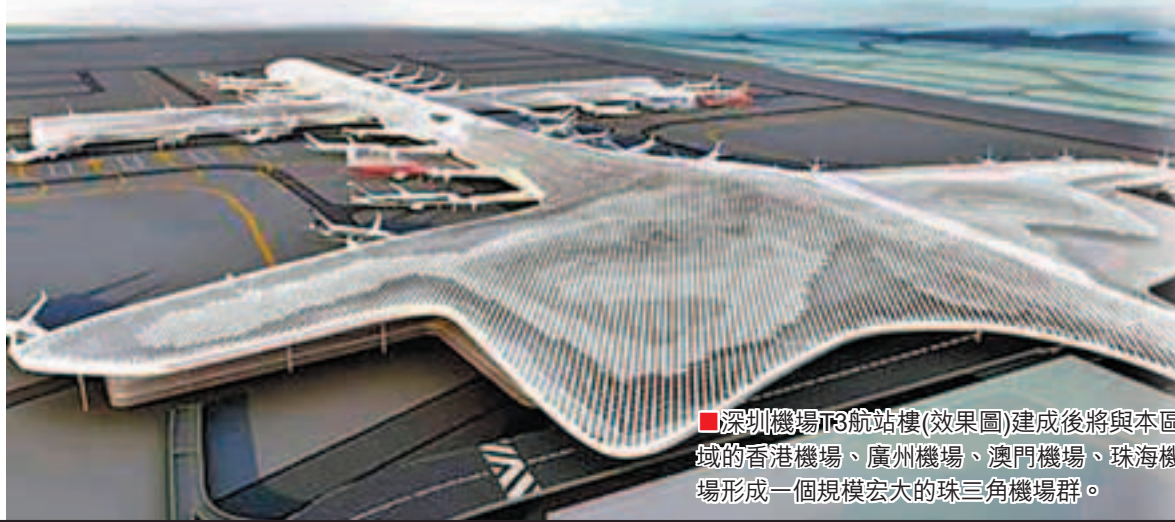
措施的效果令人欣喜，據介紹，清華大學深圳研究生院與寶安區合作，項目涉及能源與環境學部、先進製造學部與生命科學部，其擁有授權專利的科研成果就有100多個。武漢大學深圳研究生院則在電子信息產業、生物材料、人文社會科學領域與寶安區開展合作，戰略合作項目包括探索建設「雲谷」。目前全區有800多家企業建立了科技研發機構，越來越多高端创新型企業也選擇寶安。據悉，廣東省市共建的超材料產業基地就選擇了落戶寶安，主體將在8月份完工，正式投入使用後年產值將超過1000億元。

### 優化產業載體 拓展高端發展空間

深圳歷經多年高速發展，已經面臨土地資源緊缺的瓶頸，如何在緊張、有限的土地上，給予企業足夠的載體，留住優質企業，促進企業發展，成為寶安區委、區政府思考的重點。寶安區堅持載體優先，加快「換換換鳥」，推動產業載體從土地增量開發向存量優化轉變，拓展高端產業發展的空間，促進產業聚集發展、集約發展。

記者了解到，寶安區借鑒了台灣「產業為本、廠辦結合」的模式，高標準策劃了寶安中心區中小企業總部大廈、石岩總部商務園區、新安第一工業區、福水立新湖、新安尖崗山等五個總部研發園區，給予創新企業發展空間。預計五年內，寶安全區還可新增创新型產業用房300萬平方米，以此加大對科技型企業的扶持力度。

在寶安中心區，記者看到兩棟投資17億元人民幣建設中小企業總部大廈正在崛起，只租給寶安區內的中小企業，助力中小企業的「騰飛」。五年前還是頂着「髒亂差」帽子的破舊工業區F518，通過舊改和產業升級，已成為一個人才集聚、環境優美、進駐企業蓬勃發展的文化創意園，成為深圳先鋒文化前進的風向標。每年產生的經濟效益更是從原來的5000萬增長到10億元。



■深圳機場T3航站樓(效果圖)建成後將與本區域的香港機場、廣州機場、澳門機場、珠海機場形成一個規模宏大的珠三角機場群。



■山水寶安

## 先驅引領 制定突破性扶持措施

先驅型企業的概念發端於新加坡，後被馬來西亞、台灣等地引用，主要是指一些新興的、具有超強競爭力、對區域轉型升級能起到關鍵驅動作用的領軍企業。新加坡從上世紀90年代開始實施先驅型企業扶持政策，極大地推動了該國的產業轉型。在寶安區「1+5」系列文件中，率先引入先驅型企業概念，並在全國率先制定了扶持先驅型企業發展的政策，引起外界的高度關注。

據介紹，根據政策，對先驅型企業，寶安區將從稅收、用地、產業用房、人才引進、環境整治、政府服務等方面給予一系列力度空前的扶持，比如對企業每年上繳的企業所得稅地方分成部分，落戶前五年按50%進行獎勵，之後五年每年按30%給予獎勵。這一政策已被省委、省政府作為廣東省產業轉型升級創新政策上報國務院。在「先驅引領」的政策思路下，一大批寶安本土優勢企業正在躍躍欲試，一些新興產業的領軍企業也紛紛向寶安拋去橄欖枝，順豐速運、光啟理工超材料項目、人人樂等正式與寶安簽訂總部落戶協議，光大集團確定將其集團南方總部和光大國際公司總部放在寶安。

據悉寶安的目標是，到今年年底，新增加先驅型企業總部企業15到20家左右，為轉型升級奠定堅實的基礎。



■寶安區中小企業總部大廈效果圖

## 改善軟硬環境 提升政府服務效能

企業選擇投資環境，不是看當地政府出台了多少優惠政策，而是看政府決策落實快不快，企業的訴求能不能很快得到解決，政府的服務能不能跟上。轉變政府職能，提升政府作風，改善寶安區的軟硬環境，也成為寶安實現轉型的重要助力。

在改善軟硬環境方面，根據「1+5」子文件《寶安區關於實施環境優先 促進高端要素集聚的若干措施》，寶安區明確提出要不斷提高行政服務效能、拓展中小企業融資渠道、支持企業開拓國內外市場、優化人才發展環境、大力發展中介服務。今年上半年，寶安還通過引進台灣生產力中心，為20家台資企業完成轉型升級第一階段的試點診斷；共

組織300多家企業參加國內外展會13場，總成交金額達25億元；會同市擔保機構為135家中小企業提供信用擔保，擔保金額達8.6億元；為116家企業落實貸款貼息、擔保手續費補貼等扶持資金2176萬元，支持企業開拓國內外市場。

無為問責 開創管理新思維 據悉，為保障服務落到實處，寶安區還明確提出將今年定為寶安的「轉型升級年」和「作風提升年」，並借鑒歐美公共管理經驗，提出打造高效無縫隙政府的工作理念，以制度保障服務，保障企業轉型升級。記者了解到，寶安採取了「年輕幹部進社區」、增派社區「第一書