



■全球媒體齊集北京人民大會堂，聚焦十八大。
(上接A10)

新華社

力、改善人民生活。鼓勵有條件的地方在現代化建設中繼續走在前列，為全國改革發展作出更大貢獻。

四、加快完善社會主義市場經濟體制和加快轉變經濟發展方式

以經濟建設為中心是興國之要，發展仍是解決我國所有問題的關鍵。只有推動經濟持續健康發展，才能築牢國家繁榮富強、人民幸福安康、社會和諧穩定的物質基礎。必須堅持發展是硬道理的戰略思想，決不能有絲毫動搖。

在當代中國，堅持發展是硬道理的本質要求就是堅持科學發展。以科學發展為主題，以加快轉變經濟發展方式為主線，是關係我國發展全局的戰略抉擇。要適應國內外經濟形勢新變化，加快形成新的經濟發展方式，把推動發展的立足點轉到提高質量和效益上來，着力激發各類市場主體發展新活力，着力增強創新驅動力發展新動力，着力構建現代產業發展新體系，着力培育開放型經濟發展新優勢，不斷增強長期發展後勁。

堅持走中國特色新型工業化、信息化、城鎮化、農業現代化道路，推動信息化和工業化深度融合、工業化和城鎮化良性互動、城鎮化和農業現代化相互協調，促進工業化、信息化、城鎮化、農業現代化同步發展。

(一) 要全面深化經濟體制改革。深化改革是加快轉變經濟發展方式的關鍵。經濟體制改革的核心問題是處理好政府和市場的關係，必須更加尊重市場規律，更好發揮政府作用。要毫不動搖鞏固和發展公有制經濟，推行公有制多種實現形式，推動國有資本更多投向關係國家安全和國民經濟命脈的重要行業和關鍵領域，不斷增強國有經濟活力、控制力、影響力。毫不動搖搖動、支持、引導非公有制經濟發展，保證各種所有制經濟依法平等使用生產要素、公平參與市場競爭、同等受到法律保護。健全現代市場體系，加快改革財稅體制，深化金融體制改革，完善金融監管，推進金融創新，維護金融穩定。

(二) 要實施創新驅動力發展戰略。科技創新是提高社會生產力和綜合國力的戰略支撐，必須擺在國家發展全局的核心位置。要堅持走中國特色自主創新道路，以全球視野謀劃和推動創新，提高原始創新、集成創新和引進消化吸收再創新能力，更加注重協同創新。深化科技體制改革，加快建設國家創新體系，着力構建以企業為主體、市場為導向、產學研相結合的技術創新體系。完善知識創新體系，實施國家科技重大專項，實施知識產權戰略，把社會智慧和力量凝聚到創新發展上來。

(三) 要推進經濟結構戰略性調整。這是加快轉變經濟發展方式的主攻方向。必須以改善需求結構、優化產業結構、促進區域協調發展、推進城鎮化為重點，着力解決制約經濟持續健康發展的重大結構性問題。要牢牢把握擴大內需這一戰略基點，加快建立擴大消費需求長效機制，擴大國內市場規模。牢牢把握發展實體經濟這一堅實基礎，實行更加有利於實體經濟發展的政策措施，推動戰略性新興產業、先進製造業健康發展，加快傳統產業轉型升級，推動服務業特別是現代服務業發展壯大，支持小微企業特別是科技型小微企業發展。繼續實施區域發展總體戰略，充分發揮各地區比較優勢，加大對革命老區、民族地區、邊疆地區、貧困地區扶持力度。加快改革戶籍制度，有序推進農業轉移人口市民化，努力實現城鎮基本公共服務常住人口全覆蓋。

(四) 要推動城鄉發展一體化。解決好農業農村農民問題是全黨工作重中之重，城鄉發展一體化是解決「三農」問題的根本途徑。要加大統籌城鄉發展力度，促進城鄉共同繁榮。加大強農惠農富農政策力度，讓廣大農民平等參與現代化進程、共同分享現代化成果。加快發展現代農業，增強農業綜合生產能力，確保國家糧食安全 and 重要農產品有效供給。深入推進新農村建設和扶貧開發，全面改善農村生產生活條件。着力促進農民增收，保持農民收入持續較快增長。堅持和完善農村基本

經營制度，構建集約化、專業化、組織化、社會化相結合的新型農業經營體系。改革徵地制度，提高農民在土地增值收益中的分配比例。加快完善城鄉發展一體化體制機制，促進城鄉要素平等交換和公共資源均衡配置，形成以工促農、以城帶鄉、工農互惠、城鄉一體的新型工農、城鄉關係。

(五) 要全面提高開放型經濟水平。適應經濟全球化新形勢，必須實行更加積極主動的開放戰略，完善互利共贏、多元平衡、安全高效的開放型經濟體系。要加快轉變對外經濟發展方式，推動開放朝着優化結構、拓展深度、提高效益方向轉變。創新開放模式，堅持出口和進口並重，提高利用外資綜合優勢和總體效益，加快走出去步伐，統籌雙邊、多邊、區域次區域開放合作，提高抵禦國際經濟風險能力。

我們一定要堅定信心，打勝全面深化經濟體制改革和加快轉變經濟發展方式這場硬仗，把我國經濟發展活力和競爭力提高到新的水平。

五、堅持走中國特色社會主義政治發展道路和推進政治體制改革

人民民主是我們黨始終高揚的光輝旗幟。改革開放以來，我們總結發展社會主義民主正反兩方面經驗，強調人民民主是社會主義的生命，堅持國家一切權力屬於人民，不斷推進政治體制改革，社會主義民主政治建設取得重大進展，成功開闢和堅持了中國特色社會主義政治發展道路，為實現最廣泛的人民民主確立了正確方向。

政治體制改革是我國全面深化改革的重要組成部分。必須繼續積極穩妥推進政治體制改革，發展更加廣泛、更加充分、更加健全的人民民主。必須堅持黨的領導、人民當家作主、依法治國有機統一，以保證人民當家作主為根本，以增強黨和國家活力，調動人民積極性為目標，擴大社會主義民主，加快建設社會主義法治國家，發展社會主義政治文明。要更加注重改進黨的領導方式和執政方式，保證黨領導人民有效治理國家；更加注重健全民主制度、豐富民主形式，保證人民依法實行民主選舉、民主決策、民主管理、民主監督；更加注重發揮法治在國家治理和社會管理中的重要作用，維護國家法制統一、尊嚴、權威，保證人民依法享有廣泛權利和自由。要把制度建設擺在突出位置，充分發揮我國社會主義政治制度優越性，積極借鑒人類政治文明有益成果，絕不照搬西方政治制度模式。

推進政治建設和政治體制改革要抓好以下重要任務：
(一) 是要支持和保證人民通過人民代表大會行使國家權力。支持人大及其常委會充分發揮國家權力機關作用，依法行使立法、監督、決定、任免等職權，加強立法工作組織協調，加強對「一府兩院」的監督，加強對政府全口徑預算決算的審查和監督。提高基層人大代表特別是一線工人、農民、知識分子代表比例，降低黨政領導幹部代表比例。在人大設立代表聯絡機構，完善代表聯繫群眾制度。健全國家權力機關組織制度，優化常委會、專委會組成人員知識和年齡結構，提高專職委員比例，增強依法履職能力。

(二) 是要健全社會主義協商民主制度。完善協商民主制度和職能機制，推進協商民主廣泛、多層、制度化發展。通過國家政權機關、政協組織、黨派團體等渠道，就經濟社會發展重大問題和涉及群眾切身利益的實際問題廣泛協商，廣納群言、廣集民智，增進共識、增強合力。堅持和完善中國共產黨領導的多黨合作和政治協商制度，充分發揮人民政協作為協商民主重要渠道作用，推進政治協商、民主監督、參政議政制度建設，更好協調關係、匯聚力量、建言獻策、服務大局。加強同民主黨派的政治協商。深入進行專題協商、對口協商、界別協商、提案辦理協商。積極開展基層民主協商。

(三) 是要完善基層民主制度。健全基層黨組織領導的充滿活力的基層群眾自治機制，以擴大有序參與、推進信息公開、加強議事協商、強化權力監督為重點，拓寬範圍和途徑，豐富內容和形式，保障人民享有更多更

切實的民主權利。全心全意依靠工人階級，健全以職工代表大會為基本形式的企事業單位民主管理制度，保障職工參與管理和監督的民主權利。發揮基層各類組織協同作用，實現政府管理和基層民主有機結合。

(四) 是要全面推進依法治國。推進科學立法、嚴格執法、公正司法、全民守法，堅持法律面前人人平等，保證有法必依、執法必嚴、違法必究。完善中國特色社會主義法律體系，加強重點領域立法，拓展人民有序參與立法途徑。推進依法行政，做到嚴格規範公正文明執法。進一步深化司法體制改革，確保審判機關、檢察機關依法獨立公正行使審判權、檢察權。深入開展法制宣傳教育，提高領導幹部運用法治思維和法治方式深化改革、推動發展、化解矛盾、維護穩定能力。黨領導人民制定憲法和法律，黨必須在憲法和法律範圍內活動。任何組織或者個人都不得有超越憲法和法律的特權，絕不允許以言代法、以權壓法、徇私枉法。

(五) 是要深化行政體制改革。深入推進政企分開、政資分開、政事分開、政社分開，建設職能科學、結構優化、廉潔高效、人民滿意的服務型政府。深化行政審批制度改革，繼續簡政放權，推動政府職能向創造良好發展環境、提供優質公共服務、維護社會公平正義轉變。穩步推進大部門制改革，健全部門職責體系。創新行政管理方式，提高政府公信力和執行力。嚴格控制機構編製，減少領導職數，降低行政成本。推進事業單位分類改革。完善體制改革協調機制，統籌規劃和協調重大改革。

(六) 是要建立健全權力運行制約和監督體系。堅持用制度管權管事管人，保障人民知情權、參與權、表達權、監督權，是權力正確運行的重要保證。要確保決策權、執行權、監督權既相互制約又相互協調，確保國家機關按照法定權限和程序行使權力。堅持科學決策、民主決策、依法決策，健全決策機制和程序，建立決策問責和糾錯制度。凡是涉及群眾切身利益的決策都要充分聽取群眾意見，凡是損害群眾利益的做法都要堅決防止和糾正。推進權力運行公開化、規範化，完善黨務公開、政務公開、司法公開和各領域辦事公開制度，健全質詢、問責、經濟責任審計、引咎辭職、罷免等制度，加強黨內監督、民主監督、法律監督、輿論監督，讓人民監督權力，讓權力在陽光下運行。

(七) 是要鞏固和發展最廣泛的愛國統一戰線。高舉愛國主義、社會主義旗幟，鞏固統一戰線的思想政治基礎。堅持長期共存、互相監督、肝胆相照、榮辱與共的方針，加強同民主黨派和無黨派人士團結合作，加強黨外代表人士隊伍建設，選拔和推薦更多優秀黨外人士擔任各級國家機關領導職務。全面正確貫徹落實黨的民族政策，堅持和完善民族區域自治制度，深入開展民族團結進步教育，加快民族地區發展，促進各民族和睦相處、和衷共濟、和諧發展。全面貫徹黨的宗教工作基本方針，發揮宗教界人士和信教群眾在促進經濟社會發展中的積極作用。鼓勵和引導新的社會階層人士為中國特色社會主義事業作出更大貢獻。落實黨的僑務政策，支持海外僑胞、歸僑僑眷關心和參與祖國現代化建設與和平統一事業。

中國特色社會主義政治發展道路是團結億萬人民共同奮鬥的正確道路。我們一定要堅定不移沿着這條道路前進，使我國社會主義民主政治展現出更加旺盛的生命力。

六、扎實推進社會主義文化強國建設

文化是民族的脈脈，是人民的精神家園。全面建成小康社會，實現中華民族偉大復興，必須推動社會主義文化大發展大繁榮，興起社會主義文化建設新高潮，提高國家文化軟實力，發揮文化引領風尚、教育人民、服務社會、推動發展的作用。

建設社會主義文化強國，必須走中國特色社會主義文化發展道路，堅持為人民服務、為社會主義服務的方向，堅持百花齊放、百家爭鳴的方針，堅持貼近實際、貼近生活、貼近群眾的原則，推動社會主義精神文明和物質文明全面發展，建設面向現代化、面向世界、面向未來的，民族的科學的大眾的社會主義文化。

建設社會主義文化強國，關鍵是增強全民族文化創造活力。要深化文化體制改革，解放和發展文化生產力，發揚學術民主、藝術民主，為人民提供廣闊文化舞台，讓一切文化創造源泉充分湧流，開創全民族文化創造活力持續迸發、社會文化生活更加豐富多彩、人民基本文化權益得到更好保障、人民思想道德素質和科學文化素質全面提高、中華文化國際影響力不斷增強的新局面。

(一) 是要加強社會主義核心價值體系建設。要深入開展社會主義核心價值體系學習教育，用社會主義核心價值體系引領社會思潮、凝聚社會共識。推進馬克思主義中國化時代化大眾化，堅持不懈用中國特色社會主義理論體系武裝全黨、教育人民。廣泛開展理想信念教育，把廣大人民團結凝聚在中國特色社會主義偉大旗幟之下。大力弘揚民族精神和時代精神，深入開展愛國主義、集體主義、社會主義教育。倡導富強、民主、文明、和諧，倡導自由、平等、公正、法治，倡導愛國、敬業、誠信、友善，積極培育社會主義核心價值觀。

(二) 是要全面提高公民道德素質。要堅持依法治國和以德治國相結合，加強社會公德、職業道德、家庭美德、個人品德教育，弘揚中華傳統美德，弘揚時代新風。推進公民道德建設工程，弘揚真善美、斥假惡醜，引導人們自覺履行法定義務、社會責任、家庭責任，營造勞動光榮、創造偉大的社會氛圍，培育知榮辱、講正氣、作奉獻、促和諧的良好風尚。深入開展道德領域突出問題專項教育和治理，加強政務誠信、商務誠信、社會誠信和司法公信建設。加強和改進思想政治工作，注重人文關懷和心理疏導。深化群眾性精神文明創建活動，廣泛開展志願服務，推動學雷鋒活動、學習宣傳道德模範常態化。

(三) 是要豐富人民精神文化生活。要堅持以人民為中心的創作導向，提高文化產品質量，為人民提供更多精神食糧。堅持面向基層、服務群眾，加快推進重點文化惠民工程，加大對農村和欠發達地區文化建設的幫扶力度，繼續推動公共文化服務設施向社會免費開放。建設優秀傳統文化傳承體系，弘揚中華優秀傳統文化。推廣和規範使用國家通用語言文字。繁榮發展少數民族文藝事業。開展群眾性文化活動，開展全民閱讀活動。加強和改進網絡內容建設，唱響網上主旋律。普及

科學知識，弘揚科學精神，提高全民科學素養。廣泛開展全民健身運動，促進群眾體育和競技體育全面發展。

(四) 是要增強文化整體實力和競爭力。要堅持把社會效益放在首位、社會效益和經濟效益相統一，推動文化事業全面繁榮、文化產業快速發展。發展哲學社會科學、新聞出版、廣播影視、文學藝術事業。加強重大公共文化工程和文化項目建設，完善公共文化服務體系。促進文化和科技融合，發展新型文化業態，提高文化產業規模化、集約化、專業化水平。構建和發展現代傳播體系，提高傳播能力。擴大文化領域對外開放，積極吸收借鑒國外優秀文化成果。

我們一定要堅持社會主義先進文化前進方向，樹立高度的文化自覺和文化自信，向着建設社會主義文化強國宏偉目標不斷前進。

七、在改善民生和創新管理中加強社會建設

加強社會建設，是社會和諧穩定的重要保證。必須從維護最廣大人民根本利益的高度，加快健全基本公共服務體系，加強和創新社會管理，推動社會主義和諧社會建設。

加強社會建設，必須以保障和改善民生為重點。提高人民物質文化生活水平，是改革開放和社會主義現代化建設的根本目的。要多謀民生之利，多解民生之憂，解決好人民最關心最直最現實的利益問題，在學有所教、勞有所得、病有所醫、老有所養、住有所居上持續取得新進展，努力讓人民過上更好生活。

加強社會建設，必須加快推進社會體制改革。要圍繞構建中國特色社會主義社會管理體系，加快形成黨委領導、政府負責、社會協同、公眾參與、法治保障的社會管理體制，加快形成政府主導、覆蓋城鄉、可持續的基本公共服務體系，加快形成政社分開、權責明確、依法自治的現代社會組織體制，加快形成源頭治理、動態管理、應急處置相結合的社會管理機制。

(一) 是要努力辦好人民滿意的教育。教育是民族振興和社會進步的基石。要堅持教育優先發展，全面貫徹黨的教育方針，堅持教育為社會主義現代化建設服務、為人民服務，把立德樹人作為教育的根本任務，培養德智體美全面發展的社會主義建設者和接班人。全面實施素質教育，深化教育領域綜合改革，着力提高教育質量，培養學生創新精神。辦好學前教育，均衡發展九年義務教育，基本普及高中階段教育，加快發展現代職業教育，推動高等教育內涵式發展，積極發展繼續教育，完善終身教育體系。大力促進教育公平，合理配置教育資源，重點向農村、邊遠、貧困、民族地區傾斜，支持特殊教育，提高家庭經濟困難學生資助水平，積極推動農民工子女平等接受教育，讓每個孩子都能成為有用之才。鼓勵引導社會力量興辦教育。加強教師隊伍建設。

(二) 是要推動實現更高質量的就業。就業是民生之本。要貫徹勞動者自主就業、市場調節就業、政府促進就業和鼓勵創業的方針，實施就業優先戰略和更加積極的就業政策。鼓勵多渠形式就業，促進創業帶動就業。加強職業技能培訓，提升勞動者就業創業能力，增強就業穩定性。健全人力資源市場，完善就業服務體系。健全勞動標準體系和勞動關係協調機制，加強勞動保障監察和爭議調解仲裁，構建和諧勞動關係。

(三) 是要千方百計增加居民收入。實現發展成果由人民共享，必須深化收入分配制度改革，努力實現居民收入增長和經濟發展同步、勞動報酬增長和勞動生產率提高同步，提高居民收入在國民收入分配中的比重，提高勞動報酬在初次分配中的比重。初次分配和再分配都要兼顧效率和公平，再分配更加注重公平。多渠道增加居民財產性收入。規範收入分配秩序，保護合法收入，增加低收入者收入，調節過高收入，取締非法收入。

(四) 是要統籌推進城鄉社會保障體系建設。社會保障是保障人民生活，調節社會分配的一項基本制度。要堅持全覆蓋、保基本、多層次、可持續方針，以增強公平性、適應流動性、保證可持續性為重點，全面建成覆蓋城鄉居民的社會保障體系。改革和完善企業和機關事業單位社會保險制度，整合城鄉居民基本養老保險和基本醫療保險制度，建立兼顧各類人員的社會保障待遇確定機制和正常調整機制。擴大社會保障基金籌集渠道，建立社會保險基金投資運營機制，確保基金安全和保值增值。完善社會救助體系，支持發展慈善事業。建立市場配置和政府保障相結合的住房制度，加強保障性住房建設和管理。堅持男女平等基本國策，保障婦女兒童合法權益。大力發展老齡服務事業和產業。健全殘疾人社會保障和服務體系。健全社會保障經辦管理體制，建立更加方便快捷的服務體系。

(五) 是要提高人民健康水平。健康是促進人的全面發展的必然要求。要堅持為人民健康服務的方向，堅持預防為主，以農村為重點，中西醫並重，按照保基本、強基層、建機制要求，重點推進醫療保障、醫療服務、公共衛生、藥品供應、監管體制綜合改革，完善國民健康政策，為群眾提供安全有效方便廉價的公共衛生和基本醫療服務。健全全民醫保體系，建立重特大疾病保障和救助機制，完善突發公共衛生事件應急和重大疾病防控機制。鞏固基本藥物制度。健全農村三級醫療衛生服務網絡和城市社區衛生服務體系，深化公立醫院改革，鼓勵社會辦醫。扶持中醫藥和民族醫藥事業發展。提高醫療衛生隊伍服務能力，加強醫德醫風建設。改革和完善食品藥品安全監管體制機制。開展愛國衛生運動。堅持計劃生育的基本國策。

(六) 是要加強和創新社會管理。提高社會管理科學化水平，必須加強社會管理法律、體制機制、能力、人才隊伍和信息化建設。改進政府提供公共服務方式，加強基層社會管理和服務體系建設，增強城鄉社區服務功能，充分發揮群眾參與社會管理基礎作用。完善和創新流動人口和特殊人群管理服務。正確處理人民內部矛盾，建立健全黨和政府主導的維護群眾權益機制，暢通和規範群眾訴求表達、利益協調、權益保障渠道。建立健全重大決策社會穩定風險評估機制。強化公共安全體系和企業安全生產基礎建設，遏制重特大安全事故。深化平安建設，完善立體化社會治安防控體系，強化司法基本保障，依法防範和懲治違法犯罪活動，保障人民生命財產安全。完善國家安全戰略和工作機制，高度警惕和堅決防範敵對勢力的分裂、滲透、顛覆活動，確保國家安全。

(下轉A13)