

# 把人民放在最重要位置

## 十八大報告為中共應對新挑戰夯實倫理根基

十八大觀察

香港文匯報訊（十八大報道組 何凡）中共十八大報告，對於治黨理國作出了許多嶄新表述，而一條「以人民為本位」的脈絡清晰貫徹始終。從「必須堅持人民主體地位」的根基保證，到「讓人民監督權力」的自律決心；從「發揮人民主人翁精神」的殷切期許，到「更好保證人民當家作主」的永恆信念，在深刻闡述中共來自於人民、植根於人民、服務於人民的政黨觀，把人民放在最重要位置，為中共未來應對新挑戰、推進深化改革夯實政治倫理根基。

十八大報告提出，在新的歷史條件下奪取中國特色社會主義新勝利，須牢記八個基本要求，並使之成為全黨全國各族人民的共同信念。位居「八個必須」之首的是「必須堅持人民主體地位」，語氣更加不容置疑，字眼中滲透著對執政之根、立黨之本的深刻領悟。回看五年前報告的相關表述，「尊重人民主體地位」用詞力度平緩，且行文位置處在第二段落的「必須堅持以人為本」之中。細微差別，卻是深刻的進步。

### 接受人民主體監督

報告指出，「道路關乎黨的命脈，關乎國家前途、民族命運、人民幸福。」而堅持人民的主體地位，在不同的時代背景下也具有不同的內涵和要求。縱觀中共建黨91年來的發展歷程，執政環境不斷變化，目標任務與時俱進，不變的是人民在革命、建設和改革中的主體地位，不變的是人民當家做主。這是中共總結歷史經驗教訓的深刻理解：人民的擁護和支持，正是中共的力量源泉。

而伴隨世情、國情、黨情深刻變化，中共清醒認識到執政考驗、改革開放考驗、市場經濟考驗、外部環境考驗是長期的、複雜的、嚴峻的；精神懈怠的危險，能力不足的危險，脫離群眾的危險，消極腐敗的危險，更加尖銳擺在全黨面前；在任何情況下，沒有人民的支持就沒有中國共產黨的成功。正因為如此，人民群眾的主體地位不容模糊。

由此，中共十八大報告從多個角度梳理出堅強黨性的新要求。比如針對自身權力運行監督及黨員幹部作風建設，即「主動建立健全權力運行制約和監督體系。加強黨內監督、民主監督、法律監督、輿論監督，讓人民監督權力，並強調任何組織或者個人不得有超越憲法和法律的特權，決不允許以言代法、以權壓法、徇私枉法。」這與十七大報告時的「落實黨內監督條例、加強民主監督、發揮好輿論監督作用」相比，凸顯了中共將法治作為治國理政基本方式的變遷，更彰顯出中共接受人民主體監督的要義。

十八大報告在社會民生建設方面提出，「實現發展成果由人民共享」，則是在充分調動廣大人民主體投身經濟社會發展的積極性、主動性與創造性，合力打造全民盡善盡美、各得其所的和諧局面；而在反腐倡廉方面更提出，「加強對領導幹部特別是主要領導幹部行使權力的監督」，不迴避問題，在冷靜思考後，毫不迴避提出手握重權的主要領導幹部的歷史責任。

### 回歸中共立黨之本

此間觀察家指出，改革攻堅期所面臨的諸多難題，需要中共以更大的政治勇氣，更清醒的政治意識，進行思想理論上的突破。而以人民為本位，便是回歸中共的立黨之本，以一切權力來自人民，一切以人民利益為根本歸依的執政之路，來化解內外挑戰，把改革之路堅定地走下去。



在廣西桂林市靈川縣蘭田瑤族鄉南坳村委南江村，當地群眾在觀看十八大開幕會。

### 十八大報告與十七大報告部分內容對比

十八大報告	十七大報告
必須堅持人民主體地位	尊重人民主體地位
黨領導人民制定憲法和法律，黨必須在憲法和法律範圍內活動	各級黨組織和全體黨員要自覺在憲法和法律範圍內活動
加強黨內監督、民主監督、法律監督、輿論監督，讓人民監督權力，讓權利在陽光下運行	落實黨內監督條例，加強民主監督，發揮好輿論監督作用，增強監督合力和實效
全面提高公民道德素質，加強政務誠信、商務誠信、社會誠信、和司法公信建設	以增強誠信意識為重點，加強社會公德、職業道德、家庭美德、個人品德建設
加快形成政社分開、權責明確、依法自治的現代社會組織體制	發揮社會組織在擴大群眾參與、反映群眾訴求方面的積極作用，增強社會自治功能
建設生態文明，是關係人民福祉、關係民族未來的長遠大計，努力建設美麗中國，實現中華民族永續發展	建設生態文明，基本形成節約能源資源和保護生態環境的產業結構、增長方式、消費模式
加緊完成機械化和信息化建設雙重歷史任務，力爭到2020年基本實現機械化，信息化建設取得重大進展	提高軍隊應對多種安全威脅、完成多樣化軍事任務的能力；按照建設信息化軍隊、打贏信息化戰爭的戰略目標
促進香港同胞、澳門同胞在愛國愛港、愛國愛澳旗幟下的大團結，防範和遏制外部勢力干預港澳事務	鼓勵香港、澳門各界人士在愛國愛港、愛國愛澳旗幟下和衷共濟，促進社會和睦；堅決反對外部勢力干預香港、澳門事務
希望兩岸雙方共同努力，探討國家尚未統一特殊情況下的兩岸政治關係，作出合情合理安排；商談建立兩岸軍事安全互信機制，穩定台海局勢；協商達成兩岸和平協議，開創兩岸關係和平發展新前景	在一個中國原則的基礎上，協商正式結束兩岸敵對狀態，達成和平協議，構建兩岸關係和平發展框架，開創兩岸關係和平發展新局面
反對腐敗、建設廉潔政治，這個問題解決不好，就會對黨造成致命傷害，甚至亡黨亡國	堅決懲治和有效預防腐敗，關係人心向背和黨的生死存亡
嚴格規範權力行使，加強對領導幹部特別是主要領導幹部行使權力的監督。深化重點領域和關鍵環節改革	加強領導幹部廉潔自律工作，提高黨員幹部拒腐防變能力

製表人：實習記者 王微微

## 收入分配制度改革將深化

香港文匯報訊（十八大報道組 莫豐齊、劉凝哲）胡錦濤在十八大報告中提出，要千方百計增加居民收入。實現發展成果由人民共享，必須深化收入分配制度改革，努力實現居民收入增長和經濟發展同步、勞動報酬增長和勞動生產率提高同步，提高居民收入在國民收入分配中的比重，提高勞動報酬在初次分配中的比重。初次分配和再分配都要兼顧效率和公平，再分配更加注重公平。

### 發揮民眾參與社管作用

此外，胡錦濤在十八大報告中談及社會管理問題。他強調，要加快形成中共領導、政府負責、社會協同、公眾參與、法治保障的社會管理體制；加快形成政府主導、覆蓋城鄉、可持續的基本公共服務體系；加快形成政社分開、權責明確、依法自治的現代社會組織體制；加快形成源頭治理、動態管理、應急處置相結合的社會管理機制。

胡錦濤表示，提高社會管理科學化水平，必須加強社會管理法律、體制機制、能力、人才隊伍和信息化建設。同時，要改進政府提供公共服務方式，加強基層社會管理和服務體系建設，增強城鄉社區服務功能，充分發揮群眾參與社會管理的基礎作用。完善和創新流動人口和特殊人群管理服務。

### 建立維護群眾權益機制

報告指出，要建立健全中共和政府主導的維護群眾權益機制，完善信訪制度，完善人民調解、行政調解、司法調解聯動的工作體系，暢通和規範民眾訴求表達、利益協調、權益保障渠道。建立健全重大決策社會穩定風險評估機制。

在社會建設方面，胡錦濤還表示，要完善立體化社會治安防控體系，強化司法基本保障，依法防範和懲治違法犯罪活動，保障人民生命財產安全。同時，完善國家安全戰略和工作機制，高度警惕和堅決防範敵對勢力的分裂、滲透、顛覆活動，確保國家安全。

### 公民道德素質須全面提高

香港文匯報訊（十八大報道組 趙一存）胡錦濤在十八大報告中指出，要深入開展道德領域突出問題專項教育和治理，特別是要加強政務誠信、商務誠信、社會誠信和司法公信建設。加強和改進思想政治工作，注重人文關懷和心理疏導。

報告要求，堅持依法治國和以德治國相結合，加強社會公德、職業道德、家庭美德、個人品德教育，弘揚中華傳統美德，弘揚時代新風。推進公民道德建設工程，弘揚真善美、貶斥假惡醜，引導人們自覺履行法定義務、社會責任、家庭責任，營造勞動光榮、創造偉大的社會氛圍，培育知榮辱、講正氣、作奉獻、促和諧的良好風尚。

## 直面挑戰 坦承工作存不足

香港文匯報訊 據中新社報道，胡錦濤在十八大報告中指出，「必須清醒看到，我們工作中還存在許多不足，前進道路上還有不少困難和問題。」主要是：發展中不平衡、不協調、不可持續問題依然突出，科技創新能力不強，產業結構不合理，農業基礎依然薄弱，資源環境約束加劇，制約科學發展的體制機制障礙較多，深化改革開放和轉變經濟發展方式任務艱巨；城鄉區域發展差距和居民收入分配差距依然較大；社會矛盾明顯增多，教育、就業、社會保障、醫

療、住房、生態環境、食品藥品安全、安全生產、社會治安、執法司法等關係群眾切身利益的問題較多，部分群眾生活比較困難；一些領域道德失範、誠信缺失；一些幹部領導科學發展能力不強，一些基層黨組織軟弱渙散，少數黨員幹部理想信念動搖、宗旨意識淡薄，形式主義、官僚主義問題突出，奢侈浪費現象嚴重；一些領域消極腐敗現象易發多發，反腐敗鬥爭形勢依然嚴峻。胡錦濤強調，對這些困難和問題，我們必須高度重視，進一步認真加以解決。



出席十八大的代表和工作人員在人民大會堂郵局購買十八大紀念首日封。

### 版面導讀

**人力公司** 明年加薪4.5%  
大型人力資源公司 ECA International 的調查亦顯示，預計香港僱員明年可獲加薪4.5%，扣除通脹因素後，實則增幅仍有1.5%，為2008年金融海嘯以來最高。  
詳刊A14

**港股反應過敏** 陪跳崖插33點  
奧巴馬成功連任，美財政懸崖也未至，但美股港股已承接連跌。承接隔夜美股大瀉逾300點，港股昨亦墮崖式地急挫533點，幾乎將11月以來的升幅全數蒸發。  
詳刊A15

**梁愛詩任主婚** 晶晶入霍家門  
霍啟剛與郭晶晶結束八年愛情長跑，昨在霍家大宅進行結婚註冊儀式，由前律政司司長梁愛詩主婚，在百位親友及嘉賓見證下，「跳水公主」成為霍家少奶奶。  
詳刊A20

**渠工假冒醫生** 騙裸照迫性交  
28歲渠務工人，涉冒充婦科醫生，以手機交友軟件誘騙多達40名少女，自拍裸照及性器官給他後，即以公開其裸照迫受害人與他性交，相信有多人曾被強姦。  
詳刊A24

**希緊縮案過關** 歐央行將買債  
希臘國會昨通過緊縮案，並計劃周日表決明年預算案，倘通過，將有望獲國際債權人發放新一筆貸款。此外，歐洲央行維持0.75厘息率，並準備啟動無限買債。  
詳刊A44

**六合彩 MARK SIX**  
11月8日(第12129期) 揭珠結果

15 26 31 37 44 47 43

頭獎：無人中  
二獎：\$2,128,600 (0.5注中)  
三獎：\$129,000 (44注中)  
多寶：\$15,450,114

下次揭珠日期：11月11日

**回麗江吧!**  
香港直達更便捷

旅遊服務電話：(0888) 5123432  
網址：www.ljta.gov.cn

**直達麗江的國際/地區航班及航班時刻**

麗江→香港	3U8519/16:15-18:40
香港→麗江	3U8520/19:40-22:20
麗江→曼谷	MU7601/14:50-15:50
曼谷→麗江	MU7602/18:50-21:50

**直達麗江的國內航班及航班時刻**

北京到麗江	JD5181/07:45-11:30; MU5714/12:55-19:55
大連到麗江	CZ679/11:35-17:35
廣州到麗江	MU5997/14:30-15:10
南京到麗江	JD5127/11:05-14:20; 3U8534/14:15-18:50
深圳到麗江	CA3692/07:25-10:10; ZH9981/07:25-10:10; CZ3451/14:15-18:20
貴州到麗江	CZ3487/11:40-15:55; JD5131/13:25-16:20; CZ5238/17:10-19:50; MU5734/17:10-19:50
杭州到麗江	JD5297/10:40-14:15; MF8475/12:30-16:10; CZ5859/12:30-16:10
廈門到麗江	MF8413/11:30-16:15
福州到麗江	3U8534/17:15-18:50
臨沂到麗江	MU5872/16:25-21:50
西安到麗江	JD5521/07:35-09:45
長沙到麗江	MU5872/19:10-21:50
芒市到麗江	MU5960/21:05-21:55
昆明、成都、重慶到麗江	每天大約10個班次
西雙版納到麗江	07:00-24:00 每天約5個班次
上海虹橋到麗江	07:00-24:00 每天約5個班次