

少數民族地區十年跨越大發展

政府支持最给力 經濟增長最快速



■少數民族地區正快速追趕全國發展的步伐。資料圖片

國家民委主任楊晶表示，過去十年，內地民族地區生產總值、財政收入增速超過全國平均水平，農村貧困人口減少1600多萬。這是中央對民族地區支持力度最大的10年，是民族地區發展最快的10年，是各族群眾得實惠最多的10年，是民生保障和改善最顯著的10年。內地少數民族地區正以前所未有的速度追趕全國發展的步伐，並爭取在2020年與全國一起實現全面建設小康社會的目標。

■香港文匯報記者 海巖、軼璋 北京報道

2006年7月1日青藏鐵路終於穿越世界屋脊通車運行，這條1,956公里的鐵路線，不僅讓雪域天塹變通途，更在過去的六年裡運送5000多萬人次旅遊和2億多噸貨物，成為數百萬藏民同胞奔向幸福的「快速路」。

在過去十年中，西藏邁出了歷史性的發展步伐。隨着青藏鐵路、拉薩至貢嘎機場高速公路的開通，及西藏直隸聯網工程投入運營，西藏與無鐵路、無高等級公路、電力孤網運行的歷史告別；去年GDP突破600億元，農牧民人均純收入連續9年保持兩位數增長，在全國率先實行15年免費教育，醫療保險全覆蓋，今冬有望結束沒有城市暖氣的歷史，僧尼開始從政府領取養老金，今年解決14萬農牧民穩定脫貧問題，所有農牧民將在明年年底住進安全適用房屋……西藏的巨變，只是內地民族地區發展的一個生動縮影。

首要要發展 中央全方位支持

國家主席胡錦濤早在2003年就提出，民族地區存在的困難和問題，歸根到底要靠發展來解決，必須毫不動搖地以經濟建設為中心，千方百計加快少數民族和民族地區經濟社會發展。為此，自中共十六大以來，內地根據民族地區的實際，堅持國家幫助，發達地區支持，民族地區自力更生相結合，制定和出台了一系列重大政策。

1999年，中央作出實施西部大開發的戰略決策。西電東送等重大項目的實施，為少數民族和民族地區的發展提供了重要歷史機遇。2000年2月，興邊富民行動的大幕正式開啓。截至2010年，國家民委累計安排興邊富民補助資金22.1億元。

2005年8月，《扶持人口較少民族發展規劃（2005-2010年）》正式發佈。國務院20個部門充分發揮職能，採取安排專項資金、出台特殊政策措施等方式，對人口較少民族的發展給予支持。

2011年4月，《中國農村扶貧開發綱要（2011-2020）》確定了14個集中連片特困地區，其中有11個是民族地區。2011年6月，國務院發佈《關於促進牧區又好又快發展的若干意見》。

這一系列決策部署，一個最突出的特點就是把發展作為第一要務，把保障和改善民生作為出發點和落腳點，不斷加大政策、資金、項目、科技、人才等支持力度。

此外，內地還出台了支持新疆、西藏、廣西、寧夏、青海等省區的民族地區加快發展的政策措施，召開了中央第五次西藏工作座談會、中央新疆工作座談會和西部大開發工作會議，實施全方位對口援藏、援疆。

GDP增速領先 民族產業壯大

在一系列優惠政策的支持下，民族地區的經濟實力、基礎設施、城鄉面貌發生了巨大變化。10年來，中國經濟和社會發展速度最快的，大多是西部和民族地區，內蒙古更是連續9年全國增速第一；2011年，新疆實現生產總值6,574億元，增長12%，連續兩年保持10%以上增速；「十一·五」期間，西藏自治區生產總值先後跨上300億元、400億元、500億元三大台階，全區人均生產總值在2006年邁上萬元台階後，2010年突破了17,000元大關，達到17,319元。

與此同時，中央制訂涵蓋多領域的政策，積極支

持民族地區立足資源優勢，發展優勢產業和特色經濟。

民族地區大多礦產資源比較豐富，國家就在安排開發項目時給予政策傾斜，扶持民族地區提高資源加工和增值能力；引導和鼓勵經濟較為發達地區的企業到民族地區投資，把勞動密集型 and 資源加工型產業適度和逐步向民族地區轉移；通過興邊富民行動，加強重點邊境互市點和口岸設施建設，支持邊境地區少數民族發展邊境貿易；民族地區大多為農牧業地區，國家專門出台關於促進牧區又好又快發展的政策措施，扶持農牧業和農牧產品加工業發展。

十年中，民族地區的特色優勢產業不斷壯大。內蒙古的牛奶產量佔全國的1/5；新疆的羊毛、羊絨產量位居全國第二，並已成為內地重要的能源生產基地和戰略接替區；廣西是全國最大的蔗糖生產和綜合利用基地；青海是全國最大的鉀肥生產基地；雲南省鮮切花產量連續17年穩居全國第一，成為全國最大的鮮切花生產基地和亞洲最重要的花卉供應地。



■苗族老少生活越來越美滿 資料圖片

十年大事記

2003年3月4日，國家主席胡錦濤在全國政協十屆一次會議少數民族界委員聯組討論會上明確提出：各民族共同團結奮鬥、共同繁榮發展，是新世紀新階段民族工作的主題。

2004年3月，國務院頒布《關於進一步推進西部大開發的若干意見》。

2005年5月，中央民族工作會議召開並通過《中共中央、國務院關於進一步加強民族工作，加快少數民族和民族地區經濟社會發展的決定》。

2005年8月29日，全國扶持人口較少民族發展工作會議在北京召開。

2007年3月，國務院辦公廳印發《少數民族事業「十一·五」規劃》。

2007年6月，國務院辦公廳頒布《興邊富民行動「十一·五」規劃》，這是興邊富民行動開展以來編制實施的第一個國家專項規劃。

2007年9月，國務院制定《關於進一步促進新疆經濟社會發展的若干意見》。

2008年9月，國務院制定《關於進一步促進寧夏經濟社會發展的若干意見》，之後陸續制定了促進青海、廣西等地區經濟社會發展的文件。

2009年7月23日，《國務院關於進一步繁榮發展少數民族文化事業的若干意見》下發。

2010年1月18日，中央第五次西藏工作座談會在北京召開。

2010年5月17日，中央新疆工作座談會在北京召開。

2011年4月26日，中央政治局會議審議並原則通過《中國農村扶貧開發綱要（2011—2020年）》，確定了14個集中連片特殊困難地區，其中有11個在民族地區。

2011年6月1日，《國務院關於促進牧區又好又快發展的若干意見》發佈施行。

2011年6月20日，《扶持人口較少民族發展規劃（2011—2015年）》發佈。

2012年7月，國務院辦公廳印發《少數民族事業「十二·五」規劃》。



■10月24日，新疆穆斯林民眾在烏魯木齊選購冬帽，孩子露出可愛的笑臉。新華社發



■10月21日，新疆巴楚縣阿納庫勒鄉塔拉開爾村的努爾曼古麗在富民安居點裡舉行婚禮，搬進居民點的各族群眾趕來祝賀。新華社發

民生善政 提升幸福指數

香港文匯報訊（記者 海巖、軼璋 北京報道）幾年前還住着矮小、簡陋的石板房的彝農阿爾爾哈，如今已不再羨慕「城裡人的房子」。紅色的琉璃瓦、三色鑲嵌的屋簷，阿爾爾哈的新家不僅充滿民族風情，各種傢俱也一應俱全。得益於四川省實施的彝區「三房」（木板房、石板房、茅草房）改造和「彝家新寨」工程，63萬彝農同胞搬進了乾淨、舒適的新房。

在新疆，哈密市二堡鎮農民艾賢本汗，吾休爾到烏魯木齊看病花了6萬多塊錢，他沒有想到，醫保不僅報銷了3.7萬元，而且沒等他回到家，報銷款就匯到了他的賬戶上，從看病到報銷補償僅用了3天時間。截至2011年年底，新疆城鎮基本醫療保險人數已達605萬人，覆蓋了九成以上的人群。

10年來，內地致力促進民族地區經濟跨越發展的同時，廣施民生善政，提升少數民族群眾的幸福指數。一系列

「真金白銀」的民生政策安排，讓民族地區吃飯難、上學難、看病難、聽廣播看電視難等問題得到有效緩解，讓少數民族群眾享受到改革發展的成果。

國家率先在民族地區實行「兩免一補」政策。目前，民族地區「兩基」人口覆蓋率達到98.5%，高等院校發展到160多所。新型農村養老在民族地區全面鋪開，新型農村合作醫療制度已覆蓋民族地區所有縣（市、區、旗）；農村低保已在民族地區全面建立。

社會保險覆蓋面不斷擴大，待遇水平不斷提高。西藏率先建立了覆蓋城鄉居民、較為完善的社會保障體系，比全國提前了10年。新型農村社會養老保險制度試點在全國覆蓋面超過一半，而在民族地區的覆蓋面達85%以上，當中新疆、廣西已於去年提前實現全覆蓋。

上學免雜費增補助

香港文匯報訊（記者 海巖、軼璋 北京報道）生活在雲南香格里拉的10歲小男娃拉茸七林，正在讀小學三年級，不僅免交學雜費，每個學期還可以拿到政府給的800元生活補助。而在西藏，從今年9月開始實行15年免費教育，包括學前3年、小學6年、初中3年和高中3年，成為全國第一個實現城鎮學前教育免費的地區。

教育是民族振興的基石。十年來，內地積極幫助少數民族發展文化、教育、衛生、體育等事業，千方百計地提高全民族素質，千方百計地促進人的全面發展。

截至2010年，全國民族自治地方有小學10萬餘所，中學1.2萬餘所，在各級各類學校就學的少數民族學生近2000萬人。在少數民族人口比較集中的內蒙古、寧夏、新疆、廣西、貴州、雲南等

省（自治區），適齡兒童入學率達98%，與全國的水平基本持平，民族自治地方基本普及了九年義務教育。新疆、西藏、寧夏、青海等省區的義務教育階段學生享受「兩免一補」政策的範圍超過83%。

到2009年，民族地區的高等學校已達160多所，全國的民族院校已有15所。目前，在55個少數民族當中，不僅每個少數民族都有了自己的大學生，大多數民族還有了碩士生、博士生。維吾爾族、回族、朝鮮族、納西族等十幾個民族平均每萬人擁有大學生的比例已超過全國的平均水平。

另外中國還着力培養少數民族幹部，目前全國少數民族幹部近300萬人，這些少數民族幹部分佈在各個行業、各個層次，為地區經濟社會發展發揮着不可替代的作用。



■壯族兒童跳起歡快的竹槓舞 資料圖片



■少數民族青年參加2011年民族團結月啟動儀式 資料圖片