

雲南新跨越·對話十八大代表

2012年5月，納傑調任中共雲南省文山州委書記。新官上任，納傑不喊口號，不燒「三把火」，而是不斷學習、深入調研。來到文山的5個月，納傑沿着崎嶇的山路走訪了大小城市和村鎮，翻閱完了州委常委會15年的會議記錄，開了100多個座談會，與600多人進行談話。面對貧困百姓，他說：「與民同苦不如帶民致富。」身處偏遠山區，他囑咐隨行人員：「一定要認真思考『輸血』與『造血』的問題。」從原雲南建工董事長到現任文山州委書記，對納傑而言，變的是身份與職務，不變的是對實事求是的堅持與追求。從學習調研到發展謀劃，納傑心中的文山州發展藍圖逐漸勾勒清晰：發展通道經濟、打造開放文山。

■香港文匯報記者 羅斯、倪婷、芮田甜 文山報道



■文山州的資源十分豐富，需要合理的整合才能使這種資源優勢最大化。圖為世外桃源「壩美」。 朱榮攝

從「過道經濟」到「通道經濟」

文山州地處中越邊境，東臨兩廣沿海發達地區，自古就是直通昆明的「特磨古道」和直通廣西的「甌桂古道」，素有「滇桂走廊」之稱。隨着經濟全球化和區域經濟一體化，文山州更是成為東盟經濟圈、泛珠江三角洲、泛北部灣經濟圈交匯點，具有明顯的區位優勢。然而，由於漫長的對越自衛反擊戰，文山州1992年才開始戰後恢復建設，比全國其他地區的發展整整落後了14年，這一直是縈繞在文山人民心中的痛，也是亟待納傑解決的難題。

然而，對於文山的未來，納傑秉持樂觀的態度。納傑是一個重視社會發展並深信歷史進步的人，他曾寫信給著名文化學者、北京師範大學教授于丹，質疑其頌揚封建社會的厚古薄今言論。信中，他這樣寫道：「過去肯定不如現在，而現在肯定不如未來。」

在納傑看來，文山州的未來一定會更加美好，而描繪這種美好最關鍵的因素就在於充分發揮區位優勢，實現從「過道經濟」到「通道經濟」的轉變。

過去，作為「滇桂走廊」和「東盟門戶」，文山州扮演的更多的是「過道」的角色，東來西往的資源和貨品從這裡過路，卻沒有帶動當地社會經濟的有效發展。因此，如何擺脫「過道效應」，使區位優勢和經濟發展產生緊密聯繫，讓交通和工業、農業、旅遊等產業形成有效互動成為文山州塑造「通道經濟」的關鍵。

2012年9月底，羅福高速公路全線貫通，從昆明到南寧實現全程高速。到2015年，從昆明到南寧的高速鐵路預計也將全面竣工。同時，作為雲南省唯一一個通往兩廣的水運港口，千噸級富寧港的建設也在順利推進，文山州的區位優勢將更加明顯。然而，納傑認為，區位優勢不應該只停留在交通領域，而應該使更多領域因此受益：「前不久，廣西百色水利樞紐過船設施竣工使我非常感慨。我認為，文山州有必要也有實力打造自己的具有競爭力的港口。富寧港的定位不應該僅僅局限於千噸級港口，而應該將一關兩檢前移到富寧港，使其成為貨物的集散地，從而促進物流等更多產業的發展。」

雲電入桂 桂鋁入滇

9月27日，文山800kt/a氧化鋁項目竣工，填補了雲南沒有氧化鋁工業的空白，完善了雲南省鋁工業產業鏈。該項目的順利推進，正是得益於納傑「雲電入桂、桂鋁入滇」的戰略構想。

文山州是雲南省水能資源最豐富的地區之一，理論蘊藏量達323萬千瓦，可開發裝機容量達168萬千瓦。豐富的水能資源在為文山州經濟社會發展源源不斷提供動力的同時，也為文山州的對外開放提供了更多可能。

對越送電一直是文山州擴大對外開放，打造「橋頭堡」效應的重點。截至今年7月31日，文山電網對越送電已達96億千瓦時。而隨着220千伏開化輸變電工程9月15日竣工投產，文山電網對越送電至今年底將首次突破100億千瓦時大關。

納傑認為，這種電力資源優勢的發揮除了向南繼續，更應該向東擴展，通過資源輸出與經濟發達的兩廣地區形成資源互補、互利發展，從而提高文山州的對外開放水平。

懷着這樣的思考，納傑提出了「雲電入桂、桂鋁入滇」的構想，並得到了雲南省委、省政府的大力支持。隨後，他又遠赴南寧、廣州等地，與廣西自治區政府相關領導和南方電網相關負責人積極溝通、反覆協商，最終使「雲電入桂、桂鋁入滇」得以塵埃落定。



■文山州以「三七之鄉」聞名遐邇，長期以來，以三七種植為代表的農業是文山經濟的主要支柱。 朱榮攝

從務實企業家到求實書記

同苦不如共富  
文山州委書記納傑



■納傑(中)沿着崎嶇的山路深入到富寧縣歸朝鎮龍門行政村，了解山瑤群眾生產生活情況。張繼莊攝



■文山鋁業項目的竣工填補了雲南沒有氧化鋁工業的空白，完善了雲南省鋁工業產業鏈。 朱榮攝

承接東部產業 促進外來投資

2008年世界經濟危機後，中國東部沿海地區出口不斷受創，勞動力成本不斷上升。而隨着經濟方式轉變與產業結構調整的推進，東部產業開始向西轉移，這無疑為西部許多地區的經濟發展提供了全新機遇。

為抓住這種機遇，納傑提出了「將文山打造成雲南省承接東部產業轉移示範區」的目標，並於7月率領文山州黨政代表團訪問上海，進行了產業發展、城市規劃等方面的考察。

在上海考察期間，納傑指出，希望上海更加關注文山優勢資源和特色產業的發展，為產業發展、產品包裝、市場開拓出謀劃策；希望上海企業能夠到文山投資發展，不斷增強文山州科學、跨越、和諧發展的「造血」功能。而上海的許多企業也對文山的資源和區位優勢表現出濃厚的興趣。

對於入文的企業，文山州將實施具有開放性、包容性的招商引資政策。「只要是中國土地上有的政策，無論北到延邊，南到三沙，我們都可以借鑒採納。我們將全盡力為企業想辦法、創條件，歡迎和幫助具有責任心的、具備實力的企業到文山投資發展。」納傑表示。

作為承接東部產業、促進外來投資的重要舉措，文山州委、州政府決定將2012年設為「文山州招商引資年」，並提出了年內實現引進州外資金比2011年增長30%，完成實際到位資金125億元以上的目標。

在「招商引資年」內，文山州將針對生物產業、東部轉移產業（如先進製造業、節能環保業、食品飲品製造業）、商貿物流現代服務業、旅遊產業等重點產業進行招商，並計劃開展產業招商、園區招商、經常性招商、外出招商、會展招商、「請進來」活動、開展區域園區合作等系列活動。



■文山州將重點針對旅遊等重點產業進行招商。圖為文山州國家AAAA級風景區——普者黑。 朱榮攝

引資引智 工業強州

文山州以「三七之鄉」聞名遐邇，長期以來，以三七種植為代表的農業是文山經濟的主要支柱。然而，這種單一的經濟結構很大程度上制約了文山經濟的跨越突破。在新一輪西部大開發、「橋頭堡」建設等歷史機遇下，文山州如何以新型工業化進程推進發展方式轉變，實現產業結構升級備受關注，這既是文山州實現跨越發展的迫切需要，也是納傑這位高級工程師出身的書記上任後的第一要務。

以工業入園促跨越發展

為推動新型工業化進程，承接東部產業轉移，文山州正加快工業園建設步伐，力爭實現集聚效應。

在對自身資源和區位優勢進行充分分析的基礎上，文山州提出了努力打造全省鋁工業中心和鐵合金生產基地、鋼材材料加工基地、鑄系列產品加工基地和三七生物製藥加工基地的目標，並規劃和打造了文山三七藥物產業園區、麻栗坡邊境貿易加工園區、廣南農特產品加工及物流園區等特色工業園區。

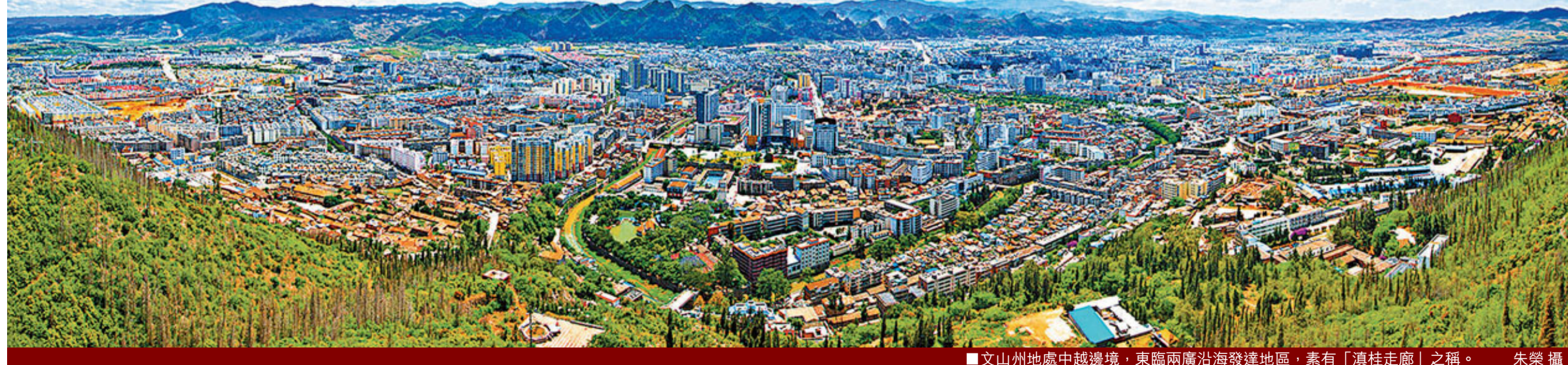
對於入園企業，文山州採取「誰投資、誰受益」的原則，實施多渠道、多元化的招商引資方式。「我們將加快園區基礎設施建設，提高園區服務質量。同時，我們也正在醞釀引進興業銀行、太平洋投資、平安銀行等大財團，讓他們的資金優勢和我們的產業規劃優勢合理結合，促進園區有效運作。」納傑表示。

把資源集中到負責任的企業手中

豐富的礦產和生物資源是文山州最大的優勢，如何通過新型工業化和產業升級使資源優勢轉化為經濟發展優勢成為文山「工業強州」的關鍵。

納傑認為，文山州的資源十分豐富，需要合理的整合才能使這種資源優勢最大化。這種整合方針具體表現為引進央企入文、省企入文參與產業整合，促進文山州經濟的可持續發展。目前，文山州的豐富資源和開放政策已經吸引了如中鋁集團等大型央企的興趣。對於更多致力於投資文山的企業，納傑表示：「我們將以五湖四海的胸懷，歡迎五湖四海的朋友。」

通道經濟 關鍵詞  
在雲南省「橋頭堡」戰略下，文山州正充分發揮東盟經濟圈、泛珠江三角洲、泛北部灣經濟圈交匯點區位優勢，使區位優勢和經濟發展緊密關聯，着力於推動交通和工業、農業、旅遊等產業形成有效互動，促進文山州社會經濟可持續發展。  
招商引資年  
為承接東部產業，促進外來投資，文山州將2012年設為「文山州招商引資年」，並將針對生物產業、東部轉移產業、商貿物流現代服務業、旅遊產業等重點產業進行招商，並開展園區招商、會展招商、區域園區合作等活動。



■文山州地處中越邊境，東臨兩廣沿海發達地區，素有「滇桂走廊」之稱。 朱榮攝