



地處「塞外江南」伊犁河谷腹地的伊寧縣，獨得上蒼偏愛，不僅土地肥沃、水草豐美，而且地底下還蘊藏着豐富的礦產資源。這個以「杏鄉」著稱北疆的縣，很像整個北疆地區的一個縮影：資源富集但經濟總量欠發達，無限的潛力仍待進一步挖掘……

伊寧縣是名副其實的農業大縣，42.7萬人口中，農業人口近35萬，三產比重是：農業佔39%、工業佔36%、第三產業佔25%左右。

無工不富。為改變工業技術薄弱、經濟發展緩慢的狀況，伊寧縣提出調整經濟結構，快速發展和推進新型工業化，同時推進農業現代化和新型城鎮化，開始了一個農業大縣的華麗嬗變。 ■香港文匯報記者 應江洪、邵斌



「杏鄉」伊寧縣：一個農業大縣的現代化嬗變

新型工業化「挑大樑」

2005年，新疆提出「新疆經濟大發展的出路在工業，希望在工業」，新疆工作的着力點實現由農業向工業的重大轉移。中央新疆工作座談會後，新疆新型工業化建設進入新時期新階段。新型工業化成為新疆經濟發展的加速器。

何為新型工業化，即以新型工業化帶動促進農業現代化、新型城鎮化協調發展，走科技含量高、經濟效益好、資源消耗低、環境污染少、人力資源得到充分發揮的發展道路。

伊寧縣有豐富的礦藏，資源優勢明顯，這是發展工業的一個重要依托。

目前，已探明煤炭、黃金、白銀、銅、鐵、高嶺石、花崗岩等27種礦產，40多個礦點。其中煤炭遠景儲量120億噸，探明儲量74.2億噸；黃金遠景儲量250噸，探明50噸；石英砂儲量750億噸，石灰岩6531億噸，花崗岩1880億噸……

伊寧縣立足縣情及周邊優勢：政策優勢、區位優勢、資源優勢、園區優勢，大力實施優勢資源轉換和可持續發展戰略，以工業園區為載體，以招商引資為抓手，以五大支柱產業為重點，大力培育高新產業和優勢產業集群，努力發展外向產業，走以內涵挖潛的道路，不斷增強工業實力的發展思路。

經過幾年努力，伊寧縣新型工業化取得了明顯進步，產業結構調整初見成效，以慶華、國投、永煤為代表的一批大企業大集團相繼入駐。慶華55億立方煤製天然氣、南崗51萬噸PVC等重大项目開工建設，新汶陶瓷、華蘭生物等項目建成投產，使伊寧縣規模以上企業達到37家，實現規模以上工業增加值6.26億元。

「十一五」期間，全縣生產總值年均增長14.95%，地方財政一般預算收入年均增長28.14%，固定資產投資年均增長37.47%，工業增加值年均增長20.74%，規模以上工業企業數量名列伊犁州直各縣市第一。

去年4月9日，自治區推進新型工業化發展、加快現代產業體系建設現場會在伊寧縣召開，目前，伊寧縣已經初步形成了農產品精深加工、建材、礦產品加工、煤電煤化工、商貿物流五大支柱產業為重點的工業佈局。

憑借優厚的資源稟賦和多年打下的社會政治和經濟產業基礎，伊寧縣提出，到2015年地區生產總值在去年42.16億元基礎上突破150億元，年均增長23%以上；人均生產總值3.4萬元，力爭達到4萬元，年均增長27%以上；地方財政一般預算收入達到10億元以上，比去年2.12億元翻兩番多；工業增加值在去年12.57億元基礎上達到70億元，力爭實現100億，至少也是翻兩番多。

伊寧縣委書記張繼生表示，這樣的目標並非不自量力。伊寧縣當前面臨重大歷史機遇，包括中央為支持新疆加快發展制定的一系列差別化政策和優惠政策，包括江蘇省南通市全方位、強有力的對口支援，此外還有交通條件的根本改善和能源大通道的建立。

現代農業化「成主力」

伊寧縣有127萬畝耕地（基本農田105萬畝，佔耕地面積83%），佔伊犁河谷耕地面積的六分之一。是全國100強商品糧生產基地之一，素有「塞外糧倉」之稱。

伊寧縣是北疆第一人口大縣，不僅人口多，而且民族眾多，33個民族聚居在這裡，少數民族佔到82.9%。人均耕地3畝，人多地多的矛盾比較突出。

「伊寧縣農民收入總體偏低，45%的農民只有小學

文化程度，大量農村勞動力『雙語』水平低，缺乏勞動技能，轉移就業能力弱。」伊寧縣委書記張繼生說，他在走訪農戶時，不止一次看到這樣的場景：滿屋子值錢的東西也就幾條鋪炕的氈子、幾口箱子，再就是靠牆一摞被子……

伊寧縣農民人口佔80%以上，沒有農牧民的富裕，就沒有全縣人民的小康。在耕地面積難以擴大，人口規模每年還在不斷累加的情況下，要實現農民收入大幅度增長，就必須以發展「高產、優質、高效、生態、安全」的現代農業為目標，全力抓好高效種植業、現代畜牧業、特色林果業和勞務經濟這四大主導增收產業。

今年靠土地流轉建成的伊寧縣現代農業科技示範園位於薩地克於孜鄉，距縣城3公里，佔地5323畝。為了滿足農民訴求，促進農民增收，該鄉在不改變土地用途前提下，根據農民自願的原則，以每畝地800元的價格簽訂土地流轉協議。

「往年一年，一畝地純收入也就800多，現在光土地流轉費就800塊錢。」張繼生說，而且農民還可以出去打工或者就在示範園打工，該鄉通過土地流轉產生的780名富餘勞動力已經全部轉移到餐飲、運輸、工業園區等領域。

伊寧縣還有一個美譽是「塞外杏鄉」。據伊寧縣志記載，伊寧縣大白杏栽培歷史悠久，每年從6月初到7月下旬，就有大白杏、小五月杏等不斷上市。伊寧縣水土資源豐富、氣候適宜、日照時間長，冬季海拔800米至1200米的地方處於逆光溫帶中，賦予這裡的大白杏以獨特的味道。

該縣杏樹栽培面積為5.74萬畝，品種多達十六七種。從2004年以來，伊寧縣抓住緊鄰伊寧市交通便利的優勢，將杏園作為旅遊特色品牌着力開發。

「到2014年，我們會把伊寧縣杏花旅遊節辦成新疆一流的節慶活動。」張繼生說，在他2010年上任後把調整經濟結構作為着力點，決定通過大力打造杏花節品牌來吸引遊客，大力發展伊寧縣的現代服務業，做大旅遊產業，實現產業結構調整。「我們就是要以杏花為媒，吸引更多遊客來伊寧縣，從而推動現代服務業的發展。」

伊寧縣每年大量生產的玉米、小麥、油料、甜菜、肉、蛋、奶為有志於農副產品精深加工的企業家們提供了施展經營智慧的寬闊平台。目前，在伊寧縣落戶的企業包括華藍生物、新寧糖業、天康飼料、博泰麵粉等等。

到2015年，伊寧縣將力爭形成9萬噸谷氨酸、5萬噸白砂糖、20萬噸飼料、10萬噸油脂、10萬噸麵粉、2萬噸冷鮮肉產能。達到上述加工能力，伊寧縣從「農業大縣」變成「農業強縣」的多年願景也就實現了。

農民增收是關鍵

2010年底，伊寧縣利用一個半月時間，下派1200餘名機關幹部，對全縣10萬戶農牧民群眾進行了全覆蓋大調查，理出4大問題：人口文化素質比較低、就業壓力比較大、貧困人口數量大、大部分群眾業餘文化生活匱乏。

減少農業人口，將一部分農村富餘勞動力轉移到工礦企業以及城鎮第三產業，既能打破農民增收「瓶頸」，還能為新型工業化提供源源不斷的勞動力。關鍵是，需要對農牧民進行觀念、技能等方面的培訓。

古人云：「授人以魚，不如授人以漁。」

伊寧縣針對縣情，在充分調研的基礎上，利用冬閒時間大搞培訓，強素質，促增收，保穩定。去年冬季，6000多名青年農牧民接受90天的培訓，除了電焊、烹飪等各項技能培訓，還進行軍訓。為的就是要和就業接軌。

這6000人中1800多名學砌築專業的上了今年陸續開工的援疆項目、安居富民工程、水利和沼氣項目，1400多名電焊工在工業園的基建項目和各地的汽車、農機修理鋪找到了用武之地，學裁縫的婦女們也都被紡織、服裝企業



自治區副主席鐵力瓦爾迪·阿不都熱西提(左一)在伊寧縣委書記張繼生(右一)的陪同下，視察伊寧縣「一村一週一場」電影工作。

搶完了。

2011年，全縣轉移農村富餘勞動力8.41萬人(次)，實現勞務創收4.4億元，帶動全縣農村人口人均創收1325元，實現農牧民人均增收356.8元，農牧民工資性收入2632元，佔農牧民人均純收入的34%。

伊寧縣結合實際情況，制定了5年培訓25000人，每年培訓5000人的培訓規劃。在財政十分緊張的情況下，該縣自2010年起每年拿出1500萬元，切實保證培訓所需的一切費用。

今年的大培訓11月中旬啟動，還是從軍訓開始，總人數在5000人以上。

「到2015年，全縣長期性勞動力轉移人數要佔富餘勞動力50%以上，農牧民來自二三產業和勞務經濟的非農收入達到4000元以上。」張繼生表示。

除了冬季大培訓，伊寧縣的另一場特色活動——「一村一月一場電影」活動也如火如荼地開展起來了。

「近年來『一村一月一場電影』的實踐證明，農村電影在促進農村經濟發展、豐富農民文化生活、佔領農村文化陣地、構建和諧社會中發揮着重要作用。」張繼生說，為了豐富農村基層文化生活，伊寧縣從2011年初開始實行「一村一月一場電影」，並把電影工程列為全縣重點民生建設工程之一。

「你們的做法很有創新，接近普通老百姓的生活，這種經驗在全疆乃至全國都值得借鑒和推廣。」今年7月，自治區農村電影放映工作現場會在伊召開時，國家廣播電視總局副局長張丕民對伊寧縣的做法給予了很高的評價。

按照計劃，如果實行「一村一月一場電影」，每年應放映7330場。為了實現上述目標，去年，伊寧縣一次性投入130萬元用於重新招聘放映員，購置放映車和放映設備。並做出每年投入150萬元放映經費的決定。

在每場電影放映前，放映員都會播放10—15分鐘科教片，大部分都是貼近農牧民群眾生產與生活的科教科普類影片。

伊寧縣把全縣20個鄉鎮141個村隊分為6個放映片區，平均每個放映片區設23個放映點，由6個放映組、30個放映隊和2個機動放映隊對應6個片區，實現同步放映電影。

打造「魅力杏鄉」提升幸福感

「魅力杏鄉」支撐點在文化。近年來，伊寧縣堅持以現代文化為引領，突出文化大發展、大繁榮，全力打造「魅力杏鄉」。投入8000萬元，建設了伊寧縣文化藝術中心；爭取資金75萬元，進一步完善農民體育健身工程、農家書屋、鄉鎮文化站建設，免費開放文化館、圖書



伊寧縣委書記張繼生(左二)陪同自治區農林業廳副廳長視察伊寧縣農業科技示範園工作。

館，將其打造成各族群眾免費休閒娛樂的活動場所。

以「愛國愛疆、團結奉獻、勤勞互助、開放進取」的新疆精神為引領，大力實施「一村一週一場電影」放映工程、電視「戶戶通」工程、大喇叭「村村通」工程；通過面對面宣講、勞動力大培訓、外出觀摩學習、道德模範選樹等工作，多形式、多途徑加強農牧民教育，提高了農牧民素質。

此外，伊寧縣通過縣直各社區、單位和各鄉鎮(場)及駐縣企業組織的近百場文藝演出，以縣人民廣場為主，縣文藝活動中心為輔，各鄉鎮(場)、各社區的文化活動中心和群眾文化大院為補充，把一場場集思想性、藝術性、觀賞性、娛樂性於一體的文藝演出送到群眾家門口。

截至目前，伊寧縣共有「萬村千鄉市場工程」承辦企業7家，全縣共有農家店238家，覆蓋伊寧縣全部鄉鎮和行政村，極大改善了農村消費環境。到「十二五」末，伊寧縣連鎖化農家店將覆蓋全縣鄉鎮和60%的自然村，鄉村兩級農家店達到500家，營業額超億元。

今年，伊寧縣正全力打造實力杏鄉、活力杏鄉、魅力杏鄉、幸福杏鄉，力爭全縣生產總值達到59.5億元，城鎮居民人均可支配收入達到1.37萬元，農牧民人均純收入增加1000元、達到8700元，讓各族群眾過上幸福安康的好日子。

圍繞打造「四大杏鄉」的目標，伊寧縣把關係各族群眾生活的基礎設施建設等工作貫穿在打造「休閒宜居」的城市目標之中，點面結合，注重細節，縣城形象不斷提升，生活環境不斷改善。

投入302.6萬元完成了第三輪《伊寧縣城市總體規劃》修編、縣城吉爾格朗河景觀規劃設計方案等規劃編制，並已開始實施。

投入資金1700萬元，對老城區一街二路進行了街景改造，重點將伊寧縣吉里于大街作為試點項目進行綜合街景改造；對兩側綠化帶進行了景觀改造，統一安裝了中華燈和交通信號燈；對人行道及沿街建築物進行美化改造，形成了具有地方特色的老城區示範街。

圍繞「三化」，伊寧縣投入資金1000多萬元，對新城區5條重點道路進行了綠化，以育苗形式栽植綠化樹木7.9萬棵。對老城區所有道路進行了綠化改造、花卉種植及道路標識標線噴塗。對老城區10條道路和20個背街小巷及片區進行了全面亮化，使伊寧縣的檔次得到了全面提升。

投入資金2.3億元，對吉爾格朗河兩岸進行綜合景觀改造，打造新的城市發展坐標。用5年時間完成全部6公里河堤景觀建設，通過實施吉爾格朗河景觀建設，新增城市公園綠地20萬平方米，為遊客觀光旅遊，市民休閒娛樂建設一個新場所，使其成為伊寧縣一張獨具魅力的城市新名片。

此外，在保障和改善民生上頻頻大手筆，5.1億元改善教育教學條件，3億元完成800多套保障性住房，4.2萬戶抗震安居房和680戶牧民定居建設……

伊寧縣以轉變發展方式為動力，強勢推進新型工業化；以發展現代農業為龍頭，強勢推進農業現代化；以城鎮統籌發展為目標，強勢推進新型城鎮化；以旅遊商貿房地產為驅動力，加速提升三產服務業；以改善民生為核心，全力提升各族人民生活水平和社會保障水平。實現了一個農業大縣的華麗轉身。

