



幸福安居惠及天山南北

——新疆各級財政大力支持「三房」建設紀實

詩聖杜甫在其名作《茅屋為秋風所破歌》中發出這樣的疾呼：「安得廣廈千萬間，大庇天下寒士俱歡顏，風雨不動安如山！」安居才能樂業，自古皆然。

在塔里木盆地綠意盎然的鄉村，在準噶爾盆地繁華喧鬧的城鎮，天山南北一路走來，在新疆廣袤的大地上，一場浩大的安居富民、定居興牧和城鎮保障性住房建設工程隨處可見，施工場面如火如荼。2012年隨着新疆維吾爾自治區繼續開展「民生建設年」活動，在諸多民生項目工程中，安居富民、定居興牧、保障性住房等工程不但讓越來越多的新疆各族人民居有所，而且讓他們致富有門。

與此同時，在新疆各級財政的大力支持和保障下，新疆各地大力推進「三房」（安居富民工程、定居興牧工程、保障性住房）建設，取得了很好的效果，千萬名各族群眾喜遷新居。杜甫的這一千古吟唱正在大美新疆變為現實。

■文：楊曉程

■伊犁州昭蘇縣天山鄉整鄉推進「三房」建設示範工程。



住上安居房，生活更美好

從昭蘇縣城去天山鄉的草原公路兩旁，金黃色的油菜花一直蜿蜒向前。汽車來到喀拉布拉克草原，就到了被該鄉年輕的黨委書記賀嬌龍稱為「離伊犁州黨委最遠的一個邊境鄉」的天山鄉。

在該鄉「三房」集中區，約有好幾個平方公里的區域內，許多房屋已經建成，有的路面已經鋪油，有的路面兩旁整齊地擺着垃圾桶。

記者一行來到哈薩克族牧民熱薩利的家，熱薩利正在院子裡忙碌著。「今年5月份才搬進來，還在裝修呢。」熱薩利操着不太熟練的普通話和記者聊着。走進熱薩利的新房，中間是客廳，兩邊各有一個臥室。牆上、地上均鋪排着民族色彩鮮艷的地毯。「房子建築面積有115平方米。政府補助我5萬元，自己包括裝修（4萬多元）在內一共拿了11萬元。」

「搬來這裡之前，我家住在離這裡8公里的農二村，住的三間土房，碰到下雨就漏得厲害，屋外的道路也泥濘不堪，非常不方便。」熱薩利告訴記者，原來他們村有不少哈薩克族農牧民收入漸漸好了，想改變一下生活環境，很多都移居到伊寧市了。他們一家本來也想移居伊寧市，後來鄉裡搞了這個「集中連片」農牧民新村，才打消了移居的念頭。

「現在環境衛生好了，外出辦事也方便多了！出門就是水泥路、柏油路。」熱薩利高興地說，去年他僅賣了100多隻羊羔，收入就有近6萬元。加上養殖、種地，他家去年一年的收入有7萬多元。「現在居住和生活環境更好了，日子越過越甜！」熱薩利話語中充滿了滿足。

「在這個項目啟動之前的5年，由於較差的居住和生活環境，鄉裡收入較高的200戶，都搬遷到伊寧去了。對於我們這樣一個邊境鄉來說，人口外遷對鞏固邊防是不利的。」賀嬌龍神色凝重。

根據該鄉農戶人均8畝地、牧民戶均370畝草場、收入不算低這樣一種情況，天山鄉從去年開始，將邊境地區財政轉移支付資金、安居富民資金、定居興牧資金、江蘇泰州援疆資金等整合在一起，在鄉裡劃出一塊地進行連片集中開發，建設農牧民新村，把原來住在山上的農牧民共278戶集中搬到新村，將8個行政村全集中在這裡，進行整鄉推進整體開發。計劃利用2到3年的時間完成這一項目，將全鄉符合條件的2950戶農牧民全部搬遷到這裡。

為什麼要整鄉推進集中開發？「這是根據我們鄉的具體情況，因地制宜決定的。」賀嬌龍說，並且這樣做可節省大量的基礎設施投入。如果8個行政村都單獨建設新村，需要建設8套基礎設施，現在只要建設一套就可以，整鄉推進集中開發還可以幫助群眾克服攀比心理。

對於將近400戶的貧困戶，該鄉採取「自己籌一點、親朋好友幫一點、村裡出一點、鄉裡籌一點、銀行籌一點」的辦法。對於特困戶，每年由鄉、村、群眾選出30戶最困難的，由鄉出面幫助建房（其他採取補貼的方式）。

「我們真正做到了一切從實際出發。要求房屋建築面積均在80平方米以上，但確有困難的，也可放寬標準。對於特困戶建築面積在50到60平方米的，我們還是發放財政補貼。」

安居才能樂業。目前，該鄉安居富民、新農村房屋改造開工853戶，主體完工278戶；房屋改造美化、道路硬化、路旁美化已全部開工建設；牧民定居集中連片建設20戶，目前主體已完工，散戶建設25戶，改造棚圈45戶3500平方米。

昭蘇縣各級財政對於「三房建設」給予了最大的支持和資金保障。昭蘇縣財政局長曹志飛告訴記者，「三房」建設是惠及民生的重大工程，涉及資金量大。自今年開春以來，縣財政局累計撥付資金3682.5萬元，其中：安居富民工程資金2312萬元，新農村建設資金360萬元，定居興牧建設資金1010.5萬元。

定居興牧，開啟新疆牧民幸福新生活

在伊犁哈薩克自治州察布查爾錫伯自治縣的努拉洪新村，卻又是另一番景象。走進新村，一棟棟紅頂（不銹鋼板）、紅磚的房子在陽光下熠熠閃光。

記者走進哈薩克老鄉巴哈提的家，院子裡曬着草地紅花（一種中藥），房子正門的門楣上有「鹽城援建」四個字。後面有牲口圈，裡面幾十隻雞在追逐着覓食。57歲的巴哈提告訴記者，去年鄉里扶貧給了100隻雞苗，如今養到這麼大了。

「我家是去年10月份搬到這個新村的。新房有80平方米，足夠住的。」借助工作人員的翻譯，老人告訴記者，以前住在離這30公里的烏孫山腳下的「冬窩子」裡，經常有雪崩、泥石流等自然災害，消息閉塞、交通不便、孩子上學遠、用水都極不方便。

自從搬入新居，老人家裡養了50隻羊、30頭牛，還種了100畝草地紅花，去年他家的收入能達到4萬多元。「國家政策對我們好得很，以前想都沒想過能夠住這麼好的房子，國家的政策好，感謝共產黨！」老人高興地說，現在看病有新農合，養老有新農保。住到這裡後，娃娃上學方便了，有了

自來水，也能看電視了，這在以前都是不敢想像的。

努拉洪新村所在的扎格斯台鄉黨委副書記關建功（錫伯族）介紹說，這個新村是2006年開始建設的，現在該村已有210戶入住，在建27戶。最終入住將達到469戶。

對於記者最為關心的建房資金的情況，關建功扳著手指頭算了一筆賬：一戶建房成本約為12萬元（該村配套的水電路建設資金由縣鄉兩級財政自籌）；其中對口援疆資金3萬元，中央財政2.5萬元，自治區財政1萬元，牧民自籌5.5萬元左右。

為了讓農牧民既能住下來又能富起來，鄉政府給每戶100畝草場發展畜牧業，同時，還引進了紅花、薰衣草等經濟作物種植，政府還在新村附近修了一座水庫，可同時發展牧家樂、烏孫山滑雪等旅遊項目。「去年我們鄉的人均收入達到4360元，今年預計增加1000元。」關建功信心滿滿地說。

察布查爾縣財政為了確保三房建設資金的落實盡了最大努力。該縣財政局長滕昊告訴記者，為確保落實三房建設等各項民生工程資金，多方籌措資金，大力壓縮和控制一般性支出，千方百計拓寬民生資金的來源渠道，全力保障了民生項目的實施。今年上半年該縣民生支出（含三房建設資金）累計投入42847元，佔公共財政預算支出的76%。



■伊犁州昭蘇縣天山鄉定居興牧工程

保障房，讓無房戶居有所樂陶陶

在有「八卦城」之稱的伊犁州特克斯縣，記者獲知了這樣一個信息：該縣保障性住房建設中，廉租房已佔50%！

在該縣一處保障房小區52歲的哈薩克族婦女古麗拉告訴記者，因為家裡老伴常年生病，又欠下了債，沒住進這裡之前一直是租小平房住，一個月得交200多元房租，房子沒下水，生活很不方便。「因為家裡不富裕，每月收入來源全靠老兩口的低保金370多元，廉租房房租很減輕了我的困難。」古麗拉說。

同小區的庫爾班加對能住上廉租房十分高興：「以前到處租房，一間房子至少100元，租了15年房子。後來搬到這裡，總算結束了租房的日子。」「國家的政策好，幫我家解決了大問題。」15年的租房生涯，讓庫爾班加的話語中充滿了滄桑，聽得出來，他話語中的感激之情是那樣的真切。

「我們縣從2008年開始建設保障性住房的，截至目前，全縣共建設保障性住房1616套、9.8萬平方米，上級和縣財政給予了大量支持，確保了建設資金的需求，財政補貼大部分用於棚戶區改造。」特克斯縣民生住房辦公室副主任肖朝勇介紹說，城市保障性住房先解決無房戶，廉租房主要針對低保戶，公租房主要用於解決「夾心層」職工、新就業單身職工、引進人才、勞務等。

財政在該縣的保障性住房建設中至關重要。特克斯縣財政局長萬長青說，在財力十分緊張的情況下，該縣不斷調整優化支出結構，千方百計籌措資金。2008年至2012年，各級財政對該縣保障房建設共投入資金1.3億元，累計發放廉租房租賃補貼30.36萬元。同時，對廉租房、公租房、棚戶區改造等保障性住房建設，一律免收城市基礎設施配套收入、散裝水泥專項資金等政府性基金；減免各項行政事業性收費，2008年以來，共減免各類行政事業性收費323萬元，2011年減免土地出讓金110萬元。

作為全國唯一的一個副省級建制地州，伊犁州財政在「三房」建設中，積極籌措建設資金，做好資金調度和管理。伊犁州財政局黨組書記李新軍介紹說，伊犁州今年將投入近20億元的住房保障資金，此外州直農、牧、城市、林區危房改造等保障性安居建設全口徑計劃投資76.2億元，助力伊犁州「三房」建設。

廉租房「門檻」降低，百姓住上幸福房

位於南疆的庫爾勒市，是巴音郭楞蒙古自治州的首府。在該市郊區保障房小區56號小區，記者和維吾爾族老人伊布拉伊拉起了家常，整個房間有50平方米大，牆壁上掛着色彩鮮艷的民族特色掛毯，老人邊給大家倒着奶茶，邊與大家分享着自己的喜悅。

「我家以前住在市裡的波斯坦村是土坯房，現在住上了樓房，很開心，房租6個月才交190元，不貴。」老人說，自己和老伴都吃低保。「搬過來後感覺很好。」老人豎起了大拇指：各種服務都好，房子出點啥問題，維修人員很快就能來。小區有保安，沒有賊娃子（小偷），冬天還暖和。

庫爾勒市住建局副局長任民楊告訴記者，保障性住房去年已經有680戶入住，其中棚戶區改造房540戶，廉租房140戶。二期共18棟樓主體已經完工，共有1030多套房子。棚戶區改造房造價為2200多元每平方米，其中個人每平方米掏750元；其餘由中央、自治區、市三級財政補貼。廉租房建築面積均為50平方米，房租為每平方米0.7元，用於房屋維護。

「我們市裡為解決『夾心層』的住房問題，已將保障性住房入住『門檻』從原來的人均月收入380元提高到580元，這也是大勢所趨吧。」任民楊告訴記者。

為了確保保障房資金的如期投入，庫爾勒市財政可謂殫精竭慮。同時，良好的資金保障取得了很好的效果。該市財政局長邢德江告訴記者，今年以來，該市保障性住房計劃總投資26.55億元。目前已開工建設規模51.51萬平方米，總投資約14.36億元，財政已投入資金約10.85億元，其中：安置房3817戶、廉租房1995戶，受益人數約1.8萬人。

截至今年7月底，該市已開工建設安居富民房3302套，同時提高安居富民戶補助標準，從2萬元增加到2.4萬元。目前安居富民工程已投入資金2197萬元。

財政資金有保障，「三房」建設順利前行

今年新疆維吾爾自治區繼續開展「民生建設年」活動，新疆各級財政為了服務好「民生建設年」提出的25類90項重點民生工程，在民生資金籌措、管好用好來之不易的民生資金等方面多措並舉，取得了很好的效果。「在民生資金的籌措和保障上，我們千方百計籌措資金，並盡早安排。」新疆維吾爾自治區財政廳經濟建設處處長渠慎傑介紹說。

資金保障是「三房」建設的重中之重，新疆財政多渠道籌措資金保障建設需求。自治區財政在積極爭取中央投資補助的基礎上，還通過地方政府債券、財政預算、政府信用平台等渠道籌措落實建設資金，保障工程建設需求。2011年累計落實「三房」建設工程資金171.4億元，其中：中央補助122.8億元、自治區財政安排48.6億元。

2012年財政已撥付「三房」建設資金161.4億元，其中：中央補助114.2億元、自治區財政安排47.2億元。

為了保障「三房」建設的順利實施，自治區財政還仔細做好資金測算工作，並結合各年度建設情況提早謀劃同時主動與財政部、自治區主管部門做好溝通和銜接工作，根據自治區黨委、人民政府的總體安排部署，合理提出全年爭取中央投資補助和安排自治區配套資金的工作方案和全年分月用款計劃，為資金按期到位奠定基礎。

安居富民、定居興牧工程對於農牧民的安居樂業起着重要的基礎性作用。為加快安居富民、定居興牧工程實施進度，切實減輕農牧民負擔，從2011年起新疆維吾爾自治區補助標準提高一倍，安居富民工程從每戶4000元提高至8000元，定居興牧工程從每戶5000元提高至1萬元。

為了進一步解決農牧民建房資金籌措難的問題，自治區專門出台政策對建農牧民貸款給予財政貼息。截止2012年7月自治區財政已撥付貼息資金1.5億元，帶動金融機構向農牧民發放建房貸款近70億元。

在財政資金的保障下，新疆維吾爾自治區「三房」建設工程交出了一份滿意的「成績單」：2011年至今，新疆建設各類安居住房115.38萬套，其中建設安居富民房60萬套、定居興牧房2.84萬套，保障性住房52.54萬套。



■伊犁州尼勒克縣克令鄉連片定居興牧工程