



A28 【責任編輯：吳欣欣】【版面設計：吳景強】

今日香港 + 現代中國 + 全球化

擴大個人遊 港憂難「消化」

個人遊自2003年推出後，內地訪港旅客人數逐年攀升，帶旺本港旅遊業。



議題探索

今日香港 (按教育局課程指引)

主題1：生活素質

探討主題：香港維持或改善居民的生活素質的發展方向如何？

- 香港居民對不同層面的生活素質的優次有甚麼不同看法？
哪些方面的生活素質被視為最重要？哪些被視為最急切的需要？甚麼人可作出相關的決定？為甚麼？
不同人士或機構能為維持或改善生活素質作出甚麼貢獻？有甚麼障礙？在沒有清除障礙的情況下，哪些群體最受影響？

控制客量 VS 運作困難

香港各界對港府應否爭取個人遊審批權有以下不同看法：

- 時事評論員黃世澤：個人遊限額以至簽注的審批權，都應交回香港入境處，令其可按照香港的實際情況決定審批政策。
環保觸覺主席譚凱邦：行政長官梁振英要對「一國兩制」做好把關工作，並取回個人遊審批權，控制每日來港的個人遊旅客人數。
理大社會政策研究中心主任鍾繼華：香港要爭取個人遊審批權，在實踐上有難度，因為香港只是全國其中一個特別行政區，由香港限制內地人出境，道理上說不通。另外，個人遊計劃牽涉全國多個省市，香港必須在多地設置辦事處，專責審批當地人的個人遊申請，在運作上會有很大困難。

刺激經濟 VS 加劇通脹

正反對對碰

香港社會各界對深圳擬將個人遊「一簽多行」措施擴展至非戶籍居民的建議有不同意見：

支持聲音

- 旅遊業議會主席胡兆英：香港是旅遊城市，應歡迎任何國家或地區的遊客訪港。今年香港有約4,000個新酒店房間落成，足以應付來港的新增旅客。
勞工及福利局局長張建宗：開放個人遊有助於香港的消費及就業市場，正面影響會大過個別事件的負面效應，港人應客觀地看待新措施。
工業總會副主席劉展灝：過往個人遊旅客主要是高消費群組，主要於名店及高級食肆消費；但「一簽多行」對象主要為受薪族或農民工，他們的消費力較低……但並非壞事，因為他們亦會於較大眾化的食肆消費，又會購買日用品，因此亦能有利香港經濟。
餐飲業協會會長黃家和：去年個人遊帶來的餐飲收益約有50億港元，業界預計，「一簽多行」落實後會額外帶來10億港元收益。

反對意見

- 旅遊發展局主席田北俊：放寬來港個人遊的非深圳戶籍居民，大部分都是消費能力不高的民工，未必可以帶動本港經濟，反會衍生更多水貨客和非法從事按摩、補習或裝修等黑市勞工。
新界社團聯會：個人遊措施已推行近10年，目前是適當時機對香港的成效和影響作出全面檢討，政府應加強與內地部門溝通，訂定逐步開放的時間表，在放寬個人遊安排與香港的承受能力之間取得平衡，減少兩地矛盾。
新界北區居民：區內的洗頭水、藥油及益力多飲品等價格都比市區高，個人遊措施實施後會有更多旅客來港，令區內的物價通脹加劇。
新界北區區議會主席蘇西督：太多個人遊旅客令區內某些道路阻塞，尤其在火車站附近，他們拉動行李時更經常撞傷居民。

早前，內地宣布將個人遊「一簽多行」措施擴展至深圳非戶籍居民，涉及人數約410萬。個人遊計劃自2003年實施以來，一直是促進香港經濟發展的重要動力之一，更被視為成功擊退「沙士」陰霾的靈丹妙藥。不過，今次本港社會對擴大個人遊計劃的建議響起較大反對聲音，主要因為涉及旅客人數太多，擔心香港會難以「消化」，也會衍生連串影響香港民生的問題。為回應港人的訴求，特區政府與內地有關當局商討後，決定暫緩實施有關計劃，直至確保香港準備好接待如此龐大的旅客量後，才會重新考慮推行。

香港文匯報記者 吳欣欣

非深戶「一簽多行」暫緩

新聞背景

深圳市公安局8月尾宣布，個人遊「一簽多行」措施將擴展至該市非戶籍居民，涉及人數達410萬人。另外，北京、上海、天津、重慶和廣州5個城市也宣布，非戶籍居民可在當地申請「一簽一行」來港，預料超過1,000萬人符合資格。消息甫出隨即引起香港社會的關注和熱議。

入境處憂人手不足

香港入境事務主任協會主席倪錫水預料，個人遊措施放寬後，合資格訪客將激增，入境處職員屆時既要兼顧堵截雙非孕婦，又要處理跨境學童順利過關，以及激增的內地旅客，人手將會嚴重不足。他促請政府「特事特辦」，增聘400人應付工作，減輕入境處職員的壓力。此外，也有輿論認為，擴大個人遊雖可促進香港的經濟增長，但大批旅客到來會對港人的生活造成影響，如加劇水貨客亂象、推高物價、衍生黑市勞工等，因此當局應全盤考慮香港的承受能力。

鑑於社會訴求強烈，行政長官梁振英與內地磋商後宣布，在考慮香港的承受能力後，為確保香港旅遊及相關行業的健康發展，以及減少對香港居民生活所造成的影響，決定暫緩執行深圳非戶籍居民的「一簽多行」措施。

香港文匯報記者 吳欣欣



每逢「黃金週」假期，大批內地旅客到港大舉「掃貨」，滿載而歸。

小知識 個人遊

在《內地與香港關於建立更緊密經濟關係的安排》(Mainland and Hong Kong Closer Economic Partnership Arrangement, CEPA)下，「個人遊」計劃自2003年7月28日起在4個廣東省城市(東莞、中山、江門、佛山)推行。透過「個人遊」計劃，內地居民可以個人身份訪港。計劃自推出後不斷擴展，現時已在內地49個城市推行，其中廣東省佔21個城市。隨著個人遊的逐步擴展，申請者由戶籍居民放寬至非戶籍居民，覆蓋人數近3億人。

香港文匯報記者 吳欣欣

模擬試題

請先閱讀以下資料，然後回答問題：

資料一：訪港旅客統計數據

Table with 3 columns: 年份, 整體訪港內地旅客, 個人遊旅客 (佔整體比例). Rows for years 2011, 2010, 2009, 2008, 2007.

表二：亞洲地區來港旅客數目

Table with 5 columns: 國家或地區, 2007年人數(萬人), 2011年人數(萬人), 升降幅度. Rows for 中國內地, 南亞及東南亞, 日本、韓國, 台灣, 總計.

資料來源：香港旅遊局 製表：香港文匯報記者 吳欣欣

資料來源：香港旅遊局 製表：香港文匯報記者 吳欣欣

資料二：港報社評

……應該看到，個人遊旅客在港的消費力強勁，對香港經濟和就業率的正面作用功不可沒。內地旅客去年已有逾2,800萬人次訪港，佔整體旅客六成五，其中不過夜旅客的消費力高，平均2,300港元。而且個人遊旅客除觀光購物外，還對香港的金融、保險、教育、醫療等多個行業帶來經濟效益，為香港就業市場創造大量新職位，個人遊對香港經濟的效用，仍應進一步加以發揮，充分利用。當然，放寬個人遊後，需考慮到香港配套設施的承受能力。保安局局長黎棟國和商務及經濟發展局局長蘇錦樑將於3周內與內地有關部門商討新機制，交換意見，作為放寬個人遊的考慮基礎。這有利於兩地有關部門了解人流情況，加強溝通，進一步排除障礙，為當局善用個人遊作準備……

資料來源：《加強配套把個人遊辦得更好》，香港《文匯報》，2012-09-01 香港文匯報記者 吳欣欣

資料三：全球限制旅客數目例子

意大利威尼斯：當地居民只有不足6萬人，但每年旅客人數超過2,000萬人，導致物價上漲，連水上交通也非常擠迫，環境設施備受破壞，引起居民非常不滿，多年來一直要求政府限制旅客數目。直至當局去年落實向每名遊客收取最多5歐元旅遊稅，遊客數目升幅緩和，才逐漸平息民怨。

柬埔寨吳哥窟：當地政府預計，2020年每日有1萬人到訪，是現時的1倍。當地政府恐怕遊客過多會對古蹟造成破壞，遂於去年實施人流管制措施，規定古蹟最高部分每次不能有超過100人上去，並限制參觀時間為半小時。

中國廈門鼓浪嶼：鼓浪嶼是一個面積只有1平方公里的小島，人口不足2萬，但假期高峰時每日遊客超過7萬人，導致水上交通非常擠迫，影響居民出入，怨聲載道。當局最後通過《廈門經濟特區鼓浪嶼文化遺產保護條例》，從明年起限制上島遊客數目，藉以減輕對居民的影響。

香港文匯報記者 吳欣欣



有香港團體促請政府分階段擴展個人遊。

想一想

1. 根據資料一，分別描述內地和亞洲地區的來港旅客分布和趨勢。

2. 參考上文，你認為香港應否繼續擴大個人遊計劃？試舉3個原因並加以討論。

3. 你認同「香港需要考慮自身的承受能力，限制每日來港的個人遊旅客數目」這個說法嗎？參考以上資料，解釋你的答案。

香港文匯報記者 吳欣欣

參考答案

分。
只要言之成理，即可得分。
甚至導致失業率上升。
個人遊旅客數目，將會阻礙香港的經濟發展。
個人遊計劃對香港各行各業的經濟發展造成負面影響。
數目，否則只會對國際國際關係造成負面影響。
客都採取歡迎態度，不宜針對性地限制其來港的旅客。
香港是著名世界的「旅遊城市」，應對所有地方的旅客。
不需要限制個人遊旅客數目。
使旅遊收入增加，可能也難以抵銷。
而導致物價上升、交通擠迫、設施受損等問題，即如內地廈門、意大利威尼斯等城市，因旅客過多而有的挑戰，若政府不在政策推行前周詳考慮，只多，屆時香港的承受能力和接待能力將面臨前所未有。
來港旅客近1,500萬人，加上其他外地旅客，人數更增加。
香港是「彈丸之地」，擴大個人遊計劃後，預料新增。
需要限制個人遊旅客數目。
引用資料及自己的知識作答。參考答案如下：
「限制」及「旅客數目」這3個關鍵字眼，並可同時。
此題屬於評議題，考生需同時留意「承受能力」、「言之成理，即可得分」。
上漲、交通擠塞，長遠影響港人的原有生活素質。
越來越多人遊旅客來港旅遊，會導致香港的物價。
內地旅客。
香港未必有足夠的配套設施和承受能力去接待更多。
傾重於內地，造成造成客單單化。
港府若再擴大個人遊計劃，會令旅遊政策繼續。
相反，其他亞洲地區旅客的人數增幅開始放。
去年內地旅客佔總來港旅客六成五，佔據主導位。
不應該擴大個人遊計劃。
進一步加強兩地的民際交流和融合。
量就業職位。
拉動香港旅遊、飲食和酒店等行業的發展，創造大。
個人遊旅客的消費力強勁，有利香港經濟發展。

延伸閱讀

- 1. 莫家豪：《國際都會與放寬「個人遊」》，香港《文匯報》，2012-08-30 http://paper.wenweipo.com/2012/08/30/PL1208300006.htm
2. 「個人遊」利港 配套需加強》，香港《文匯報》，2012-08-29 http://paper.wenweipo.com/2012/08/29/WW1208290003.htm
3. 《進一步放寬港澳個人遊限制》，香港經貿商會 http://www.hketa.com.hk/sug_in.asp?tp=684



內地旅客喜歡在港購買手錶。

香港文匯報記者 吳欣欣