

專訪 國務院發展研究中心副主任

侯雲春：政經新十年啟幕 改革創新亟待提速

即將召開的中共「十八大」，將開啟中國未來十年政經大發展的帷幕。國務院發展研究中心副主任侯雲春近日接受本報專訪時表示，全球經濟在今後幾年甚至十幾年的時間裡，將進入一個經濟結構的深度調整期和新技術革命的醞釀期，誰能夠調整得早、調整得快、調整得深，誰就能獲得發展的先機。在他看來，經濟刺激只能使經濟免於過快下滑，但不能真正走出危機。能夠引領全球經濟走上新的繁榮的只有新技術革命。許多國家把目光投向第三次工業革命，加大了這方面的力度。中國亟待在經濟轉型、制度改革和技術創新方面提速。

■香港文匯報記者 楊帆、海巖、高麗丹



■侯雲春（中）接受本報記者採訪後與記者合影。

香港文匯報北京傳真

分析此次發生的危機，侯雲春認為，以美國為代表的發達國家高負債、高消費，在全球舉債，入不敷出，寅吃卯糧，超發貨幣，IT技術革命高潮退後，依靠刺激房地產維持經濟繁榮，使得矛盾凸顯，經濟走向低谷。各國為應對危機採取的大力度刺激政策，雖可避免經濟出現災難性後果，但刺激政策治標不治本，救急不救命。必須深入進行結構調整，推動新的技術革命。新技術、新材料、新能源和互聯網等的交叉融合，正在成為第三次工業革命的重要標誌。雖然還沒有形成新的主導產業，甚至也看不準哪個產業能像上一次產業革命中的IT產業那樣，可以帶動其他產業和整體經濟的發展，但它們的發展前景是廣闊的。

美國或佔先機

「哪個國家能在目前進行的第三次工業革命中走在前列，就可以獲得發展的先機。為此，各個國家都在技術創新上投入很大力量。」侯雲春特別指出，美國雖然現在失業率居高不下，經濟增長低迷，但企業債務、房價等已基本調整到位，美國在科技領域一直處於世界領先地位，再加上美國的再工業化獲得一定進展，出現了定制化、個性化製造的新趨勢，而且美國今後在能源供給上不再像過去那樣依靠中東石油，其國內頁岩氣的價格比煤炭還低；綜合判斷，美國在下一輪經濟發展中還可能走在前列。

中國過去十年經濟轉型雖然取得不少積極進展，但還很不理想，一些問題反而有

所加劇。在侯雲春看來，經濟轉型步伐緩慢與經濟的發展階段、中低端的國際分工、資源稟賦條件等因素不無關係。中國勞動力資源豐富，出口產品就等於出口勞動力，過去粗放的要素投入、資本勞動力環境消耗為代價的發展方式，有存在的客觀性。

中國轉型緩慢

但侯雲春也指出，導致轉型緩慢的另一個重要原因在於，在現行體制機制下，各級地方政府受利益和政績這根「指揮棒」的影響，存在着片面追求經濟規模和數量擴張的情況，對微觀經濟活動參與和干預過多，忽視社會管理和公共服務。他直言，改變這種情況，必須深化改革，建立能夠支撐科學發展的體制機制。

中國專利轉化率仍低

在技術創新上，侯雲春指出，中國的技術專利申請量居世界第四位，但專利轉化率很低。他舉例以色列，這個面積和人口還不及一個北京市的國家，創造力卻在全世界名列前茅。以色列政府各部門都設有首席科學家辦公室，安排專門資金用於各領域的早期研發，支持盡快實現科研成果產業化，效果很好，科研成果轉化率很高。

侯雲春認為，目前中國與技術先進國家的差距逐步縮小，在一些領域的技術還走在世界前列，面對發達國家的技術「保護主義」，中國再繼續走主要依靠模仿引進的老路已不現實，必須更多地依靠自主創新。支持創新，尤其需要鼓勵中小企業發展。

侯雲春簡歷

侯雲春，1952年10月生，山東臨清人。曾長期在國家經委、物資部、國內貿易部、國家經貿委等部門工作，2002年4月任國務院研究室副主任，2008年10月至今任國務院發展研究中心副主任。曾參加黨中央、國務院和部委一些重要文件的起草工作。



看好中國經濟

侯雲春表示，中國經濟近三年來一路下行，但對近期中國經濟增長不必悲觀，經濟硬著陸可能性不大，這裡更多的是宏觀調控下的可控放緩，近來在穩增長措施等因素作用下，經濟築底企穩的態勢比較明顯，今年經濟增長還會保持比較快的速度。從中期看卻不容樂觀，因為經濟發展中的眾多矛盾沒有解決，體制轉換和利益調整進展不大，面臨體制轉換、經濟增長軌、社會轉型的繁重任務，經濟增長速度面臨下台階，轉入中速增長，相信經濟增長速度不會也不宜太高。但從遠期看，應該充滿信心，因為中國正處於工業化城市化快速發展階段，工業化創造供給，城市化創造需求，加上制度創新和發展方式的轉變，相信中國經濟可以更健康更有活力，實現更高質量和效益的增長。

■侯雲春認為，支持創新，尤其需要鼓勵中小企業發展。 網上圖片

企業最盼「可預期」經濟環境

在中國，有人說「企業再大，也是企業；政府再小，也是政府」。在侯雲春看來，這種說法應該顛倒過來：政府再大，也是政府；企業再小，也是企業。他認為，政府應該由「直接參與經濟活動、辦企業或抓企業」轉變為「為市場主體創造穩定的外部環境、為企業提供服務」，把更多的精力放在社會管理和公共服務上，這才是理想的政府。

在美國，企業與社會「打交道」，只需要兩個人就夠了，一是會計師，二是律師，企業負責人把主要精力用於生產經營管理，用於生產、服務和技術創新。與之成對比的是，中國經濟是「朋友經

濟」、「關係經濟」，企業家需要花大量時間用於應酬和協調各方面的關係。

在中國，政府常常被指手伸得太長。不過，侯雲春強調，市場和政府要互相逐步替代。當市場功能比較完善，能夠替代政府決策後，政府就可以少管；但如果市場條件不具備，就需要政府管得更多一些。

侯雲春認為，好的宏觀政策，是「讓大家感覺不到變化的政策」。對於企業來說，最盼有一個可預期的經濟環境，政策多變不利於企業經營決策。而整個經濟的增長也應以「穩」為主，以「好」為先，不要「熱」，不能「急」，一定要堅持穩中求進，好中求快。



■侯雲春認為，政府應為企業提供服務。圖為廣東一工廠，工人在生產操作。資料圖片

地方政府為增加GDP，往往花大力氣抓投資、上項目，今年面對經濟下行壓力，多地政府宣佈龐大的投資計劃。侯雲春指出，各地難以放棄這種盲目擴張的粗放發展方式，背後都與現行的財稅體制有很大關係。轉變發展方式和政府職能的關鍵，是要改變各級政府利益和政績的「指揮棒」，必須下決心對現有財稅體制進行重大改革，調整利益分配格局，真正實現政企分開。

「指揮棒」需轉向

「在現行的財稅體制和分配格局下，各地財力取決於當地的經濟總量、產業結構和企業數量規模、贏利能力，而各地經濟和財力不僅決定了當地財政供養人員的收入以及公共產品提供能力和公共服務水平，甚至也與官員的政績和陞遷緊密聯繫在一起。」侯雲春認為，唯有改變財稅這一「指揮棒」，對現有的財稅體制進行重大改革，轉變發展方式才能有大進展。

建議提高直接稅比重

侯雲春建議，首先要改革稅收體制，提高直接稅比重。加快從現有的以間接稅為主的稅制結構，向以所得稅、財產稅等為主的直接稅轉變，降低增值稅、營業稅比重，提高所得稅比重，研究開徵房產稅、贈與稅、遺產稅等，擴大財產稅徵收範圍。

二要改革財政分配體制，縮小地方收入差距。侯雲春認為，在規範收支、統籌兼顧、通盤考慮的基礎上，適當調整地方與中央共享稅比例和稅收返還比例，縮小地方由於經濟發展水平而帶來的收入差距。

三要改革轉移支付制度，基本實現人均可支配財力均等化。侯雲春舉例稱，在德國、澳大利亞等國，經濟欠發達的州與最發達的州之間人均可支配財政支出差別不大，只有5%-10%，中國應合理縮小各地方人均可支配財力的差距。

此外，還要進一步深化行政管理體制改革，改變對各地政績的考核評價體系，改變評價標準特別要改變以GDP、利稅和大項目論英雄的隱性評價標準。

財稅體制改革 實現政企分家

管好貨幣 激活企業

目前，世界經濟尚未走出危機陰影，而中國經濟連續10個季度增速回落。未來宏觀經濟政策的走向再次引人注目。侯雲春建議，在當前經濟形勢下，宏觀管好貨幣，微觀激活企業，努力促進經濟結構、產業結構、技術結構和企業組織結構調整，應該成為重要的政策選擇。在宏觀上，應繼續實行穩健的貨幣政策，在總體穩健的前提下努力創造和保持鬆緊適度，有緊有鬆，有保有壓的良好經濟環境。

總結2008年應對國際金融危機的經驗教訓，侯雲春說，那時中國正處於經濟發展最快的時候，主要任務是防止經濟過熱和通貨

膨脹，面對危機衝擊，出於刺激政策是必要的，但是，可以「逆風領跑」，沒必要「逆風加速」，在那種情況下，沒有必要把增長速度搞到兩位數，「天量貸款」帶來的後遺症至今仍在消化。目前，面對經濟增速持續下滑，中國也採取了降準降息等一些穩增長措施，這是完全必要的，但一定要把握好尺度。

充分激發民企積極性

因此侯雲春建議，當前在宏觀政策上，應合理運用匯率、存款準備金率等多種政策工具組合，保持合理的社會融資規模，同時調整和優化信貸結構，增加戰略

性新興產業、企業技術改造和保障房建設的貸款。

而在微觀層面，侯雲春認為，主要應充分激發企業，尤其是民營企業、中小企業的動力和活力，提高他們調整結構、改善經營、加強管理、推動創新的積極性和主動性。

侯雲春建議，提高小型企業增值稅和營業稅的起徵點，對金融機構向小型微型企業貸款提供稅收優惠，擴大中小企業專項資金規模，來扶持小型微型企業的發展，進一步取消減免部分收費；加大對小型微型企業的信貸支持，適當提高對小型、微型企業不良貸款容忍度。此外，還應為中小企業在創業輔導、人員培訓、管理諮詢、融資擔保、技術進步、法律事務、對外合作等方面提供全方位、高質量的服務。



■繼續實行穩健的貨幣政策，有利激發中小企的動力和活力。 資料圖片