

改革呼聲高漲 權利意識覺醒

實現「社會公正」 縮小貧富差距



■北京進口轎車滿街跑，但是仍可見外地的流民露宿街頭，反映中國城鄉差距和貧富差距巨大。資料圖片

行政體制改革 專家：政改突破口

國家行政學院教授汪玉凱受訪認為，就中國現有國情而言，政府自身的改革即行政體制改革，可以說是政改的最好切入點或突破口。其核心要解決三大關鍵問題：一是公共治理的模式轉變與政府結構的優化；二是公權力的運行和控制；三是官員選拔過程中黨員和公眾發揮作用的制度性提升。

續推大部制 啟動財產申報

他建議，在十八大後，具體可從以下六個方面實施：

一是繼續推進大部制改革，對政府的橫向部門設置，按照經濟社會發展的要求，進行更大的整合，使政府的部門設置更加科學合理。在十八大後，首先要集中精力制定出新輪大部制推進的整體框架，明確改革的思路和方向，並率先對國務院的機構設置從組成部委、直屬機構到辦事機構等，都要進行一次比較大的整合和重構，使其保持相對的穩定性，最大限度地避免頻繁折騰。其重點應解決部門分工過細、市場監管、社會管理過於分散，決策、執行、監督功能不能有效分離等。

二是要大幅度削減政府的權力，轉變傳統的強政府治理模式。通過理順、剝離、轉移等方式，對政府的微觀職能進行大刀闊斧的削減或轉移，降低市場的門檻，從根本上改變目前強政府的格局，使其回歸到一個理性的狀態，真正建立起政府、市場、社會組織三者的多元治理結構。

三是要調整中央與地方的關係、特別是財政關係，給地方、基層更大的自主管理權限。要完善財政轉移支付制度，使之逐步走向法制化軌道，要最大限度縮小專項財政轉移的項目，從根本上杜絕「跑部錢進」這一頑疾。

四是要進一步提高政府管理的公開性和透明度，加強對公權力的監督和制約。要啟動官員財產申報公開制度的改革。

五是要加快省直管縣改革，調整行政區劃，改變城市的治理。

六是要加快政府自身改革步伐。要大幅降低行政成本，將更多的資金用於民生。



■廣東農業「大部制」試水，廣東省委農村工作辦公室併入農業廳。資料圖片



■圖為重慶市福利院的近100名孤殘兒童和愛心家長爭相在寄語十八大的留言欄上寫下對祖國祝福的語句和自己的願望。資料圖片

當改革再次走到關結點之際，中國即將迎來新老交替的中共十八大，對今後五年乃至十年的重大方針、政策作出佈局。隨著近年來經濟減速、社會貧富繼續拉大，民眾權利意識覺醒，輿論要求改革攻堅的呼聲正空前高漲。此間北京專家認為，享受了三十多年經濟體制改革紅利的中國，若想突破改革過程中的瓶頸，必須進一步加快作為上層建築領域的政治體制改革。中央當以十八大換屆為契機，大幅度推進以實現「社會公正」為核心的政府改革，擴大執政黨黨內民主，遏制權力腐敗、縮小社會的貧富分化，防止社會矛盾與問題的持續發酵，從而助力實現經濟的二次飛躍和社會的成功轉型。

■香港文匯報記者 王珏 北京報道

國家行政學院公共教研部教授汪玉凱對本報指出，改革開放以來，中國積極穩妥推進政治體制改革，取得重大進展。但政治體制中存在的一些重大問題還沒有解決，同經濟社會的發展和廣大民眾的期望相比，政治改革的力度明顯不夠。目前，不少人對中國社會、政治、經濟中存在的一些深層次問題深感憂慮，而這些問題，都與公共權力的不當行使和運用有關。

財富分配不公 社會失平衡

首先，利益失衡。整個社會的利益失去整體平衡，表現為三大差距在加大：貧富差距、城鄉差距和地區差距。財富在源源不斷地向三個方面集中：從社會和政府看，財富向政府集中；從勞和資看，向資方集中；從普通行業和壟斷行業看，向壟斷行業集中。

二、權力失控。全國黨政公務人員一共有五級政府，權力鏈條非常長；黨政公務人員每人都掌握一定的公共資源，都有一定的權力，若無有效的制度約束安排，不可能對權力形成有效約束的。

三、市場變形。市場被扭曲，有欺詐、坑蒙拐騙、假冒偽劣、壟斷，以及權力與資本結合等問題，在權力和資本相結合的市場經濟中，很多正常的經濟活動被扭曲了。

四、道德滑坡。中國有很深的傳統文化底蘊，但在拜金主義等思潮侵蝕下，社會的道德底線正逐漸失守。

他說，中國的改革已進入深水區，需要更加重視改革的頂層設計和總體規劃，這就要求在大力推進經濟體制改革的同時，積極穩妥推進作為上層建築領域的政治體制改革。

增公權力監督 防以權謀私

專家普遍認為，在轉型期召開的中共十八大面臨多方面背景，國際形勢空前複雜，國內各領域改革仍處於「深水期」，社會矛盾凸顯，群體性事件頻有發生，此外還爆發薄熙來案等政壇突發事件，引發了海內外的極大關注及輿論震動。這令中央高層進一步認識到政治改革的重要性和緊迫性，思考如何更有效加強對公權力的監督，把黨內監督與社會監督、輿論監督，以及個體道德約束有機結合，避免權力濫用和以權謀私。

今年7月，胡錦濤總書記在省部級主要領導幹部專題研討班開班式上發表的「7·23」講話，強調必須毫不動搖推進改革開放，永不僵化、永不停滯。汪玉凱認為，這為十八大的召開奠定了重要的政治、思想和理論基礎。相信十八大報告將確定未來五年整個國家的路線、方針、政策，預料會



建立民主體制 防一把手專權

國家行政學院公共教研部教授竹立家對本報指出，中國政治改革說到底就是要建立兩個民主體制，一是黨內民主體制，實現黨代表的直接選舉制和常任制，二是社會民主體制，人民代表的直接選舉和常任制，使黨代會或人代會成為常設的權力機構，防止各級出現「一把手專權」現象，避免權力為部門利益和個人利益服務的現象。他預計，五年一屆的黨代會料對中共自身民主建設有更具體的部署，以進一步推進黨內民主，並由黨內民主帶動社會民主，從而實現更加廣泛、更加充分的人民民主。

竹立家說，對於推進黨內民主，十七大已提出了非常清晰的路線圖，主要是實行四個民主：民主選舉、民主決策、民主管理、民主監督；保證四種權力：保證民眾的知情權、表達權、參與權、監督權。對公權力實行約束，實現四個「自我」：自我管理、自我教育、自我約束、自我服務。

他介紹，近年來，中共在擴大黨內民主方面有了很多可喜的創新與實踐，比如在基層推行了公推公選領導幹部試驗，省級黨委常委的差額選舉，十八大代表的差額選舉和向社會的公示等等。特別是持續一年的新一輪省市縣鄉四級黨委換屆工作中，從擴大幹部交流到實行競

爭性選拔，從民主推薦考察到擴大差額比例，中共在選人用人方面穩步推進黨內民主建設的步伐，呈現出新形象、新氣象。

從基礎做起 完善選舉制度

中組部副部長王京清表示，經過多年的實踐，已經形成了一套具有中國特色的推進黨內民主的制度和機制，今後還將在堅持的前提下，在六個方面不斷地加以完善：一是要從基礎做起，要保障黨員的主體地位和民主權利，要以落實黨員的知情權、參與權、選擇權、監督權為重點，採取多種渠道、多種方式，使上情下達、下情上達。二是要完善黨的代表大會制度，一方面要落實中央的要求，適當增加基層一線代表的比例；另一方面，要落實好黨代表大會代表任期制有關規定。三是要完善黨內選舉制度。要把基層黨組織和群眾推薦幹部人選與上級黨組織推薦幹部人選有機結合起來。四是要完善各級委員會的決策機制。五是要完善集體領導與個人分工負責相結合的制度。六是要完善黨內監督機制。竹立家認為，真正做好以上這六個方面，黨內民主就一定能夠取得重大的突破和進展。

對如何進一步推進政改作出整體部署。

國家行政學院科研部教授許耀桐受訪時表示，政治改革是一個系統工程，需要統籌規劃，有序前進。深化政治體制改革，將是致力於建立健全市場經濟深層次需要的改革，它最終要確立起科學、民主、自由、文明、法治、充滿活力、能使社會穩定、持續發展的政治體制。

他指出，中國的政治體制改革，必須始終堅持中共的領導、人民當家作主和依法治國三項原則。在三項根本原則絕不動搖的前提下，政治體制改革料涉及多領域，即：黨政關係改革；人大制度改革；政協制度改革；行政體制改革；選舉制度和幹部人事制度改革；決策體制改革；司法體制改革；權力制約和監督體制改革；基層治理改革和發展人民民主；執政黨自身改革和發展黨內民主。



■利益集團還包括以房地產、資源行業為代表的地產資源利益群體。網上圖片

至於政改的阻礙，學界普遍認為，主要包括反對改革的保守勢力，既得利益集團，以及一些極端的自由化思潮等。其中，固化已久的「利益集團」與現行政體權力階層的關係盤根錯節，成為進一步推進政改的最大障礙。

國家行政學院教授汪玉凱認為，1992年以後，權力與資本的結合越來越緊密，從上而下，形成了一個非常龐大的體系，它不是一個個別現象，而是一個強大的利益集團。中國現有的既得利益集團包括以貪腐官員為代表的權貴利益群體，以壟斷企業為代表的壟斷利益群體，和以房地產、資源行業為代表的地產資源利益群體。這三大利益集團的形成，都與公權力沒有被嚴格制約以及制度設計中的漏洞有關。

他提議，要破解既得利益集團，必須從改革公權力入手，包括果斷地從制度上割斷政府官員與商業活動的聯繫；啟動國有壟斷行業的改革，從制度上廢除為黨政官員輸送經濟利益的不合理鏈條；實行嚴格的官員財產申報和公示制度；實行廣泛的官員差額選任制度，給黨員、公民更多的選擇黨政重要官員的權利。

國家行政學院教授竹立家也認為，政治體制改革的難度確實很大，因為其實質就是利益的重新劃分。一旦觸及到利益，必然會引發矛盾和各種阻力。從這方面來說，改革成功的關鍵是應當堅定推進黨內民主、社會主義民主的決心和信念。有其作保證，改革的推進進程就會順利很多。

他指出，積極穩妥地推進政治體制改革，能增強執政黨和國家的活力，調動民眾的積極性、主動性、創造性，提供各方面發展的長期動力，能夠擴大民主，健全法制，創造民主團結、生動活潑、安定和諧的政治局面。而改革固然會引起諸多矛盾，但如果不改革矛盾將會更多、累積的風險將更大。

破既得利益 須改革公權力