

河南鄉鎮實行聯戶代表制 構建權力制衡防範專斷



■隨着經濟發展和思想認識水準的提高，群眾參與集體事務管理的願望非常迫切。 網上圖片



■河南省中牟縣白沙鎮通過「五瓣章」和聯戶代表制踐行村民自治。 網上圖片

印章分五瓣 村民真當家

河南省中牟縣白沙鎮，這個擁有4萬人口的中國內陸鄉鎮，早在2009年，就以獨特的智慧，通過「五瓣章」和聯戶代表制這種質樸的形式踐行了村民自治。中國社會科學院農村經濟研究所研究員黨國英評價說，它的創新在於給予村民更大民主權利，能在一定範圍內防範專斷，對於權力制衡具有重要意義。

香港文匯報訊 據新華社電，今年8月，60多歲的河南中醫學院退休教授王秀蘭想把戶口遷到白沙鎮杜橋村第七村民組，那是她的老家，她打算在家養老的同時開一個診所服務村民。按照以往慣例她找到村黨支部書記。可村支書吳留屯告訴她，自己簽了字不算，第七村民組組長王占軍說了也不算。吳留屯告訴她，她需要找到組長和組裡的8名聯戶代表，待他們手中掌握的特殊五瓣印章都蓋上後，她才能完成心願。

60歲的老漢潘長水手裡就有這麼一瓣印章，它和其他四瓣一起，決定着村組300口人大大小小的事，魚塘能否出租、承包地如何調整、是否接納戶口遷入……在這裡，民主有另外一個名字——「五瓣章」。

經層層推選 輪流持有印章

作為杜橋村第七村民組唯一的潘姓人家，潘長水沒想到自己還有這麼大的說話權。潘長水持有刻着「第七」字樣的一瓣印章，這是一劈五瓣的「白沙鎮杜橋村第七村民組組委會」印章中的一份。拿到它，潘長水經歷了層層推選。

首先，作為家裡「說話能算數」的人，潘長水被自己10口人的大家庭推舉為「家庭代表」；然後，與其他10戶家庭代表競爭，憑着長期積累的威望，他脫穎而出成為「聯戶代表」，意味着他能代表11戶家庭的利益訴求；由此產生的8名聯戶代表再與

村民組組長組成「村民組組委會」，村組所有公共事務都由該機構集體研究，形成一致意見後加蓋組委會印章方可生效實施。組委會刻一枚印章，分成5份，村民組長和4名聯戶代表各持一份。8名聯戶代表分兩組，輪流持有這4瓣印章。

建立幹群溝通平台

2011年，發生在廣東省汕尾市的烏坎事件引起廣泛關注。由於土地被村委會成員私下變賣，村民代表幾次上訪未見解決，引發聚集示威。因為有了「五瓣章」和聯戶代表，這樣的情形，在白沙鎮幾乎不可能發生。

與烏坎村類似，由於緊鄰鄭州鄭東新區，快速開發使白沙鎮面臨項目多、利益糾紛多的局面，群眾和幹部之間常常出現因村務和財務不公開透明等造成的矛盾和問題。在這樣的形勢下，白沙鎮從2006年開始探索讓廣大群眾有序參與村組事務的決策管理和監督，建立基層幹部和群眾溝通交流的平台。

「隨着經濟發展和思想認識水準的提高，群眾參與集體事務管理的願望非常迫切。」聯戶代表制度的倡議者、白沙鎮人大主席團主席李振甫說。

在聯戶代表制的框架下，杜橋村每月召開村聯戶代表大會，組幹部和村幹部分別匯報財務收支等集體事務，聽取群眾意見，接受代表質詢。此外，聯戶代表按照10:1比例選舉村民監督員，組成監督委員會，對村委會工作和村組經濟運轉情況進行監

督。

「五瓣章」的民主並不是個案。中共十六大以來，中國民主法治建設尤其是基層民主法治建設有了很大改進提高。中共十七大提出「人民當家做主是社會主義民主政治的本質和核心」，其中一項很重要的內容就是發展基層民主。完善基層群眾自治制度、擴大基層群眾自治範圍等一系列方針措施逐步落實。浙江溫嶺的「鄉村民主懇談會」，成都、貴州等地的「鄉鎮黨委書記公推直選」，為發揮中國特色社會主義民主作出了有益嘗試。

7月23日，胡錦濤總書記在省部級主要領導幹部專題研討班開班式上發表重要講話，提出「發展更加廣泛、更加充分的人民民主，保證人民依法實行民主選舉、民主決策、民主管理、民主監督，更加注重要發揮法治在國家和社會治理中的重要作用」。

將於11月召開的中共十八大將「認真總結過去5年的工作和黨的十六大以來的實踐，回顧總結黨團結帶領全國各族人民堅持和發展中國特色社會主義的歷史進程和寶貴經驗」，相信像「五瓣章」等基層民主實踐的成果，也將得到總結，中共在此基礎上將進一步科學制定適應時代要求和人民願望的行動綱領和大政方針。

中央黨校政法教研部主任李良棟說，不斷拓展的基層民主為國家進一步促進民主發展奠定基礎、訓練人才，只有深入廣泛地開展基層民主，才能為發展更加廣泛、更加充分的人民民主做好堅實準備。

8月22日晚，在村支書和村民組長的主持下，杜橋村第七村民組就王秋蘭遷戶口一事專門召開聯戶代表會議。在得知王秀蘭承諾不享受任何村民待遇後，大家一致同意王秀蘭回遷戶口，但要求她簽一份保證書。王秀蘭葉落歸根的願望終於成為現實。

中共推官員資料庫

含外交官子女信息

香港文匯報訊 中共十八大前夕，中國黨政領導幹部資料庫正式上線運行，目前已收錄部分中央機關、國務院機構、省市區官員、大型央企負責人等1,665位高級官員權威資料。

據中通社消息，29日中國共產黨新聞網稱，開發中國黨政領導幹部資料庫（測試版）是人民網與中國共產黨新聞網在整合數據資源、滿足用戶需求方面的一次創新嘗試。

在外交部官員資料中，官員婚姻狀況及子女信息也集中對外披露。如外交部部長楊潔篪顯示「已婚，有一女」，外交部副部長翟雋顯示「已婚，有一子」等。不過這些都屬於外交部官網上可以查閱到的信息。

目前，中國共產黨新聞網提供查詢和反饋兩大功能區塊，可以實現姓名查詢、分類查詢、關鍵字查詢和模糊查詢等功能。

BBC中文網30日評論稱，這個新的網上資料庫可以被認為是中共向外界公佈的正式信息。

《求是》發文：堅定不移改革開放

據新華社31日電 11月1日出版的今年第21期《求是》雜誌發表署名「秋石」的文章：《我們的道路越走越寬廣——信心百倍為全面建成小康社會而奮鬥》。

文章說，對當前經濟形勢究竟應該怎麼看，這關係到中國未來走向的總體判斷。中國經濟發展的基本面沒有改變，經濟結構的戰略性調整將為中國發展拓展巨大空間，國內需求是中國經濟發展的長期支撐，城鎮化蘊含着中國最大的內需潛力。以科學發展為主題、以加快轉變經濟發展方式為主線，是關係中國發展全局的戰略抉擇。在科學發展觀指引下，中國的發展正方興未艾。

文章說，中國過去30多年的快速發展靠的是改革開放，未來發展也必須堅定不移依靠改革開放。只有改革開放才能發展中國、發展社會主義、發展馬克思主義。這是黨和人民在實踐中得出的不可動搖的結論。「十二五」規劃確定了一系列攻堅克難、着力於解決突出矛盾和問題的改革舉措。隨着這些改革措施的落實，那些困擾我們、引起群眾不滿意的問題將會逐步得到解決或緩解，中國發展必將迎來更加美好的前景。

文章強調，在喜迎黨的十八大勝利召開之際，我們有理由對中國未來發展充滿期待，更滿懷信心。

北京購中型警務機 加強空中安保



香港文匯報訊 北京警方新購入的一架中型直升機31日下午舉行交接首飛儀式，這架中型警務直升機將與北京警方現有的三架輕型警務直升機組成北京警方空中安保力量，配合地面警力形成立體防務體系。

北京警方負責人表示，新購入的這架直升機除了具備一般警務航空對直升機的配置要求外，還裝備了具備紅外功能的數字高清無線圖傳天眼吊艙系統，機組人員通過操作該系統，可將空中採集到的高清圖像實時傳回地面指揮中心，為指揮中心動態掌握地面情況提供信息和圖像支撐。

據新華社報道，這架直升機將與北京警方現有的三架輕型警務直升機組成空中力量，共同執行首都警方空中安保任務，與地面警力形成立體防務體系。

在首飛儀式中，北京市人民政府航空隊（北京市公安局警務航空總隊）飛行員駕駛直升機進行了單機和編隊飛行表演。

京百萬志願者「護航」十八大

香港文匯報訊 據中新社31日電，隨着防空警報拉響，150餘名民防志願者快速穿上防護服，戴上呼吸器……這是北京市民防局正在舉行演練。據悉，參與演練的志願者將投身即將召開的十八大安全保障中。

10月31日是人民防空創立62周年，北京第一期民防志願者的骨幹接受一周應急培訓後，進行了首次20分鐘演練，包括穿防護服、戴呼吸器、快速充電，以及應急照明使用、擔架救護等。同時，50多輛民防移動指揮通信和應急救護車輛也展示功能。

參與十八大安全保障及安全生產「護航」的，不僅是今天演練的民防志願者。據報道，目前北京市實名註冊的治安志願者總數已突破80萬人，治安志願者動員總數已達140萬人。

北京市民防局巡視員黃楊介紹，參加演練的志願者將與專業民防人員以及其他志願者參與十八大安保，24小時值守。

目前，北京民防系統共有340支民防志願者隊伍，約1.2萬在冊志願者，同時還有9支民防特種應急救援隊、19支人防工程事故應急搶險隊以及7種24支市級人防專業隊。

黃稱，北京現有人防工程1萬多處，面積約2,000多萬平方米，接近人均1平米。北京人防工程面積隨着城市建設，每年增長約100萬平米。與此同時，民防志願者隊伍逐漸成為防空防災、安全知識教育中一支重要力量。

另外，北京對十八大期間水、電、氣、熱、交通、消防等重要領域服務保障和各類應急處置工作也進行了部署。按照要求，各單位將嚴格執行24小時領導帶班和值班制度；對存在的各類風險源和安全隱患加強日常巡查，要「一風險一預案」；水、電、氣、熱等重要領域要組織制定有關重點區域應急預案，實現「一區域一預案」；切實強化綜合信息報送；全面做好應急指揮技術系統保障，應急視頻會議可以在15分鐘內接通圖像和聲音，應急移動指揮通信車接令後能在15分鐘內出發。

■為慶祝新中國人民防空創立62周年，150名北京民防志願者31日在豐台進行了匯報演練。 中新社



■北京市民防系統目前共有340支民防志願隊，約有1萬2千餘名民防志願者。 中新社