

## 維護財政紀律 不可鼓勵拉布

立法會財委會未能於10月份如期通過長者生活津貼，當局表示，政府須遵守財委會「先批准後動用」的財政原則，計劃如在本月通過，撥款不能追溯到10月份。立法會財委會審批政府撥款申請是一個嚴肅的法律程序，基於審慎理財原則，逾期不能追溯，制度歷年行之有效，成為紀律。政府應嚴加遵守，不可逾越。若逾期可以追溯，不但財政紀律蕩然無存，而且會鼓勵滋長拉布之風，令政府政策阻礙重重，後患無窮。

根據歷年慣例，政府需在財委會批准撥款後，才能動用撥款，撥款生效日期均訂於財委會通過撥款當天或之後。今次長者生活津貼撥款建議如於11月通過，便不具追溯至10月的效力。政府落實計劃需經立法會通過撥款，是一個嚴肅的法律程序，在審慎理財原則下，政府應嚴格遵守既有的財政紀律。

政府推行和民生有關的措施，事涉巨額公帑，撥款不設追溯期是政府理財原則，確保公帑用得其所。如隨便調整，重訂準則，不但影響政府的財政信用，更為今後立下極壞先例。應該看到，立法會今後仍需處理越來越多具爭議性的撥款申請，現時立法會內民

粹主義當道，容許逾期追溯會令議員拉布有恃無恐，加大日後的財政風險，不利香港發展。

長者津貼未能如期落實，在於部分議員沒有尊重長者意願和主流民意，以致計劃被迫延後，長者損失10月份的1100元津貼，責任應由這些議員承擔。早日落實長者津貼已是社會各界共識，在社福界和立法會內都是討論多時的議題，政府應市民所急回應訴求，不存在倉卒推行、漠視民意的問題。把資源集中到最有需要的長者身上，亦獲主流民意支持。反對派議員屢在技術細節上拖拖拉拉，浪費大量寶貴時間，拖延表決時限，變相拉布，直接禍及40萬名長者的福祉，社會應追究反對派責任。

不少長者近月紛紛向社署和長者機構查詢長者津貼的落實情況，長者急於求得津貼紓解生活壓力，迫切之情溢於言表，計劃延後令不少長者大失所望。現時長者津貼計劃已受影響，由於工作環環相扣，越遲批款影響越大，立法會財委會應以長者利益為重，盡快審議通過長者津貼，確保過程順利，讓長者得償所願。

## 市民「望樓欲穿」 開拓土地治本

中大香港亞太研究所的一項調查發現，有60.7%受訪市民指自置物業對個人來說「重要」及「非常重要」，69%受訪市民認為長遠來說買樓勝過交租，不過有77.2%受訪者擔心供樓會對他們的生活造成很大的負擔和壓力。這項調查顯示，雖然自置物業對市民而言是人生要事，但更多的市民擔心難以負擔供樓。置業難已經成為香港民生天字第一號的問題，要想解決這一問題，當局應積極開拓新土地增加樓市供應，遏制樓價飆升，逐步解決樓價與市民收入嚴重脫節的狀況，以逐步紓緩市民「望樓欲穿」卻無力供樓的矛盾。

在香港，自置物業對個人來說的確「重要」及「非常重要」。60.4%的受訪者同意，擁有物業較易找到結婚對象，這對年輕人是非常現實的問題。港人晚婚、獨身和不生小孩的現象越來越普遍，一個重要原因，就是置業難。許多年輕人年歲漸長，因無法負擔供樓，只得與父母和兄弟姐妹住在一起。有許多年輕人雖然結婚，但租金佔了收入的大部分，因此無法生小孩將之供養長大。眼看樓價節節上升，也令市民認為長遠來說買樓勝過交租。但在香港，對許多收入有限但又無資格住公屋的市民來說，買樓難，難於上青天。

更重要的是，如古人所說：「民之為道也，有

恆產者有恆心，無恆產者無恆心。」讓百姓擁有穩定的產業，使百姓具有穩定的心理，從而保持社會穩定，這一管治之道對於任何時代、任何地區，都具有普遍意義。新加坡人的住屋擁有率達到92%，讓新加坡人成為這個國家的利益攸關者，是新加坡從一個資源匱乏、政治動盪、經濟畸形的島國，迅速發展成為新興現代化發達國家的重要原因之一。香港從過去漫山遍野的山邊木屋，發展成為今天的面貌，也是因為有一條置業鏈條激勵市民從棲身木屋到自置物業，從小屋搬大屋。這條置業鏈條也在一定程度上孕育了刻苦耐勞、勤奮拚搏、自強不息的香港精神。

但是近年來，樓價持續飆升與市民收入嚴重脫節，令置業鏈條斷裂，影響所及，不僅結婚難生小孩難，而且對勤奮拚搏、自強不息的香港精神也產生了負面影響。針對樓價以遠高於入息增長的幅度上升，達到市民難以負擔的水平，政府推出「額外印花稅」及「買家印花稅」，打擊住宅短炒活動。但治本之方是要積極開拓新土地，開拓新市鎮。新界東北發展區可望提供約150公頃房屋土地，建造53.8萬住宅單位，若加大密度，可容納更多人，因此該計劃應克服阻力，抓紧落實。

(相關新聞A2版)

## 反對派圖開危險先例 財政開支隨時失控

# 港府守紀律 回溯期只定當月

香港文匯報訊(記者 鄭治祖)在反對派立法會議員「拉布」下，立會財務委員會前晚經過4小時會議後仍未能表決通過長者生活津貼計劃的撥款申請，要待11月16日的財會再議，令40萬合資格長者失去了1個月的1,100元額外津助。不過，多名反對派議員昨日就倒果為因，聲言特區政府拒絕接納他們的意見，即無論有關撥款何時通過，「長津」的追溯期都應維持在10月1日。特區政府反駁，由於行政程序複雜，及考慮到公共財政紀律的問題，當局必須維持「哪個月通過撥款申請，就由那個月開始計算」的原則。

工黨議員張超雄昨日在立法會會議期間辯稱，沒有人想阻止有需要長者得到援助，但特區政府為了面子而「企硬」、寸步不讓，令人遺憾，並再次要求特區政府將追溯期訂為10月1日。工聯會立法會黨團召集人陳婉嫻則稱，特區政府在推行計劃時操之過急，故撥款前晚未獲表決，責任在於政府，又重申倘政府不修訂原方案建議，工聯會「很難支持」，但他們會繼續聽取意見才決定投票意向。

### 民建聯：接受現實擬方案

不過，民建聯主席譚耀宗批評，反對派在前晚審議長者生活津貼撥款期間不斷拉布，「(反對派議員)講了幾個小時都沒有正題，根本唔知道幾時才進入表決程序……方案都未過，講咩追溯期呢」。民建聯立法會黨團召集人葉國謙則指，倘政府能夠將「長津」追溯到10月1日，他們會歡迎，但大多數長者都很期待取得生活津貼，希望有關的撥款越早通過越好，故即使政府不將追溯期定在10月，民建聯都會接受現實並支持方案。

### 葉太：或加重「拉布」風險

新民主黨主席劉淑儀也支持特區政府將追溯期定在「哪個月通過撥款申請，就由那個月開始計算」，指特區政府有必要維持財政紀律，否則就會開了一個危險的先例，加上反對派議員經常「拉布」，此舉只會加重「拉布」的風險，「(有關的撥款申請)可以拖足一兩年，如果撥款可以追溯到通過前的一段很長的時間，特區政府將難以控制財政開支」。新民主黨副主席田北辰亦指，倘當局同意在追溯期上讓步，反對派定會以此為借口，不斷「拉布」，「一直拖落去」。

勞工及福利局局長張建宗昨日在出席立法會會議時表示，他對長者生活津貼計劃的撥款申請受到延誤感到很遺憾，但強調有關的行政程序複雜，「一環扣一環、環環相扣」的，任何延誤都會造成影響，而經過

前晚4小時的會議後，財會仍未表決，「已經錯失了重要環節」，令實施計劃的時間表受到衝擊，令當局未必可如期於明年3月推出計劃。

署理財經事務及庫務局局長梁鳳儀進一步解釋，特區政府一直秉持財政紀律，所有涉及社會福利的周期性撥款建議的生效日期，歷年來都定於財委會通過撥款當日或之後，即一般不具追溯效力；翻查過去10年至20年的紀錄，具追溯期效力的撥款建議均牽涉周期性的撥款決定，無論是公務員薪酬調整或部分每年需要調整的撥款都沒有例外，「長津」的撥款申請只是通過技術安排，在不違反財政紀律下，建議將生效日期定於撥款通過當月的首日，倘議案在10月未獲通過，就無法將生效日期追溯到10月。

### 張建宗促月中盡快表決

被問及當局何時會再向財委會提交「長津」的撥款申請時，張建宗表示，特區政府已決定於11月16日財會會議上再提出有關的撥款申請，並形容40萬名長者都「十分心急」何時取得額外的1,100元津貼以改善生活質素，故促請各立法會議員在11月16日財會上盡快表決有關申請，「如果越遲批准，起動的時間就會相對地進一步延誤」。

## 政府財赤580億元

香港文匯報訊(記者 鄭治祖)特區政府昨日公布本財政年度首6個月，即截至2012年9月30日的財務狀況：本財政年度首6個月的整體支出為1,906億元，收入為1,326億元，因此有580億港元的赤字。政府發言人解釋，截至9月的赤字主要是由於薪稅及利得稅等主要收入均大多在財政年度的後期收取。

另外，政府財政儲備在2012年9月30日為6,111億元。



張建宗與梁鳳儀解釋長者生活津貼追溯期不可隨便修改的由由。香港文匯報記者梁祖彝攝



葉國謙表示，撥款越早通過越好。梁祖彝攝



葉太指政府有必要維持財政紀律。梁祖彝攝

## 梁志祥籲各黨派為長者福祉協商

香港文匯報訊(記者 鄭治祖)長者生活津貼撥款一波三折，至今仍「懸而未決」。民建聯立法會議員梁志祥昨日坦言，倘各黨派繼續各持己見，互不退讓，即使有關撥款申請延至11月16日財委會再討論，最終只會「拉布收場」，故呼籲各立法會議員以數十萬名長者福祉為念，大家「坐下來」談一談，望能達成共識，令「長津」盡快通過。

### 政綱轉政策需醞釀 籲先通過撥款

在立法會擁有二票，其中6票已決定支持「長津」撥款的經濟民生聯盟，主席梁君彥昨日在與傳媒茶敘時直言，特區政府在推動有關政策時，部分工作做得不好，尤其是自特首梁振英將其政綱轉化為政策時，醞釀時間

不足，也沒有再諮詢公眾，「新政府上任後做的幾場大仗都輸，唔只係反對派，建制派亦『勞嘈』」，並希望政府汲取是次爭議的教訓。

不過，梁君彥強調，「經民聯」並不贊成部分黨派議員對計劃的資產審查上限「開價」，質疑他們建議的上限，缺乏客觀數據，故呼籲立會應先通過撥款，隨後再開始檢討入息及資產上限。

另外，極有可能會在「長津」表決時投棄權票的「經民聯」議員梁美芬昨日解釋，自己在選舉時，已承諾選民自己支持沒有審查的長者生活津貼，但近月來社區民意有所改變，支持有審查的比例較沒有審查為多，「處於一種分裂的狀況」，在考慮到受惠於該政策的40萬長者的福祉後，自己很大可能會投棄權票。

## 老人家斥反對派漠視民困

香港文匯報訊(記者 鄭治祖、文森)由於反對派立法會議員「拉布」，令財委會前晚經過4小時會議後未就長者生活津貼表決，令40萬名貧困長者將少收1個月增加的1,100元津貼，普遍市民，尤其是本可受惠的貧困長者，均對反對派議員「為反對而反對」感到失望，並狠批有關人等硬要將「長者生活津貼」這額外生活補助與「生果金」扯上關係，是漠視貧窮長者正處於水深火熱的生活困境，要求反對派議員「盡快放行」。

### 八旬婆婆促盡快通過撥款

現年80歲的鄭婆婆昨日向本報記者表示，自己目前只靠兒子每月給的零用錢維生，入不敷出，唯有靠執紙皮幫補生計，坦言倘每月有2,200元的長者生活津貼，就毋須再執紙皮，故對長者生活津貼撥款申請未獲立法會通過感到失望，並要求立法會盡快通過政府的撥款申請。

73歲的蕭伯目前只靠積蓄與1,000多元的生果金過活，但百物騰貴，食材價格尤其驚人，為

節省開支，他唯有到街市後巷執業販賣的菜；雖然特區政府提出的2,200元長者生活津貼並非太多，但至少可讓他吃新鮮蔬菜，故他希望立法會可盡快通過撥款。

### 市民：「長津」與「果金」無關

在昨晨電台「烽煙」節目上，大批市民狠批反對派「為反對而反對」。陳先生說，特區政府早已表明長者生活津貼屬於額外的生活補助，與敬老性質的生果金本毫無關係，即今計劃設立了申報審查制度，貧窮長者依然會受惠，不明白議員為何硬要堅決反對，「反對派議員簡直是橫蠻無理，對於他們反對計劃通過，我確實摸不着頭腦」。

鍾先生同樣力撐政府設立資產審查制度，直指立法會議員反對撥款申請的決定錯誤，再次促請議員放行確保計劃盡早通過，讓更多長者受惠。李女士亦質疑，反對派議員坐擁高薪厚饜，完全不明白長者每月獲多發1,100元就可改善生活，隨意在立法會輕言反對，完全與社會實際情況脫節，「我完全不明白(反對派)議

### 不審查重蹈希西財赤覆轍

蘇先生亦指，港人普遍都希望天下太平，人人有工開、有飯食，但反對派議員，尤其是工黨的張超雄甚麼都大力反對，又指香港不應淪為「大花筒」，重蹈希臘及西班牙財赤的覆轍，故他堅決支持計劃須設申報審查制度。

退休公務員薛先生則坦言，雖然他是計劃的「既得利益者」，但為保護香港未來的長遠發展，他支持特區政府設立申報機制，否則一旦經濟緊縮，屆時下一代好可能要繳納重稅，「政府派錢肯定得到支持，但議員確實要搞清楚前因後果，計劃是協助長者解決生活困難」。朱先生強調，好多長者只是盼望安居樂業，擔心「長者生活津貼」大幅增加未來10年的財政負擔，並期望特區政府清楚點明計劃的持續性。



鄭婆婆希望撥款盡快通過，令她早日脫離拾紙皮的生活。黃偉邦攝



蕭伯指現時入不敷支，希望撥款可盡快通過。黃偉邦攝



81歲的李伯指很多老人家生活艱苦，希望政府可盡快撥款。黃偉邦攝



70歲的溫先生指通脹高企，2000多元的長津對幫補生活大有幫助。黃偉邦攝