

中共全國代表大會的政治報告 是怎麼煉成的？

1、報告的起草工作在中央政治局常委會直接領導下進行。例如，十七大報告起草組由胡錦濤擔任組長，起草組成員來自中央機關、國家部委、軍隊的負責人、地方的領導幹部以及專家學者等。

2、確定報告的主題，吸納眾智於中樞。充分發揚民主，廣泛聽取意見，把起草過程變成廣開言路、集中智慧、凝聚共識的過程，是中共歷次全國代表大會文件起草工作的重要經驗。

3、中共中央全會通過報告。大會政治報告一般需經全國代表大會召開前的中共中央最後一次全會討論通過，再提交大會審議和通過。

政治報告的行文有何特點？

從報告的框架和內容來看，黨代會的政治報告，一般是以過去的歷史和基本經驗

的總結與任務、政治、經濟、文化、外交（國際）、黨建等幾個方面內容為基本框架和主體結構，有較為規範的撰寫體例。

從報告的語體和語言來看，黨代會的政治報告，一般具有陳述性、嚴謹性等書面語體的特徵；作為黨的最高領導人在黨的全國代表大會上的一種以政論性為主的講話文稿，它又兼具有簡潔性、樸實性等口語語體的特徵；同時，又因為報告要對黨和國家的未來作理論和實踐上的指導和規劃，它又有應用語體和政論語體的特徵。

全國黨代會的政治報告 一般由誰來作？

回顧中共歷次黨代會報告的歷史，中共一大、二大直到七大，政治報告都由黨的最高領導人作出。從中共八大到十大，政治報告的起草負責人和作報告人，不再由黨的最高領導人承擔。八大由劉少奇作政治報告，九大由林彪宣讀政治報告，十大政治報告由周恩來宣讀。而從中共十一大開始，恢復了由黨的最高領導人作報告的慣例，並且一直沿用至今。

問答 十八大

香港文匯報訊（記者 葛沖 北京報道）中共十八大前夕，最高人民檢察院、最高人民法院以及監察部、民政部、水利部、文化部、保監會、證監會等十餘個國家部委，密集展開新一波人事調整，一批年富力強、閱歷豐富的副部級「新星」進入公眾視野。專家指出，此番調整應屬正常的新老更替，預料中共十八大後，還會有一波涉及多個部委和省份正職要員調整。

近期部分重要人事任命

部門	姓名	職務
監察部	黃曉薇（女）	副部長
監察部	于春生	副部長
民政部	戴均良	副部長
水利部	蔡其華（女）	副部長
文化部	董偉	副部長
國家廣電總局	聶辰席	副局長
中國保監會	王祖繼	副主席
國家糧食局	盧景波	副局長
國務院僑辦	譚天星	副主任
中國證監會	姜洋	副主席

本周一，國務院任命多個部委的重量級官員。其中，任命黃曉薇（女）、于春生為監察部副部長；戴均良為民政部副部長；蔡其華（女）為水利部副部長；董偉為文化部副部長；聶辰席為國家廣電總局副局長；楊克勤為國家行政學院副院長。

此波大範圍人事任命亦涉及多個重要的財經領域。其中，任命王祖繼為中國保監會副主席；李勁夫、黃洪為中國保監會主席助理；盧景波為國家糧食局副局長；胡保林為國務院三峽工程建設委員會辦公室副主任；劉雅鳴（女）為長江水利委員會主任；穆占英、趙小平、劉順達、李兵（女）為國有重點大型企業監事會主席。

而在上周五，全國人大常委會會議亦通過了一長串任命名單，涉及全國人大常委會、最高法院、最高檢三個部門。該任命案除了任命了一大批審判員和檢察員外，亦涉及部級官員，其中任命蘇軍為全國人大常委會預算工作委員會副主任，免去張軍的最高人民法院副院長、審判委員會委員、審判員職務。

女性參政比例提升

在新星履新的同時，國務院亦公佈了十多位部級高官免職，包括原文化部副部長王文章、國家廣播電影電視總局副局長張海濤、國家信訪局副局長王耀東等。國家行政學院公共管理教研部教授、北京大學政府管理學院博士生導師汪玉凱向本報指出，內地副部級官員60歲退休，此次任命應屬年齡到點，正常更換年輕的「新鮮血液」。

此間政情觀察家指出，通過此次調整，一批年富力強的新人獲得擢升重用。這些新官的履歷顯示，他們有着「兩高一低」的特點：學歷高、專業水平高、年齡低。他們當中不少人都擁有碩士以上學位，絕大多數都是「50後」，其中監察部副部長于春生更是位「60後」。此外，新任高官中，亦有多位女性，突顯內地女性參政比例的進一步提升。

解放軍四總部、軍兵種和多個大軍區日前也展開了一波人事任命。而上個月，內地亦集中調整了一批高官，包括令計劃兼任中央統戰部部長，不再兼任中央辦公廳主任職務；杜青林不再兼任中央統戰部部長；栗戰書任中央辦公廳主任等。

下波調整料涉重要省市

汪玉凱稱，各部委的正部級高官、各省省委書記等高級官員，以及解放軍高級將領的調整，都事關「全盤」的重要安排。預料十八大後，內地會有一波涉及全局的大的人事調整，因為中共十八大後，隨着一些正部級官員的到齡，以及有些省部級高官晉陞政治局委員或常委，多個重要位置將留下空缺。他相信，其中涉及的通常會是重要的省份、直轄市或部委。



辣椒玉米拼黨旗
■河北省邯鄲市成安縣道東堡鄉化店村，村民們一起用剛剛收穫的紅辣椒和玉米拼成了一面長7.5米、寬5米的黨旗，表達對黨的十八大的殷切期盼。中新社

十餘部委新官 呈「兩高一低」

學歷高專業水平高年齡低 專家：正常新老更替



■武警北京總隊隆重舉行十八大安保任務出征動員誓師大會，官兵們警容嚴整、精神抖擻、士氣高漲，用自己的實際行動展示出首都衛士的良好形象。中新網

北京啟動應急服務保障

香港文匯報訊（記者 莫豐齊 北京報道）從昨天（30日）時起至11月16日9時，北京全市將啟動應急機制，全面加強應急管理工作，全力確保城市運行平穩，全力確保首都和諧穩定，以確保中共十七屆七中全會和十八大的安全順利召開。29日，武警北京總隊隆重舉行誓師大會，為十八大安保任務做總動員。

29日，北京市專門召開了應急系統十八大應急服務保障工作部署視頻會議，重點對水、電、氣、熱、交通、消防等重要領域服務保障和各類應急處置工作進行部署。要求各單位要嚴格執行24小時領導帶班和值班制度；對存在的各類風險源和安全隱患加強日常巡查，要「一風險一預案」；水、電、氣、熱等重要領域要組織制定有關重點區域應急預案，實現「一區域一預案」；要切實強化綜合信息

報送；要全面做好應急指揮技術系統保障，應急視頻會議可以在15分鐘內接通圖像和聲音，應急移動指揮通信車接通知後能在15分鐘內出發；還要積極做好各類突發事件應對工作，加強各項工作的督查和落實。

武警北京總隊誓師

此外，武警北京總隊29日隆重舉行十八大安保任務出征動員誓師大會，近萬名官兵齊聲宣誓，聲聲誓言響徹雲霄。官兵們警容嚴整、精神抖擻、士氣高漲，展示出首都衛士的良好形象。

十八大會議期間，武警北京總隊官兵將參與保障會場和地方安保巡邏等任務。據悉，他們還組織學習政策法規和各類執勤規定，以確保屆時做到依法、文明執勤。

法新社：中國人不想照搬美式民主

海外
看
十八大

香港文匯報訊 據法新社報道，11月初，世界最大的兩個經濟體將選出各自的下一任領導人。美國總統競選既有數千萬選民觀看的電視辯論，又有網上競選及吸引數千人的喧鬧的競選集會。而在太平洋另一端，在11月初的一個特別會議上，中國將開始十年一度的領導層換屆。

在北京某大學校園裡，來自不同背景的中國大學生們表示，他們在密切關注着華盛頓的變化。美國的總統競選比中國國內的領導人換屆更活潑和好玩。中國電視台轉播了美國的競選活動，網站對電視辯論進行了直播，中國網民在社交媒體上對選舉過程以及美國候選人抨擊中國的現象議論紛紛。

不過，從許多中國大學生的發言來看，他們並不想中國立即輸入西式民主。24歲的哲學系大學生鄭凱倫（音）說：「我們需要民主才能進步，但機械照搬美國的民主會在中國引發很多問題。」

也有大學生稱讚美國候選人如何在電視辯論中唇槍舌劍，甚至互相取笑。攻讀國際關係的涂宗池（音）說：「奧巴馬擅長在公眾面前表演，他有人格魅力。」但涂也認為，美國的選舉制度「不適用於當今中國」。

念機械工程的張碩（音）表示非常關注美國大選，但他覺得，中國的制度「基本符合我們的國家需要」，「可能再過30到50年，我們也會達到（與美國）一樣的民主水平。但這是一個不斷演化的過程。」

中共創造奇跡的「秘密」：重視學習

香港文匯報訊 據新華社報道，重視學習、善於學習，是中國共產黨人的優良傳統。中央黨校馬克思理論教研部教授賈建芳表示，「可以說，沒有中國共產黨的努力學習，就沒有新中國，就沒有中國特色社會主義，就沒有中國今天這樣舉世矚目的輝煌成就。」

近10年強調學習力度空前

中共中央黨校原副校長李君如說，近年來黨內外出現的一些不良風氣，已經到不加懲治就會失去民心的嚴重地步。因此黨中央要求廣大黨員幹部

特別是擔負領導責任的幹部要把精力用在學習上，以改變不良風氣。「應該講，這對於一個執政黨來說，是生死攸關的問題。」

中央黨校黨史教研部副主任謝春濤認為，在中國共產黨91年歷史上，最近10年對學習的重視和強調是前所未有的。

2002年12月，中共中央政治局進行第一次集體學習。胡錦濤總書記強調，這要作為一項制度長期堅持。10年來，77次集體學習涉及治國理政的重點、熱點和難點，主題從基層民主建設、醫衛改革到世界經濟、新軍事

變革，無所不包，具有很強現實針對性。

2004年，中共十六屆四中全會首次以中央全會決定的方式提出「努力建設學習型政黨」的要求，作為提高黨的執政能力的舉措；2009年9月，十七屆四中全會又提出建設「馬克思主義學習型政黨」，作為加強和改進黨的建設的重大而迫切的戰略任務。

新一輪學習高潮將掀起

目前，負責高中級領導幹部教育培訓的中共中央黨校每年培訓幹部3,000多人，舉辦各類培訓班和專題研討班



■中共中央黨校每年培訓幹部3,000多人。資料圖片

約45個。每年，中央黨校都會邀請外國元首、政要、專家學者和跨國公司總裁前來發表演講，與教員和學員探討問題。

人們預計，隨着中共十八大的召開，為了更有效應對前所未有的機遇和挑戰，黨內將掀起新一輪學習高潮，提高黨員幹部素質，增強執政能力，在重大問題上形成共識。