

代表 3.6萬挑一 「官退民進」

官員優中選優

基層凡人不凡



著名演員 奚美娟

歌唱家 關牧村

涼山最美教師 馬劍霞

奧運划艇冠軍 孟關良

奧運游泳冠軍 焦劉洋

最堅強警花 蔣敏

「蛟龍」主駕駛 付文韜

五年一度的中共黨代會，不僅將審議指導未來五年中國發展的綱領性文件——政治報告，還將選舉執政黨的最高領導機關——新一屆中央委員會。這個擁有8,260萬黨員的世界第一大黨，如何選出2,270名代表參會？3.6萬挑一的黨內精英從哪裡來、怎麼來、代表誰？不僅直接關係到大會的质量，更關係到執政黨領導作用的發揮。

■香港文匯報記者 王珏

經過歷時近10個月的反覆醞釀、逐級遴選，最後產生的2,270名十八大代表，行業分佈廣泛，結構合理、比例恰當。而值得一提的是，本屆黨代表中，一線和基層黨員代表擴容，官民比例進一步實現「官退民進」；官員代表優中選優，基層代表也凡人不凡；堅持並擴大了差額選舉比例等。此間專家認為，十八大代表在選舉過程中，出現了眾多的改革創新，不僅優化了代表結構，擴大了覆蓋面和代表性，更凸顯了黨內民主的進步。

提高工人黨員比例

與此前黨代表選舉不同的是，十八大代表的選舉有一個最鮮明的特點：官員黨代表的人數下降，生產和工作一線的黨代表的人數增加。據名單，在黨代表總數比十七大增

加53名的前提下，官員代表比例比十七大減少2.1個百分點，一線黨員則增加2.1個百分點，進而使兩者總數分別達到1,578名、692名。以江蘇為例，其十八大代表的名額為70人，比十七大時多出1人，但其黨員幹部的名額卻從原來的48人減少為44人。

根據去年11月中央印發的《關於黨的十八大代表選舉工作的通知》要求，本次黨代表的結構比例上要做到「兩增兩減」、「一個提高」：省區市和中央企業系統（在京）代表中，生產和工作第一線黨員所佔比例從十七大時的一般不少於30%，分別增加到一般不少於32%；黨員領導幹部所佔比例從十七大時的一般不超過70%，分別減少為一般不超過68%；「提高」即工人黨員代表比例要在十七大時基礎上較大幅度提高，其中

省區市工人黨員代表所佔比例一般要達到本省區市代表總數的10%，中央企業系統（在京）的工人黨員代表數要明顯增加。

酌減領導幹部份額

此間政情分析人士指出，中共的工作重心、執政基礎、活力源泉都在基層一線。黨代會中，普通黨員在黨的代表大會的代表中，應該發揮重要作用。但以往情況恰恰相反，身為各部門主要領導幹部的黨代表佔代表總數70%左右。黨的主要領導幹部在黨代會中佔多數很容易使「黨的代表大会」變成「黨的領導幹部代表大會」，黨代會就難以體現廣大黨員的意志。這次一線基層黨代表（包括農民工黨代表）的明顯增多，體現了執政黨真情收集民意，誠心傾聽民聲，實意匯聚民智。

一線代表擴容 行業翹楚匯集

在目前依然佔據多數的官員代表群體中，又是如何具體分佈呢？記者研究發現，除各地的省委書記、省長、專職副書記、省委組織部部長，各地級市市委書記基本當選外，政法系統、紀檢系統、共青團系統的官員方陣非常矚目，凸顯了時代要求。

政法紀檢團系 陣容矚目

在已經公佈的十八大代表名單中，處於反腐鬥爭一線、承擔反腐倡廉建設重任的紀檢監察系統共有57人當選代表，其中既有來自中紀委、最高檢、監察部的高官，更有辦案經驗豐富的基層紀檢監察黨員，可謂陣容強大。在地方紀委系統中，全國31個省區除上海、青海、廣西、內蒙古外，其他27個省市、自治區均有省（自治區）紀委書記入選十八大。政情觀察人士認為，中紀委書記賀國強不久前指出，中共十八大將對以完善懲治和預防腐敗體系為重點的反腐倡廉建設作出新的部署。廣大紀檢監察幹部是保證執政黨肌體健康的衛士，該系統的代表群體將為十八大後反腐敗鬥爭的深入開展發揮重要作用。

在31個省市區的政法委系統中，有17個省市區均有省、市、區政法書記當選。在處於社會轉型和矛盾凸顯期的當前，這批具備良好思想素質和過硬業務能力的政法精英將在推進社會矛盾化解、社會管理創新、公正廉潔執法等方面發揮越來越重要的作用。此外，各省的團省委書記也多數當選黨代表，作為中共的後備力量，共青團在培養高級幹部方面的搖籃作用仍然非常突出。

98%基層代表 享榮譽稱號

基層代表增加，也是十八大代表選舉中的一大亮點。這些一線代表，既有煤炭、鋼鐵和機械製造業的產業工人，又有交通運輸、市政、環衛、金融、經貿等服務行業的工人，還有26名農民工。值得一提的是，作為十八大代表選舉中着力增選的群體，基層一線代表的獲選也有不低的門檻，其中97.8%獲得過全國優秀共產黨員、全國優秀黨務工作者、全國勞動模範、全國先進工作者和全國道德模範等榮譽稱號，「既有先進性，又有廣泛代表性。」

一大批響噹噹的模範人物、重大典型走進十

八大代表行列，如被網友稱為「最美媽媽」的阿里巴巴員工吳菊萍、汶川地震中的「最堅強警花」蔣敏，還有一經報道就被網友封為「涼山最美的山村女教師」馬劍霞。還有一些是在重大科技專項中擔任核心角色的科技工作者，他們工作在高精尖科研的第一線，參與了諸如「蛟龍號」載人深潛等重點項目，為科技進步做出了巨大貢獻。如供職於國家海洋局北海分局的80後代表付文韜。就是中國第一批公開選拔並自行培訓的潛航員，是三位「蛟龍號」載人深潛潛水的潛航員之一。

另外還有在賽場上摘金奪銀、為國爭光的體育健將，以及來自於文學、美術、音樂、舞蹈、戲劇、電影等多個門類的文藝界翹楚。

體育明星包括剛在倫敦奧運奪金的游泳冠軍焦劉洋、拳擊冠軍鄒市明、羽毛球冠軍趙芸，以及在前幾屆奪冠的射擊冠軍陳穎、柔道冠軍冨永真由美、皮划艇冠軍孟關良等。

文學及藝術家代表包括以「帝王三部曲」廣為人知的著名作家二月河、歌唱家關牧村、著名演員奚美娟、京劇著名老生于魁智等，可謂星光閃耀。

遴選5道關 「德」擺首位

2,270名十八大代表的產生採取自下而上、上下結合、反覆醞釀、逐級遴選的辦法進行，代表產生程序有5個主要環節：基層和黨員推薦提名、組織實行差額比例考察（實際差額達13.4%）、初步人選名單並進行公示、確定代表候選人預備人選、召開代表大會或代表會議選舉代表。「萬裡挑一」的選舉過程中，在五個方面嚴格把關，確保公開公平公正。

產生程序嚴格，把發揚黨內民主貫穿選舉全過程，廣大黨員包括流動黨員、離退休黨員都參與到代表人選的推薦提名、考察、選舉等全過程，並進行逐級遴選。在十七大的基礎上，十八大代表的產生程序進一步提出，實行差額考察，充分聽取黨組織、黨代表、黨員及各個方面的意見，根據實際情況可從代表候選人初步人選名單中差額確定代表候選人預備人選，等等。這些新措施，使代表產生的程序更加嚴密。

公示名單 確保風清氣正

代表構成嚴格，涵蓋經濟、科技、國防、政法、教育、宣傳、文化、衛生、體育和社會管理等各個領域，充分體現了代表的廣泛代表性；其中生產和基層第一線的就有692名，佔30.5%，進一步彰顯了中國共產黨是工人階級先鋒隊的屬性。

公開監督嚴格，進一步擴大了監督渠道，通過黨報、電視等媒體對初步人選名單進行公示，切實加強了黨員群眾和社會各界對代表人選的監督。

組織考察嚴格，選舉工作首次實行差額考察，把「德」的考察放在首位，選出了具有代表性和先進性的一大批模範人物和業界精英。

選舉紀律嚴格，堅持教育在先、警示在先、預防在先，體現從嚴治黨的決心，用鐵的紀律確保了選舉工作風清氣正。

差額擴大 「明星黨員」落選

通過對照十八大正式代表名單和此前部分公開的初步候選人名單，可以發現本屆黨代表選舉差額比例進一步擴大，多名為公眾熟悉的「明星黨員」以及身居要職的高官最終落選。黨建專家認為，差額選舉符合黨內民主的趨勢和基本精神。

企業家多人向隅

聯想控股有限公司董事長、同時也是中共十六大、十七大代表的知名企業家柳傳志，今年「被差額掉了」；山東團被「差額」掉的初步人選有山東魏橋創業集團黨委副書記張紅霞，其父是「山東首富」、魏橋集團董事長張士平；在上海團，去年因溫甯動車事故而受到頗多爭議的上海鐵路局局長安路生最後沒有入選；另外，近年來多次出現在溫總中外記

者會的美女翻譯、外交部翻譯室英文處處長張璐被列入候選人名單，但最終未成為代表；在央企名單中，包括中石化董事長傅成玉、中國中化集團總經理劉德樹、中國船舶重工集團總經理李長印、中國遠洋運輸（集團）總公司董事長魏家福在內的8名候選人落選。

鐵道部眾官落榜

在中央國家機關，通過選舉程序被「差額掉」的官員群體中，不乏身居要位的高官。在公佈的206位中央國家機關十八大黨代表候選人中，有28位沒有進入最終名單，包括原安監總局局長、現任全國供銷合作總社理事會副主任駱琳，國家質檢總局副局長楊剛，原衛生部副部長、國家藥監局局長邵明立，交通運輸部副部長高宏

峰，工業和信息化部副部長尚冰，科學技術部副部長陳小姍等。特別是在鐵道部，有4人進入中央國家機關候選人初步人選行列，最終只有鐵道部部長盛光祖一人入選，副部長、財務司長及其下屬京滬高速鐵路建設總指揮部的常務副指揮長都被「差額」掉了。

中央印發的《關於黨的十八大代表選舉工作的通知》明確提出，「各選舉單位召開黨代表大會或黨代表會議選舉產生出席黨的十八大代表，差額選舉的比例應多於15%」。對此，黨建專家認為，對照十七大時的相關表述，上一次的相關文件中提出要按照「不少於15%的差額比例」。「從『不少於』到『應多於』，表述上略有變化，體現了執政黨擴大黨內民主的努力和決心。」



北京天安門廣場矗立華表形花柱，迎接十八大召開。 中新社