

黨內「雙規」制度是不是「暗箱反腐」，與國家依法懲治腐敗衝突嗎？

中共是執政黨，黨員幹部，尤其是黨員領導幹部在施政履職中負有重要責任，因此，依據黨內法規對涉嫌嚴重違紀的黨員實施「雙規」，是國家依法懲治腐敗的重要內容。黨內「雙規」制度要求涉嫌嚴重違紀的黨員「在規定的時間、地點就案件所涉及的問題作出說明」，其意義在於查清案件事實。因此可見，「雙規」的性質是對紀檢監察機關對涉嫌嚴重違紀黨員進行調查、審查的一種方式，而不是一種限制人身自由的懲戒措施。

事實證明，黨內「雙規」制度的建立，使腐敗者聞風喪膽，如果沒有「雙規」制度，將有一大批腐敗案件不能突破，使腐敗者逍遙法外，那將背離社會民眾對懲治腐敗的迫切要求。以發展的眼光看，中央紀委相繼出台了許多黨內法規，對「雙規」的實施進行嚴格規範，以保障被「雙規」人員的合法權益。如「雙規」只能針對涉嫌嚴重違紀的黨員；「雙規」措施使用期限最長不得超過6個月（一般為3個月）；批准「雙規」實行嚴格的兩級審批制度等。更為重要的是，對構成職務犯罪的黨員國家工作人員，通過公訴機關和審判機關，得以實現司法公正。

輿論一直呼籲的官員財產公示制度為何久久難以實行？

第一，財產公示制度對其所處國家的廉潔狀況存在着一定程度的依存度。清廉程度較高的國家，公職人員具有更高自覺抵制腐敗行為的意願，財產公示制度自然能夠得到有效推行，這樣的國家也更容易建立起較為嚴格的財產公示制度。

實事求是說，當今中國消極腐敗現象依舊呈現高位頻發態勢，故財產公示制度能否出台，與反腐倡廉建設的發展態勢緊密相關。

第二，認為中國一旦建立起財產申報制度就能遏制當前腐敗高發的態勢，這種觀點是不現

實的，它割裂了該制度與其他廉政建設途徑的關係，加快建立財產申報制度配套制度，注重與現有制度的整合，使它們之間形成良性互動，是一個較為科學的政策選擇。當前，正在實施的廉政風險防範制度、政務公開制度、社會監督制度以及金融實名制等，為財產公示制度的建立提供制度配套。

第三，中國反腐敗戰略之一是「自下而上，區域突破，逐步整合」，故財產公示制度的建立也將遵循這一脈絡，當前諸多地方正在探索不同形式的財產收入公示制度，將為出台全國層面的財產收入公示制度提供實踐經驗。總之，一旦時機成熟，財產公示制度必然瓜熟蒂落。

近年來，內地落馬高官層級和數量都超越以往，是不是「越反越腐」了呢？

實事求是說，近年來反腐敗政策制度頻出，查辦了諸多大案要案，反腐敗始終呈高壓態勢。與此同時，腐敗高發勢頭並未得到有效遏制，腐敗者依舊前腐後繼。這兩種現象產生疊加效應，社會民眾的主觀感知就是「越反越腐」。

究其原因，主要有二方面：第一，反腐倡廉建設的成就與民眾的期望值仍有較大差距。一方面，反映出社會民眾對腐敗深惡痛絕，對黨和國家反腐倡廉工作抱有較高的期望值，而社會民眾主要從身邊和網絡獲知腐敗與反腐敗的信息，容易產生「刻板印象」。另一方面，中國目前正處在經濟增長的減速期，經濟增長減速導致公眾對政府滿足自身利益的期望同政府不能有效地滿足個體利益期望之間形成一對越來越突出的矛盾，進而加劇了民眾的不滿，這也客觀反映在社會民眾對腐敗問題的認識上。第二，反腐敗頂層制度安排與政治體制改革未取得根本性突破，無法克服反腐敗的路徑依賴症，腐敗黑數依然很高，甚至有上升趨勢，反腐倡廉建設似乎呈現「越反越腐」的態勢。

■中國人民大學反腐敗與廉政政策研究中心主任、教授 毛昭暉

問答
十八大

網民寄語十八大



加強反腐教育



北京市反腐倡廉警示教育展



吹響正義號角

貪官無處藏身

熱望
反腐

香港文匯報訊（記者 房慶 北京報道）隨着中共十八大日臨臨近，「寄語十八大」在內地網絡持續升溫。新華網、人民網、央視網等多家官方網站開通與十八大相關的專題頁面，徵集網民對十八大的建議與期待。反腐倡廉、政經改革、文化強國等話題是網民關注的幾大焦點，而「我希望能有屬於自己的小房子」等期待幸福生活的樸素留言「意外」走熱，折射出民眾希望十八大後生活更加「幸福」的願景。



內地各次網站開通「寄語十八大」欄目。

渴求
幸福



家中老人幸福



擁有自己小屋



共享改革成果

人民網在「寄語十八大」留言板「開欄的話」中闡釋：推出此欄目的目的在於「便於廣大網民在網上表達情懷，議政建言」。新華網則在欄目首頁用大號紅色字體標註：「在這裡，我寫下心中最美好的願景，期待黨的十八大在金秋時節豐盈綻放」，號召網民描述未來生活願景。

公平正義號角 期盼吹奏更響

新華網的留言頁面做成白板的形式，系統將所有的網友留言自動生成「便箋紙」，張貼在「白板」頁面上。與在實際生活中「貼便箋」一樣，最新「貼」的一批便箋會覆蓋掉先前的，不過用鼠標移動便箋即可看到全部留言。

人民網編輯按網友留言內容，將頁面分為民主法治、反腐倡廉、幹部人事、黨的建設、經濟發展、社會民生、文化建設、國防軍隊、和平統一、外交關係等幾個板塊，每個板塊滾動播放網友最新留言。

反腐、黨建、房價、物價等話題獲最多網友關注。人民網網友「愛公平正義」表示：「全中國人民盼望着維護公平正義的號角從此吹響！反腐敗的高潮從這裡掀起！」新華網網友「民心向黨」說：「希望十八大之後，房價真正降下來，老百姓買得起房，居有其所，讓老百姓真正享受到改革取得的成果。」

央視網網友表達了對文化體制建設的期待。網友「青青樹」說，「文化強國，僅有一個莫言和諾貝爾獎是遠遠不夠的。要建立系統的文化教育工程，讓每一個人從小就懂得什麼是文化，不受『偽文化』的侵襲。應該研究如何傳承和發揚中國文化，怎樣去偽存真地將外來文化『拿來』。」

擁有自己小屋 樸素願景受捧

央視網發動網友「用鼠標投票」，增加「熱門話題排行榜」及「網友留言排行榜」兩項內容。截至23日晚間，「經濟體制改革」位列網友最為關注的熱門話題之首，「政治體制改革」、「文化強國」話題分列二三位。

在留言排行榜，獲網友支持率之首的留言是「期待反腐的力度加大，讓貪官無處藏身」，顯示民眾對政府加大反腐力度的期盼之切。排在二三位的留言是「知己二三、父母健康、幸福生活」，「我希望能有屬於自己的小房子」——雖然央視並未在此處問出「你幸福麼」的看家問題，不過這兩則留言折射着普通百姓期待「十八大」後生活更加幸福的樸素願景。

《紐時》：中國新領導人 將展改革決心

香港文匯報訊 《紐約時報》日前發表題為「中國能否深化改革」的文章提出，越來越多人認為，中國下一任的領導人會快速採取行動，展示對改革的信心和決心，外界某些看空中國的態度，可能會隨着十八大的臨近而轉變。

文章提到，預計將成為中國下一任國家主席的習近平，也許希望他領導的中國經濟，真的像許多美國人認為的那樣強大。他即將接手的中國經濟亟需改革和再平衡。如《紐

約時報》博客的「中國內情」專欄中先前討論的一樣，習近平及其顧問了解中國所面臨的挑戰。

盛讚實現經濟軟着陆

中國第三季度的經濟增長不出所料出現放緩，降至7.4%。高盛國際資產管理公司主席吉姆·奧尼爾盛讚中國政策制定者的技巧，認為中國經濟可能已經巧妙地實施了「軟着陆」。另一些分析人士則認為，現在就下結論認為

中國經濟已經避免了硬着陸恐怕為時尚早，但看空中國的態度，可能會隨着十八大的臨近而轉變。人們越來越多地預期，習近平會快速採取行動，展示對改革的信心和決心。

路透社獲悉，習近平正在尋求實施雄心勃勃的經濟改革議程，並正在向全國各地的顧問們徵詢意見。《紐約時報》周一報道，習近平可能正在着手制定超越經濟的改革議程。而中國的官方媒體最近也刊發了一系列文章，呼籲繼續推行改革。

環球時報：看好中國是明智

香港文匯報訊 《環球時報》23日刊載題為「看好十八大後的中國是明智的」社評稱，即將召開的十八大首先呈現了中國的一種確定性，它是中共和中國政府從全國人民的利益出發，對中國政治經濟大局、以及對路線堅持的掌控力，包括中國在動盪世界中做複雜博弈時的穩重。十八大在證明中國不是那麼容易摔倒或者倒退的國家，中國的崛起很有後勁。

社評指出，十八大非常值得期待，因為十八大後的中國值得期待。它大概只會更多元，但也更有容納這些多元的彈性。以各種形式投資中國的未來將是聰明的，賭中國將崩潰的人，恐怕還是要失望的。

人大常委會續議文化體制改革

據中新社24日消息 十一屆全國人大常委會第二十九次會議24日下午在北京人民大會堂舉行第二次全體會議。會議聽取國務院關於深化文化體制改革、推動社會主義文化大發展大繁榮工作情況的報告，關於國有企業改革與發展工作情況的報告，關於社會救助工作情況的報告等。

全國人大常委會委員長吳邦國出席會議。會議由陳至立副委員長主持。常委會組成人員146人出席會議，出席人數符合法定人數。

受國務院委託，文化部長蔡武作關

於深化文化體制改革、推動社會主義文化大發展大繁榮工作情況的報告。報告指出，中共十六大以來，中國文化體制機制改革創新取得重大成果。文化領域整體面貌和發展格局煥然一新，文化建設開創了新局面，初步走出了一條中國特色的社會主義文化發展道路。

蔡武說，下一步要進一步深化體制機制改革，為文化長遠發展謀劃良好佈局；加快推動中華文化「走出去」，為提升國家文化軟實力提供有力支撐；加強文化立法和政策保障，為文化改革發展營造良好環境等。