

中央直面挑戰 緊迫感增強

今年7月23日，中共中央總書記胡錦濤在省部級主要領導幹部專題班上發表講話，對統一中共幹部思想認識具有重大意義，亦為各界前瞻中共十八大反腐戰略佈局提供重要指引。

權威專家指出，從歷史視野看，全球未有其他政黨像中共在執政黨黨內自清、反腐倡廉方面取得如此大的成就；而從橫向看，中國「反腐大綱」懲治與預防腐敗體系的基本框架已構建完成。十八大將總結梳理近十年的工作得失，客觀評估面臨的總體形勢，做出新的戰

略部署，吹響反腐攻堅的號角。

胡錦濤在「7·23講話」中談到，「新形勢下，黨所處歷史方位和執政條件、黨員隊伍組成結構都發生了重大變化，來自外部的風險前所未有，黨的建設方面特別是黨員、幹部隊伍出現了許多亟待解決的突出問題。」他指出，要全面加強黨的思想建設、組織建設、作風建設、反腐倡廉建設、制度建設，繼續推進黨的建設新的偉大工程，堅定不移反對腐敗。中央黨校政法教研部教授林哲認為，用如此嚴肅的口吻直陳問題與挑戰，說明高層對黨面

臨的現實問題有清晰判斷，並有強烈的緊迫感與責任感。

反腐政策以人為本

學者表示，當前和今後一個時期，中國的腐敗問題正處於從遏制向全面遏制轉變的重要階段，從易發多發期向穩定可控期轉變的關鍵階段。中國人民大學反腐敗與廉政政策研究中心主任毛昭暉指出，未來十年，破解腐敗高位頻發緩慢增長之態勢的路徑所在，是用「以人為本」的思想引領中國反腐敗政策的範式轉變。

十六大以來被查處部分高官

姓名	原職務	處理結果
薄熙來	中央政治局委員、市委書記	開除黨籍、公職，對其涉嫌犯罪問題及重慶犯罪問題線索移送司法機關依法處理
陳良宇	中央政治局委員、上海市委書記	開除黨籍、公職，有期徒刑18年
劉志軍	中央委員、鐵道部部長	開除黨籍，移送司法機關
康日新	中央委員、中國核工業集團公司總經理	犯受賄罪，判處無期徒刑
田鳳山	國土資源部部長	犯受賄罪，判處無期徒刑
鄭筱萸	國家食品藥品監督管理局局長	死刑
劉方仁	貴州省委書記	犯受賄罪，判處無期徒刑
黃瑤	貴州省政協主席	犯受賄罪，判處死緩
韓桂芝	黑龍江省政協主席	犯受賄罪，判處死緩
許宗衡	深圳市市長	犯受賄罪，判處死緩
王益	國家開發銀行副行長	犯受賄罪，判處死緩
張家盟	浙江省人大常委副主任	犯受賄罪，判處無期徒刑
劉卓志	內蒙古自治區政府副主席	犯受賄罪，判處無期徒刑
黃勝	山東省副省長	開除黨籍，移送司法機關
田學仁	吉林省副省長、吉林銀行董事長、黨委書記	開除黨籍、公職，移送司法機關

中紀委十年立案70萬宗 查辦力度成效空前

反腐待攻堅 懲貪有鐵腕



中共十六大以來，中央紀律檢查委員會（中紀委）鐵腕懲治貪腐，查處人數之眾、力度之大，刷新改革開放以來中國反腐鬥爭的紀錄，立案、結案的年均數量在12萬件以上。與此同時，制度化、規模化防腐反貪措施頻頻推出，民主監督力度加大，制度完善令官員「不能貪、不敢貪、不想貪」。十八大臨近，中央肅紀自清的脚步未有停歇，堅決查處薄熙來等重大違紀違法案件引人注目，亦令各界對中共推進反腐倡廉建設的新部署滿懷期待。

■香港文匯報記者 何凡

百年古槐 寓意懲腐不阿

北京平安里西大街41號，一座高牆聳立、門禁森嚴的神祕大院。這座大院沒有門牌，由武警哨兵負責保衛。兩棟十多層高的辦公樓坐落院內，一株350多年樹齡的古槐高聳雲天，旁立一塊高約數丈的石碑，題有四個紅色大字「古槐聽訟」。在中國傳統文化中，古槐被稱「靈性之精」，有公斷訴訟、伸張正義之能。而領銜中國懲貪模式的中紀委就在此高牆運轉，專司黨內紀律監督，負責查辦高官腐敗違紀案件。

作為中共的最高紀律檢查機關，中紀委秉持「從嚴治黨」方針，年均立案與結案數量超過12萬件。僅以十六大至十七大期間為例，全國紀律檢查機關共立案677,924件，結案679,846件，給予黨紀處分518,484人。而2007年11月至2012年6月期間，全國紀檢監察機關共立案64.3萬餘件，結案63.9萬餘件，給予黨紀政紀處分66.8萬餘人。

制度加科技 預防顯成效

清華大學廉政與治理研究中心副主任任建明（見圖）指出反腐工作十年來的亮點有：一是改革方面的重要探索，包括中紀委、中組部發佈文件試點探索權力制約與監督的新措施；杭州、深圳、廣州等十多個城市，相繼提出建設廉潔城市的目標。

二是在技術手段方面，各地提出「技術預防」、「制度加科技」，在反腐倡廉工作中大量應用電子信息技術，且在政府工作層面通過電子政務實現。

三是中紀委抓住重點領域的突出問題專項治理，體現出積極進取的態度，包括在建築工程等重点領域的專項治理，公車專項治理，政府信息公開，「三公」消費公開等領域的，效果良好，亦獲得很多正面評價。

四是國際合作方面，在推進自身反腐工作的同時，中共以更加開放、自信的姿態，對外首次發佈《反腐白皮書》；又參與了《聯合國反腐敗公約》的制定、起草工作，也是最早簽署的國家之一；中國與美國在APEC平台推動亞太地區的反腐合作，在打擊跨國腐敗犯罪取得了許多成就。

十六大以來，中央紀委監察部嚴肅查處了一批大案要案。被紀檢監察機關查處的違紀違法高官，還包括康日新、黃瑤、王益、張家盟、劉卓志、黃勝、田學仁、田鳳山、韓桂芝等。近日，中共中央政治局常委、中紀委書記賀國強指出，對腐敗分子不管涉及誰，堅決查處，決不姑息、決不手軟，決不讓任何腐敗分子逃脫黨紀國法的懲處。

「雙規」成反貪利器

根據權限劃分，中紀委直接負責的自辦案件，主要是省部級官員和對全國有重大影響的



■中紀委院內的古槐，據說有350餘年樹齡。資料圖片

腐敗案件。中紀委人士介紹，中紀委監察部直接負責查處的黨員、黨組織、行政監察對象案件，一般需經過案件線索管理、初步核實、立案審批、調查取證、案件審理、處分執行、被調查人的申述、案件監督管理8道辦案程序。「而在情況緊急時，也可能略去前面環節，直接立案，組建專案組調查。」

中央黨校政法教研部教授林哲指出，紀委辦案時經常採用的「雙規」，指的是在紀檢部門查辦腐敗官員時，限令其在規定時間、規定地點內交代問題。她說，查辦案件是推進反腐鬥爭的重要手段，而「雙規」是黨內的組織措施，對於深挖腐敗分子確有其重要作用。中紀委在審理案件時，都是嚴格依據法律法規的授權和規定的。這些法律法規包括《中國共產黨章程》、《中國共產黨紀律處分條例》、《行政監察法》、《行政復議法》、《黨的紀律機關案件審理工作條例》等。而中紀委案件審理工作人員經過專業訓練，所辦案件經得起歷史檢驗。

巡視組精騎四出

十六大以來，中共在反腐倡廉鬥爭中亦注重頂層設計，着力推進體制機制方面的改革與創新。巡視工作是在新的歷史時期，為進一步強化黨內監督、整飭黨內紀律而採取的「自上而下」的自我監督。2003年以來，中紀委、中組部聯合成立巡視機構，組建多個中央巡視組，監督檢查中央的路線、方針、政策和決議的執行情況，保證中央政令暢通。2010年起，黨內

巡視制度擴大至中國軍隊。

由於巡視工作具有近距離、長時間、廣接觸等特點，被喻為黨組織的「耳朵」和「眼睛」。一位紀檢機關人士說，「中央巡視組前往某省，一般停留數月，其間與逾百當地幹部交流。巡視組重在發現問題，只向中紀委、中組部負責報告，兩部委再將報告轉呈中央。」十年來，在中紀委已查處的陳良宇、侯伍傑等嚴重違紀違法案件中，很多重要線索都是中央巡視組在巡視工作中發現的。

頂層設計重創新

十六大之後，中紀委對黨政機關部門的派駐紀檢機構實行統一管理。中央和省（市、自治區）兩級建立起巡視機構，紀檢監察機關派駐機構統一管理工作在全國全面推行。按規定，黨的地方和部門紀委、黨組紀檢組可直接向上級紀委報告本地區、本系統、本單位發生的重大問題。

當前，懲治和預防腐敗體系建設已走進縱深發展的新時期。五年前，中國首個國家級預防腐敗的專門機構——國家預防腐敗局掛牌，標誌着中國反腐監督關口前移。而今全國半數以上省市區已經成立省級預防腐敗機構。此外，中央近年來重視對違紀違法國家工作人員的防逃追逃工作，建立了境外緝捕和防止違紀違法國家工作人員外逃兩項工作聯絡協調機制。廈門特大走私案主犯賴昌星在潛逃加拿大12年後被成功遣返回國，有力震懾了外逃和企圖外逃的犯罪分子。

反腐倡廉建設邁向縱深

十八大後料有新部署

任建明說，關於反腐倡廉建設，預計在十八大政治報告中會有新的精神與部署。至於內容，不僅在「黨的建設」部分會有所涉及，且料將有專門闡述反腐倡廉的表述部分。而如何應對反腐工作中「木桶原理」的短板，將是新《五年工作規劃》的重要看點之一。

任建明指出，中共在懲治腐敗體系框架中重視預防，強調通過制度建設和創新，尋找治理腐敗的新辦法。比如，2007年中國首個國家級預防腐敗的專門機構——國家預防腐敗局掛牌成立，便是落實懲防戰線的重要舉措，也是履

行聯合國反腐敗公約的考慮。「雖然工作系統並不是越多越好，但此舉的確是重視預防及制度建設是一次重大實踐。」

中國監察學會常務理事、中國人民大學反腐敗與廉政政策研究中心主任毛昭暉（見圖）表示，中國反腐敗機構的組織模式，可表述為執政黨領導下的職能分散型層級制結構。這一結構的優點在於凸顯執政黨領導下以紀委領銜的特色，執政黨意志能得到全面貫徹。同時，職能組織內部結構極為穩定，能夠實現職能部門內部效率的最大化，有助於單向職能目標的實現。不過，此模式也存在反腐敗決策堆積在高層、對低層授權不夠等不足。