

一、中國是不是一個黨政不分的國家？

政黨的目標在於執掌和運用政權，如果黨政絕對分開，政黨也就失去了存在的價值，但各國國情不同，政黨執政方式自然有異。中共在執政後的很長一段時間裡，由於習慣於群眾運動式的工作方式，將黨的「一元化」領導體制推向極端，造成同級政府的權力集中於黨委，黨委的權力集中於第一書記，下級的權力集中於上級，地方的權力集中於中央，最終形成「一人化」高度集權模式，使黨的領導和政府工作都受到了不同程度的破壞。新時期後，中共吸取歷史教訓，對黨的領導內涵作了科學界定，「黨不是向群眾發號施令的組織，也不是行政組織和生產組織。」黨的領導主要是思想、政治、組織領導。中共十三大還明確提出了「黨政分開」的改革設想。經過多年的探索，目前中共的認識是：堅持發揮黨「總攬全局、協調各方」的領導核心作用，黨委既要支持人大、政府、政協、司法機關和人民團體依照法律和各自章程獨立負責、協調一致地開展工作，又要發揮這些組織中黨組的領導核心作用，保證黨的路線方針政策和黨委決策部署貫徹落實。

二、全國人大和中國共產黨，哪個權力更大？

在中國，人民代表大會制度是國家的根本政治制度，也是國家的政體形式。全國人民代表大會是國家最高權力機關和立法機關，其他政權機關如國家元首、行政機關、司法機關、軍事機關均由它產生、授權，對它負責，受它監督。包括共產黨在內的所有政黨和社會團體都不是國家權力機關，都不能直接行使國家公共權力。共和人大儘管創設宗旨基本相同，但是兩種不同性質的政治組織。中共是由政治上的先進分子自願組成的組織，而人大是人民行使自己政治權利，當家作主的場所，比中共的社會基礎廣泛；中共的威權來自黨員對理想的追求、對領袖集團的信賴、對黨綱黨策的認同和支持，在執政時期還需要民眾對它的主張、行為及結果的肯定，它的強制性權力規範只能對黨內違紀者實施，對黨

外無效，且最高處罰也只能是將其開除，無權剝奪違紀者的公民權利；而全國人大有着廣泛的立法、選舉、任免等重大的權力，它所通過的國家憲法、法律，對包括共產黨員在內的所有公民都具效力。所以，就法理而言，全國人民代表大會的權力大於中共。但是，中共是當今中國的領導核心，人大工作毫無疑義在它的領導範圍內。不過這種領導不是直接下令，而是通過規範程序將自己以人民意願為基礎，結合自己奮鬥目標而提出的主張經由全國人民代表大會上升為國家意志，形成法律、國策，由執行部門組織人民實施。所以，就政治而言，中共的權威高於全國人大。

三、中國為什麼不能實行軍隊國家化，而要堅持「黨指揮槍」？

1927年春夏，國民黨實行「清黨」，國共分道揚鑣，共產黨內毛澤東強烈主張「槍桿子裡面出政權」，中共由此開始創建人民軍隊。這支軍隊被定性為「執行黨的政治任務的武裝集團」。最重要的是始終堅持「黨指揮槍」的建軍根本原則，黨中央設置專門的軍事領導機關，軍內團級以上設黨委和政治部，支部建在連上，排有小組，班有黨員，這種組織網絡保證了黨對軍隊的絕對領導。正是憑着這些，人民軍隊從無到有，從小到大，從弱到強，勝利完成了黨在不同歷史時期部署的各項政治任務。進入新時期，中共將「黨對軍隊的絕對領導」定位為人民軍隊的「軍魂」、思想政治建設的「核心」。目前，世界上不少國家將軍隊「中立化」或「國家化」確定為政治民主化的重要條件，這其實與它們軍隊的性質、政體形式、選舉制度、政黨制度、議會制度等因素密切相關，而這些要素與中國的情況大相逕庭。在中國，「黨指揮槍」不但會破壞社會主義民主政治建設，而且是社會主義政治文明發展的根本保障。

■中國人民大學教授 楊德山

問答 十八大

91年來第16次 黨內外徵求意見

香港文匯報訊（記者 何凡 北京報導）中共中央政治局昨日召開會議，研究擬提請十七屆七中全會討論的十八大報告稿和《中國共產黨黨章（修正案）》稿，中共中央總書記胡錦濤主持了會議。此間權威人士向香港文匯報指出，這次是正式明確了修改黨章將是十八大會議的一項重要議程。這也將是中國共產黨成立91年以來第16次修改黨章。

溯中共黨史，1921年中共一大制定出僅有500餘字的《中國共產黨綱領》。從二大制定的第一部正式章程到十七大，中共先後15次修改黨章。這些滲透着歷史風雲的黨章文本，從特殊角度折射出中國共產黨從幼年走向成熟的歷程。

制定理論創新修正案

權威人士指出，黨章是統一全黨思想和行動的根本指南。在黨內共識等基礎條件成熟後，適當修改黨章符合黨心、民心。黨章修改亦具有周期性特點，自十二大制定的《中國共產黨章程》以來的歷次全國黨代會上都有修改。而從黨章修改的經驗來看，按照每次修改的幅度不同，一般在口徑上分為重大調整、適當的修改與較小個別修改。

據新華社報道，政治局會議聽取了十七屆中央委員會向十八大會議的報告稿在黨內外徵求意見的情況報告，聽取了《中國共產黨章程（修正案）》稿在黨內一定範圍徵求意見的情況報告，決定根據這次會議討論的意見進行修改後把這兩份文件稿提請十七屆七中全會討論。

會議認為，在這次徵求意見的過程中，各地

十八大將修改黨章

區、各部門、各方面和黨的十七大代表、黨的十八大代表對文件稿提出了許多很好的意見和建議，要發揚民主、集思廣益，認真吸收和反映這些意見和建議，努力起草出順應全黨全國各族人民共同心願、符合中國特色社會主義發展要求、適應新形勢新任務的大會報告，制定出適應黨的理論創新和實踐發展及推進黨的工作、加強黨的建設需要的黨章修正案。

根據形勢 加強黨建

會議認為，十八大是在全面建設小康社會關鍵時期和深化改革開放、加快轉變經濟發展方式攻堅時期召開的一次十分重要的大會，對鼓舞和動員全黨全國各族人民繼續推進全面建設小康社會

進程、加快推進社會主義現代化、堅持和發展中國特色社會主義具有重大意義。全黨要高舉中國特色社會主義偉大旗幟，以鄧小平理論、「三個代表」重要思想為指導，深入貫徹落實科學發展觀，解放思想，改革開放，凝聚力量，攻堅克難，堅定不移沿着中國特色社會主義道路前進，為全面建成小康社會而奮鬥。

會議認為，黨章是黨的總章程，對推進黨的工作、加強黨的建設具有根本性的規範和指導作用。黨的十八大根據形勢和任務發展變化對黨章進行適當修改，有利於全黨更好學習黨章、遵守黨章、貫徹黨章、維護黨章，更好把中國特色社會主義偉大事業和黨的建設新的偉大工程推向前進。



■天安門廣場 紅旗展開，喜迎十八大。

■中共黨章

美聯社：華經濟放緩 考驗新領導層

香港文匯報訊 據美聯社報道，中國經濟在過去30年間一直保持雙位數增長，但近期經濟開始放緩，今年第三季增長只得7.4%。要維持強勁增長勢頭，中國新一屆領導層必須認真思考進一步改革經濟的可能性。但要開放市場，勢必引起國企反彈，一些在黨內的國企支持者、官僚及地方官員也不會輕易接受，新領導層將面臨兩難抉擇。

世界銀行預測，中國年增長率在2015年將可能降至5%，這在中國標準而言低得可怕。長遠而言要刺激增長，中國必須擺脫對出口及投資的依賴，意味開放更多行業並迫使國企加入自由競

爭，以提高內需，同時推動國營銀行增加對私企貸款。

《前不見古人、後不見來者：中國威權資本主義的挑戰》作者、在京美國商人麥德陸說：「向國企開刀難，但不開刀維持經濟增長則更難，若政府不能令人民生活得更好，則如何維穩？」

問題在於新領導層能否即時作出如此重大改革。李克強風格隨和，並非強硬改革派。國家副主席習近平擔任浙江省書記時，獲得包括美國前財長保爾森在內讚賞，但原因是他對省內的自由市場採取不干預政策。

與前總理朱鎔基相比，習、李兩人看來均非強硬的改革派。不少觀察家認為，過去10年間中國經濟起飛源於朱鎔基當年不理企業及黨內反對，

在1990年代積極削減國企規模，又將中國帶入世界貿易組織，有助中國在2009年超越德國，成為全球最大出口國。

中國經濟學家茅于軾明言，「習、李面臨改革經濟的龐大壓力，但他們不會完全解除黨的操控。」他指出，這些龐大的國企在過去10年間每年耗費數以10萬億計人民幣補貼，營運效率卻極低，年虧蝕率平均達6%。

世銀及中國國務院發展研究中心今年3月曾提出進取的改革藍圖，敦促縮減國企規模，讓民營及海外企業加入競爭。由中國政府擁有的龍頭企業現時仍遍及石油、電訊、鋼鐵及銀行等各重要產業，任何觸及國企的議題難免與政治扯上關係，但要提升經濟效率，改革乃不二法門。

海外看 十八大

成就矚目 影響世界

香港文匯報訊 綜合新華社報道，中國共產黨第十八次全國代表大會即將召開，法國左翼黨主席梅朗雄，俄共中央委員會委員庫普佐夫，朝鮮勞動黨中央委員會國際部副部長金成男接受記者專訪時均表示對十八大召開充滿期待，並充分肯定中國改革開放取得的成就及對全球產生重大的影響。

法左翼黨：華經濟不可複製



法國左翼黨主席讓-呂克·梅朗雄說，中國在共產黨的領導下，能夠給世界帶來有益的理念，中國的發展影響了整個世界，對世界來說也是一個機會。目前中國國內市場也開始起步，不僅僅依靠出口，中國經濟的平穩快速發展已成為穩定世界經濟的主要力量。

梅朗雄說，中國經濟發展有着特殊的條件，也有着不可複製的具體特點。梅朗雄對中國經濟活動中的規制性非常關注，認為這種規制性是能夠產生效益的一種工作方法。

俄共委員：中共善於團結力量

俄羅斯共產黨中央委員會委員、俄國家杜馬前副主席瓦連京·庫普佐夫表示，中國共產黨作為中國政治體系領導核心，肩負着重大責任，儘管在執政道路上遇到不少困難，但都克服困難並積累了豐富經驗。正是依靠這些寶貴經驗，中國共產黨帶領中國人民取得了舉世矚目的成就。

庫普佐夫說，中國共產黨善於團結一切社會力量，這正是中國共產黨解決問題、繼往開來的有力保障。

朝勞動黨：珍惜友誼 加強合作

朝鮮勞動黨中央委員會國際部副部長金成男表示，目前中國人民正在中國共產黨的領導下，牢固維護國家穩定，在世界金融危機中保持經濟持續增長，在科學發展觀指引下全面建設社會主義和諧社會並取得令世人矚目的成就。

他說，朝中傳統友誼是兩國老一輩領導人共同締造並傳承下來的寶貴遺產，是兩國人民共同的珍貴財富，相信朝中傳統友誼將在雙方共同努力下進一步充滿活力地向前發展。金成男說，最近朝中兩國高層往來活躍，在政治、經濟和文化等各領域的交流合作進展順利，特別是羅先經濟貿易區和黃金坪、咸化島經濟區共同開發、共同管理的工作進入正式階段，鴨綠江新大橋建設等重要合作項目正得到有力推進，這都令人感到喜悅。

解放軍高層調動

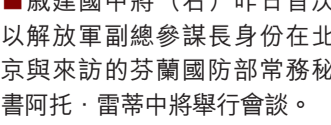
香港文匯報訊（記者 葛沖 北京報導）中共十八大前夕，解放軍高層將領展開新一波人事調整。消息顯示，近日，廣州軍區政委張陽上將和二炮政治部主任殷方龍中將，進入總政治部領導層，總參謀長助理戚建國升任副總參謀長。有分析認為，隨着一批高層將領達到服役年限，解放軍總部、大軍區、軍兵種的領導層將展開一輪新的人事調整，一批政治可靠、軍事過硬、年富力強的將領將獲得擢升重用。

央視《軍事報道》21日稱，20日晚，中共中央政治局委員、中央軍委副部長徐才厚在京觀看話劇《生命宣言》，總政治部領導、軍委辦公廳領導一起觀看了演出。央視畫面顯示，演出結束後，廣州軍區政委張陽上將緊隨徐才厚，與演出人員握手。總政治部副主任賈廷安上將、杜金才上將、吳昌德中將，第二炮兵政治部主任殷方龍中將，總政治部主任助理年福純中將等出席了隨後舉行的座談會。

廣州軍區政委張陽任總政領導

外界傳言，廣州軍區政委張陽出任解放軍總政治部主任，總政治部主任助理魏亮出任廣州軍區政委，二炮政治部主任殷方龍則晉陞為總政治部副主任。今年早些時候官方公佈的解放軍和武警部隊十八大代表名單顯示，李繼耐（總政治部主任）、張陽、賈廷安、杜金才、吳昌德、殷方龍、年福純、魏亮等均赫然在列，而董世平（總政治部副主任）則未出現在名單中。

此外，解放軍總參謀長助理戚建國近日升任副總參謀長。昨日（22日）上午，戚建國中將首次以副總參謀長身份在八一大樓與來華進行正式友好訪問的芬蘭國防部常務秘書阿托·雷蒂中將舉行了會談。到目前為止，國防部網站上四總部領導層的名單列表，尚未更新上述人事調整。政情觀察家指出，解放軍此波人事調整，應屬正常的新老更替，預料近期解放軍還會有新的人事安排公佈。



■戚建國中將（右）昨日首次以解放軍副總參謀長身份在北京與來訪的芬蘭國防部常務秘書阿托·雷蒂中將舉行會談。

中新社