

中國人民在慶祝中國共產黨90周年黨慶上揮動黨旗。 資料圖片

中共十八大即將於11月8日在京召開，這不單是中國執政黨的重要盛會，更事關中國未來，影響國際脈動，備受全球矚目。回顧十六大以來，中國經濟民生取得重大成就——中國躍升為世界第二大經濟體、中等收入國家；同時，面對全球金融危機衝擊，中國近兩年經濟增速放緩，社會矛盾凸顯、犯罪高發，各項改革也步入攻堅階段。十八大召開前夕，胡錦濤總書記在中央黨校發表「7·23講話」，被指為未來中國十年定調。在這關鍵時刻，本報從今天起推出《十八大前奏》系列專題，從世界政黨興衰、經濟轉型、民主政治、外交政策、國防建設、反腐倡廉、幹部培訓、社會管理、文化發展等方面，邀請專家分析中共未來的執政路向，以饗讀者。

借鑒洋政黨 倡廉聚民心

「四考驗」、「四危險」檢驗執政黨能力

十八大召開在即，堪稱「世界第一大黨」的中國共產黨再次成為國際焦點。縱觀全球政黨，一些曾經呼風喚雨的大黨、老黨，如今相繼失去執政地位；而中共執政63年來巋然不動，不斷創造中國奇跡，順應民意、實事求是、與時俱進是根本原因。展望未來，內地權威中共黨建專家在接受香港文匯報採訪時指出，中共面臨「四個考驗」和「四個危險」，執政黨應致力理論兌現、制度建設和具體實踐；保持黨同民眾的血肉聯繫，積極發展黨內民主，堅定不移反對腐敗，自覺維護黨的集中統一，則是未來一段時期內執政黨的關鍵着力點。

■香港文匯報記者 劉凝哲

近年來，中共對政黨執政規律等問題進行深入研究，並引發黨內的廣泛討論。中共中央黨校黨建教研部副主任戴焰軍在接受本報採訪時表示，上世紀80年代至本世紀初，蘇共、東歐共產黨、日本自民黨等大黨、老黨失去執政地位。近期以來，突尼斯、埃及以及北非等國家，也出現類似情況。戴焰軍指出：

「毫無疑問的是，無論是哪種原因，執政黨最終倒台，都是失信於民。」

失民心者失天下

戴焰軍認為，無論是解體的蘇共，還是通過選舉失去執政地位的其他政黨，雖然情況並不相同，但其失去執政地位，從根本上講，都是因為黨與民眾的關係處理不好，失去了民眾的支持。而這些政黨失去民心，主要體現在三方面。

第一，有些政黨在執政時期經濟搞不上去，民眾生活水平長期得不到提高，導致對黨失望。因此中共提出要以經濟建設為中心。

第二，一些經濟發展得不錯的政黨仍失去執政地位，是由於在社會利益分配問題上沒有處理好，引發民眾不滿。所以中共提出科學發展理念。

第三，一些政黨的黨內問題處理不當，出現腐敗問題。中共突出強調黨的自身建設，特別是強調加大反腐力度。

中國人民大學黨史黨建教研室主任楊德山認為，中共不僅沒如蘇共般垮台，而且還發展壯大，執政成就舉世公認，其根本原因就是順應民意，實事求是，與時俱進。

居安思危增憂患

不過，別國政黨的執政經驗教訓同樣給中共以警示。中共十六屆四中全會強調，必須居安思危，增強憂患意識，深刻汲取世界上一些執

政黨盛衰成敗的經驗教訓。胡錦濤總書記去年在慶祝中共建黨90周年講話時提出「四個考驗」，即執政考驗、改革開放考驗、市場經濟考驗、外部環境考驗，是長期的、複雜的、嚴峻的；「四個危險」，即精神懈怠的危險，能力不足的危險，脫離群眾的危險，消極腐敗的危險更加尖銳地擺在全黨面前，落實黨要管黨、從嚴治黨的任務比以往任何時候都更為繁重、更為緊迫。

胡錦濤今年「7·23」講話，更強調將推進黨建新的偉大工程，堅定理想信念，保持黨同民眾的血肉聯繫，積極發展黨內民主，堅定不移反對腐敗，自覺維護黨的集中統一。

黨內民主求突破

戴焰軍說，從政黨興衰規律看，中共在執政能力方面將要應對更多的挑戰和考驗，需從黨內民主、制度反腐等多個相關環節有所突破。這些問題在理論上已經非常清晰，關鍵是在制度和實踐方面怎樣落實。

談及外界關注的黨內民主問題，戴焰軍表示，黨內民主的根本問題是解決和落實黨員的權力，關鍵是將理論變成現實。黨員的知情權、參與權、監督權、選舉權如何體現，需要通過制度包括體制、機制、程序等方面的科學設置並在實踐中真正落實來實現。

楊德山認為，在黨內民主問題上，按層次側重點不同，應該是「高層團結、統一，中層服從、效率，基層活潑、生動」。

都無法保證出臺的政策必然正確，一個國家政府是否作出正確的決定並不取決於採取哪種執政方式。」

格倫德指出，一黨執政的優勢在於，一旦執政黨作出了決定，可以很快得到切實落實。中國的執政方式非常成功、高效，與德國的議會民主制相比，政策實施更加迅速。他坦言，這一模式對於許多非洲和亞洲發展中國家、新興市場國家來說很有吸引力。

中共領導的多黨合作和政治協商制度，得到南非非洲研究所可持續發展研究中心主任拉埃爾的肯定。他認為，這一制度很好地促進了中國政治經濟發展。民主黨派作為參政黨提供意見，同時各方的聲音也能在這種體制下納入國家發展的綱領中。



中共領導的多黨合作和政治協商制度，促進中國政治經濟發展。

蘇共黨政不分 成反面教材

近年來，中共居安思危，將國外政黨的興衰輪替作為重要研究課題，引以為鑒，主動取經，把國外的經驗教訓吸納轉化到自身的執政舉措中去。

蘇共一直是中共黨內、乃至學界研究政黨執政規律的標本之一。中央黨校教授王長江在《蘇共：一個大黨衰落的啟示》一書中指出，蘇共垮台的癥結核心在於以黨代政、黨政不分模式，造成官僚主義、脫離民眾、效率低下、貪污腐敗等痼疾。同時，蘇共並沒有從制度上保證人民的民主權利，保證民眾的國家主人翁地位，這些都削弱了其執政合法性。

日本自民黨陷政治獻金

一些在選舉中失去執政地位的國外政黨，也具有警示作用。曾帶領日本走向現代化的自民黨，在執政38年後落選。中國學者認為，自民黨的失敗是因其長期執政過程中形成黨、官、商「鐵三角」，陷入金權政治的泥潭。如果執政黨不能抵禦官商勾結的侵蝕，即使曾為社會經濟發展作出很大貢獻，其執政地位仍然會遭到挑戰。

墨西哥奇跡欠黨內監督

成立於1929年，到2000年大選失敗，曾經連續71年執政的墨西哥革命制度黨，亦是一個深刻的例子。在執政前50年裡，該黨帶領墨西哥從落後的農業國成為具有相當實力的工業國，堪稱「墨西哥奇跡」。但是，由於長期執政期間，黨內缺乏監督，獨斷專行，腐敗嚴重。其政府內一些部長、檢察長和反毒局局長，紛紛捲入重大貪污腐敗案件，最終失去民眾擁護和支持。

印度人民黨忽略社會公平

印度人民黨在執政期間成績斐然，但卻在2004年選舉中出人意料的落選。中國學者認為，該黨執政期間，雖然經濟發展迅速，但民眾收入水平不升反降，貧富差距擴大。當時的印度，29%的富人佔社會財富1/3以上，而3億多窮人每天僅收入不足1美元。這說明，在經濟增長的同時，執政黨一定要妥善解決貧富差距問題，避免兩極分化，維護社會相對公平，否則動搖執政根基。



1991年蘇共倒台，蘇聯解體。圖為一名婦女把手袋置於莫斯科街道上的一個倒下的前蘇聯標誌上。資料圖片

獅城高官落區 值得學習

一些國外執政黨的很多正面經驗，有關專家認為，雖然各國執政黨的黨情、國情不同，執政方式也千差萬別，但歸根結底都要增強執政合法性。國外執政黨興衰存廢的事實昭示，促進民生改善，維護社會公平，密切聯繫群眾，加強民主法治，切斷錢權交易，加大監督官員等等，這些執政經驗，事關民心向背，影響執政基礎，對於中共未來進一步加強執政能力、鞏固執政地位，具有重要的借鑒意義。



中共致力經濟建設。圖為天津港迎來重新開港60周年。 新華社



中共致力民生建設。圖為山東省老年公寓內的一位老人在為姊妹們拉二胡。 新華社

中共生機不斷 源於創新變革

「如果用最簡潔的語言評價中國共產黨90年的歷史，我選擇三個詞：探索、勝利和改革。」俄羅斯科學院院士米哈伊爾·列昂季維奇·季塔連科在接受中國官方媒體採訪時說。季塔連科曾在中國目睹過大躍進、文革，亦親歷過蘇聯解體、東歐劇變。他認為，中共堅信實現現代化這個偉大目標只能走社會主義道路，但這不是一般意義的社會主義，而是社會主義理論與中國實際相結合的具有中國特色社會主義道路。

符合中國國情

作為一名有着幾十年黨齡的蘇聯

共產黨老黨員，季塔連科說他對中共有幾點由衷的敬佩。第一，敢於突破多年理論模式的束縛，善於從新事實、新情況中概括出新的理論。對科學社會主義理論有很多突破，創造性地發展了馬克思列寧主義，把馬列主義中國化。

第二，實事求是、客觀、全面地回答了中國到底處於何種社會發展階段的問題。這也是需要極大勇氣的。中國明確提出社會主義初級階段的定位，這讓人們明白，貧富差別、城鄉差別、人民普遍受教育的程度不夠高等等，是初級階段不可避免的。季塔連科說，中國人很聰明，提出小康社會的概念，這個來

自儒家的樸素概念，不是嚴格意義上的社會主義，但是符合初級階段的實際，符合中國的實際。

第三，中國共產黨提出「以人為本」的理念。這明確了發展經濟提高生產力的目的，是改善人民的物質生活、滿足人民日益提高的精神文化生活需要。

行政效率迅速

德國聯邦議院聯盟黨議會黨團幹事長格倫德則認為，中共之所以不斷煥發出新的生機與活力，主要源於其不斷創新和變革，不拘泥於意識形態的束縛。中共執政的方式與西方政黨不同，但「任何一種模式