

修改立會議事規則 保障會議暢順進行

錢志庸律師 香港專業人士協會副主席

專業建言 立法會第5屆會期

剛剛開始，議會內的激進勢力已揚言繼續利用「拉布」方法，以達到其政治目的。議員監察政府施政，是他們的天職，議員的言論自由，的確需要得到保障。但是，凡事都不能過「度」，一些無休止、無聊的「拉布」行為，只會浪費時間，浪費公帑，破壞立法會的公眾形象，更甚者，會影響市民福祉，因此，希望議員們能顧全大局，在保障議員的言論自由的同時，亦要研究修改《議事規則》，確保會議在可控制下暢順進行。

回顧在2008-2012年度的第4屆立法會會期內，政府一共提交了91項政府法案，當中89項獲得通過。同時，立法會亦審議了606項附屬法例。可以說，立法會在配合政府施政方面，還是做得不錯的。而在該屆任期的最後數個月，「人民力量」及社民連3名議員，為了阻止曾蔭權政府提出的立法會議席出缺安排議案，以及梁振英政府的政府架構重組方案，發起「拉布」行動，結果分別用

了88小時及57小時處理《2012立法會(修訂)條例草案》及《公司條例草案》。其中《2012立法會(修訂)條例草案》涉及1306項修正案，立法會要由五月二日開始審議，直至六月一日整整五個星期才能完成處理整個立法程序。

以「剪布」阻「拉布」存爭議

所謂「拉布」是指當法案在立法會完成二讀而進入全體委員會階段時，由於議員發言次數不受限制，議員透過不斷發言，將會無限地拖長。雖然，目前《議事規則》第45條規定「立法會主席、全體委員會主席或任何常設或專責委員會主席如發覺有議員在辯論中不斷提出無關的事

宜，或冗贅煩瑣地重提本身或其他議員的論點，於向立法會或委員會指出該議員的行為後，可指示該議員不得繼續發言。」只是，議員做好其準備工作，搜集相關的資料，隨時轉換話題，現行規則亦奈何不了他們。

最後，立法會主席曾鈺成只好引用《議事規則》第92條，「對於本議事規則內未有作出規定的事宜，立法會所須遵循的方式及程序由立法會主席決定；如立法會主席認為適合，可參照其他立法機關的慣例及程序處理。」外界稱作「剪布」。

應設定議員發言的次數與時間

曾主席的「剪布」決定，當時的確引起一些爭議。由此觀之，最好的方法，還是透過修改《議事規則》，來解決有關問題。目前，議員的發言時間，是由內務委員會向立法會主席建議，再由立法會主席作出決定。既然如此，內會在討論恢復法案二讀時，亦可一併考慮每位議員在全體委員會階段就每項修訂的發言次數或時間(例如最多可發言5次，每次7分鐘等)，從而使到議員能得到充分時間來表達意見，亦可以使到會議有序地進行。



錢志庸

有人可能質疑限制發言次數及時間，會剝奪了議員的言論自由。但是，內會考慮每條法案時，可根據其複雜性及修正的多寡來決定發言次數及時間；而目前在財務委員會，各事務委員會的會議，都以每位議員提問及官員回答的時間為發言準則(如問、答合共不超過5分鐘等)，亦未見有議員投訴，可見這種控制時間的模式，已廣為議員接受，為何不能將此原則引入規則中，讓行政、立法機關運行。

並非限制議員的言論自由

再次重申，有關建議的目的並非限制議員的言論自由，事實上，在上屆的「拉布」事件中，已有「泛民」議員私下表達反對無限制的「拉布」，只是「敢怒不敢言」。這次提出此建議，既可保障議員發言的權利，亦確保議會可在可控制下暢順進行，希望議員們慎重考慮，不要為了某種政治目的，再次讓香港市民失望。



議員拉布浪費時間影響市民福祉，修改《議事規則》可確保會議暢順進行。

挑動兩地對立必遭市民唾棄

季雲剛 中央政策組非全職顧問

近期個別年青人在各類示威遊行中，祭出港英時期的「龍獅旗」，企圖引人注意，分化社會，製造兩地紛爭，反對內地人來港進行經濟活動，以達到「去中國化」的目的。

年青人有衝動，走在社會前線是值得尊重，不過走到前線卻要引人走「回頭路」，硬要推動時間倒流，讓香港回到殖民年代，實在令人感迷惑。香港擁有高度自治，這已由基本法明確確立，中央對此亦大力支持。可惜，現在香港總有一小撮人，總是千方百計挾洋自重，抬高洋人，來攻擊特區和中央。他們張口英國、閉口美國，恨不得如推土機一樣，將回歸以來香港所建設的一切都推翻。

這些人眼中只有當英國臣民的優越感，漠視內地的進步以及多年以來惠港挺港的措施，從不念及兩地守望相助之情誼，這股「去中國化」暗湧，再加上本港國民身份教育的缺失、空洞化，以及激進反對派的推波助瀾，對入世未深的年青人構成的負面影響不容低估。自高鐵事件之後，港人中特別是年青人的確有小部人對內地誤會有所加深，認為香港經濟已被內地牽着走，香港的發展空間因內地發展而受到威脅，香港的資源日益被內地人佔用，年青人的出路越來越渺茫。

自由行為香港的經濟發展注入強心針，可是如今自由也成反對派攻擊的目標。反對派煽動年青人舉起「龍獅旗」，鼓吹「港獨」意識，為的是要激化兩地矛盾，令港人對自由行生怨恨，巴不得將兩地的紛爭演變成衝突。反對派借高舉「本土」旗幟，挑撥兩地矛盾的戰火蔓延至立法會，對於可能涉及兩地發展議題，例如新界東北發展計劃等，不分青紅皂白都要拍案反對，其後果必然是加速香港邊緣化，令香港作繭自縛、劃地為牢。

更令人不齒的是，反對派分化兩地、攻擊中央的手法已到喪失理智，無所不用其極的地步。南丫島海難事件中，中聯辦關心慰問受難港人，積極給予協助，竟然成為反對派攻擊的借口，將中央為海難人道救援工作的協助說得一無是處、扣上「干預香港」的罪名，甚至要求將哀悼死者的日子與國慶日混為一談，要求取消日後的國慶活動，這些狂妄無理的表示，正正說明反對派已經黔驢技窮，找不到議題攻擊特區政府，中央，就連海難事故亦不放手，必須令市民認清他們亂港禍港之心。連作為人之基本仁心道義都盡失，只求事事政治化，如此玩火自焚的勾當，完全暴露反對派的陰險嘴臉，麻木不仁地將政治爭議強加在市民頭上，最終只會自招社會唾棄。

政客「捆綁」生果金 長者慘當「人質」

威文

特首梁振英上任百日，已推出了為長者提供特惠生果金的計劃。按照計劃，長者只要經簡單入息及資產申報，就可以每月獲得2200元的生活津貼，這是一項德政，惠及數十萬計的長者，長者們正引頸以盼。

勞工及福利局局長張建宗明確表態：將於本月26日向立法會財務委員會申請撥款，並強調現行計劃並無後備方案。若該計劃獲得通過，那麼，由明年三月份起，長者就可領取每月2200元生果金，並可追溯至今年10月1日開始，亦即是長者另可追加領取補差額5550元。反之，如果計劃被否決，長者就將淪為政治角力的犧牲品，「望果興嘆」了！

剛剛上任的一眾議員們，相信他們中的大多數均會支持政府的這一有利長者的民生計劃，這是惠民政策。新民主黨主席劉淑儀表示支持方案，認為現行機制行之有效，資產要求已十分寬鬆。大多數的學者、社福界人士也認為計劃可行，不要節外生枝。

然而，尚有部分議員認為這是與政府角力的一次機會，凡事必反的對派們，更準備在立法會上演一場「角力生果金」的鬧劇，工黨主席李卓人攞明車馬，他批評政府「一味靠鼻」，無理要求政府「撤銷申報」，否則將投反對票。

形勢已十分明顯：一小撮政客們已將「生果金」計劃捆綁了，並已將長者當了「人質」，正在與政府角力。他們為了表現自己，為了下一次選舉多撈取選票，假「仁慈」，真「醜惡」。奉勸這些政客們，長者的眼睛是雪亮的，你們若投反對票就是與「四十萬受惠者」為敵。試問，慘遭當「人質」的長者還會在下次選舉中投你一票嗎？

成立最高層委員會解決樓瘋問題

周全浩 香港浸會大學地理系訪問教授

政府想徹底壓抑樓瘋問題，必須於土地供應作出多方面的調整及改善，宜成立跨部門的高層委員會，由特首或政務司司長直接領導，不同的局長或署長亦應加入，以便局或署之間的人手調動及協調，跨部門合作能增加工作的穩定性及效率，有助加快解決土地供應問題。

香港的房屋問題日趨嚴重，日前更有新聞提及，連大學生也對住屋問題束手無策，紛紛申請公屋，截至現階段，已大約有兩至三萬個大學生輪候公屋，在樓價高企的環境下，年青人期望結婚後自置物業明顯是紙上談兵，他們只能退而求其次，選擇租住居所。然而，現在樓價達至高峰，很多業主為了方便轉售圖利，寧願將其空置，也不租出物業，以避免被至少一年的租約限制，使年青人連租住房屋也成一大困難。可見香港的房屋問題的確每況愈下，甚至出現病態的情況。

保證長期穩定供應壓抑樓市狂熱

各界對香港樓價高企有不同的意見和聲音，但相信很多人會同意以下這兩個平實的觀點是不容忽視的。第一，香港的低息環境源於美國的量化寬鬆政策，這為市場製造了大量的流動性資金，令樓宇按揭的利率偏低，市民對於將資金投放在何處毫無頭緒，自然會將之投放在樓市，樓價因而逐步被推高；第二，其實香港並不缺少土地或發展空間，但將生地變作熟地的過程非常漫長，短期內大量增加熟地供應的數量是一大難題。遲些國際利率上升，屆時，香港的樓價亦會下調，然而，此舉並非香港政府能左右。

香港政府能左右的，就是土地供應問題。政府為了打壓樓市，先前曾推出特別印花稅等措

施，然而，政府想徹底壓抑樓瘋問題，必須於土地供應作出多方面的調整及改善，令真正有實際需要買樓的用戶有信心，保證未來五至十年有穩定的土地供應，以免他們急於一時，間接導致樓市狂熱。

恢復定期賣地增加供應透明度

首先，政府宜成立跨部門的高層委員會，由特首或政務司直接領導，不同的局長或署長亦應加入，以便局或署之間的人手調動及協調，跨部門合作能增加工作的穩定性及效率，有助加快解決土地供應問題。

其次，政府必須檢討兩方面的制度，一是土地售賣及供應制度，二是土地開發及收地制度。在土地售賣及供應制度方面，鑑於現階段市場缺少土地，政府應考慮重新恢復定期拍賣土地以取代勾地政策，發展商勾地的成功率一直偏低，相反，定期賣地能增加透明度，發展商可以自行評估土地潛力再出價，加強發展商對買地的興趣，從而幫助有序地供應土地。

此外，政府亦應簡化房屋興建的程序，例如現時興建公屋估計需時七年，但假如由上文提及的高層委員會督導，興建程序相信可以加快，興建年期亦有望縮短至五年，有助紓緩土地供應問題。

在土地開發及收地制度方面，由於當中涉及填海、收地及改變土地用途等範疇，政府需作



周全浩

樓市政策應擇善固執

另一方面，政府近年亦積極收地，以新界東北為例，政府計劃於新界古洞北、粉嶺北、禾輦及打鼓嶺收地，以增加該地區的住宅土地供應。無可否認，收地的確是有需要的，然而，收地的程序卻非常困難及棘手，除了原居民和非原居民的觀點不一致外，當中還涉及多方面的利益，如保育問題、賠償問題，甚至會引起誤會，如新界東北收地等於「賣港」等說法，造成社會各界人士出現矛盾和衝突。

最後，改變土地用途同樣會出現阻力，因為不少土地以短期租約批租作不同用途，例如作文娛康樂之用，改變其用途會影響附近景觀、環境及文娛設施，衝突同樣會由此衍生。雖然阻力重重，政府仍然應以大局為重，繼續檢討及改良制度，採取堅持及積極的態度。

總括而言，政府要壓抑樓瘋問題，長遠而穩定的土地供應是首要條件，政府要抱有政治遠見及膽識，更必須有毅力去堅持到底，只有這樣，香港的樓瘋問題才能解決。

「大選造假風」吞噬美國靈魂

黃海振 資深評論員

西方走廊

如火如荼的美國總統競選，讓世人領略到政客為了進入白宮品嚐「老子天下第一」滋味，已經使出包括無情謾罵、顛倒黑白、出格諷刺和隨意造假等格調低下的手段互相攻擊。在奧巴馬「告誡」選民「羅姆尼是一個不誠實的人」，炫耀「最新失業率下跌至7.8%」，說明白宮經濟政策完全正確的同時，羅姆尼指責「奧巴馬政府『造假失業率』，上任幾年來所創造的就業數字，還不如原來的多」。奧姆羅「講大話」，羅姆尼「造假」。更多的證據顯示，奧巴馬和羅姆尼都在「造假」。席捲美利堅大地、代表最高水準的「大選造假風」已經扭曲了「美式民主」，吞噬着美國的靈魂。

由於「造假」可以讓對方措手不及，甚至輕易被擊倒，使自已獲取更多選民青睞，讓對方處於劣勢，於是雙方頻頻出擊。頂尖辯論都可以「造假」，上行下效的「造假風」正形成一股惡潮將美國推向文明懸崖。羅姆尼誇口說，「奧巴馬不擅長處理經濟事務，而我卻在企業打拚20多年，創建、拯救陷入困境的企業」；「自己能夠讓美國經濟煥然一新」。但美國媒體認為，羅姆尼勁頭十足，但提出的經濟計劃含糊其辭，強詞奪理，禁不起推敲。「失業率造假」將奧巴馬推到懸崖，白宮聲稱失業率等相關數據發放有嚴格的既定程序，但共和黨卻舉證稱白宮要造假「失業率」易如反掌。

「芝加哥」什麼都做得出來

白宮經濟顧問委員會主席艾倫回應「失業率造假」

時說：「嚴肅的人，不會發表這類不負責任言論」，等於說羅姆尼等共和黨人是不負責任。白宮列舉「失業率普查局由2000名僱員走訪或電話訪問6萬戶居民，由50名經濟學和統計學專業人員在勞工統計局處整理，只有配備電子鑰匙才能進入，保密措施嚴格，編制人員離開辦公桌，都必須鎖好副本，吃午飯期間也不例外」。共和黨則反駁說，「只要不到失業率較高的行業取材，或者做做手脚，到失業率較低的州取樣，失業率就會很好看，對勞工局來說是輕而易舉的事」。

4年來，奧巴馬總是將美國「經濟帳」算到小布什的頭上，但時至今日，仍然打「小布什牌」顯然過於牽強。「經濟」牌是奧巴馬和羅姆尼「爭奪」的重要制高點，也是最容易左右選民投票意向的敏感環節。失業率既是美國民眾關注的重要經濟指標，也是大選的主要爭論議題。美國二季度GDP僅增1.3%，低於第一季度的2%。勞工部發佈「失業率下降」報告約5分鐘，通用電氣前首席執行官就抨擊數據「難以置信」，「芝加哥這些傢伙會什麼事都做得出來」。眾議員韋斯特公開肯定，白宮對數據「動了手脚」。羅姆尼大聲說，「美國現在的失業率是11%」。

造假已經變成家常便飯

事實上，今日的美國，上至總統，下到平民，大從白宮政府、中情局、五角大樓、華爾街，小到普通媒體、企業，無不造假成風，造假惡風已經讓美國民眾不得不慘吞苦果。造假是損人不利己的惡習，美國的造假惡風當然不是起源於現在。小布什



美國總統競選如火如荼，造假成風，互相指摘，扭曲「美式民主」。

時代避開聯合國進攻伊拉克的理由是「伊拉克藏有大規模殺傷性武器」，後來的事實證明該信息是美國中情局提供的十足「假貨」。美國國防部在伊戰前為了獲得國會通過對伊開戰，造假稱「最多6個月、500億美元就可以解決伊拉克戰爭」，是世界戰爭史上最糊塗的造假預算，該戰爭令美國陷入災難的深淵。

美國是全球最大的匯率操縱國，利用美元是世界貿易結算貨幣的優勢，隨意操縱大幅貶值，獲取暴利。幾十年來，美國上至總統、下至財長幾乎天天叫喊「美國堅持強美元政策」，直至推出「寬鬆貨幣政策」才不得不收聲。華爾街納斯達克前主席麥道夫的投資假話，騙取了500億美元。華盛頓拋出的「中國威脅論」，亦是徹頭徹尾的假貨。美國「文憑工廠」在媒體發廣告，學士文憑每張60美元，碩士89美元，博士2000美元；需要成績單，各另加80美元；成績單上的A成績，每個加收20美元。「造假惡風」將繼續吞噬美國靈魂。