

今日香港 + 現代中國 + 公共衛生

香港人口老化日益嚴重，醫療負擔急劇上升。 資料圖片



尊老重孝

「老吾老，以及人之老」這句話，出自《孟子·梁惠王上》這本中華文化典籍，是傳統儒家學說的經典語錄；所以是經典，就是毋須修讀過中國文化有關科目，只要對中華文化稍有認識，也大略明白其宣揚「敬老」及「推己及人」的道理。這亦是孟子對其身處時代的「理想社會」描繪。惟回顧本港社會近數十年的發展，卻跟孟子想像的「理想社會」越行越遠。本文將通過多項數據，剖析本港的人口老化趨勢。

■嘉賓作者：鍾文堅 資深通識科教師、中學通識科顧問



分析統計資料

解讀人口老化



政府近年先後推動多項相關政策和措施，改善社區安老問題。 資料圖片

選對數據 審視趨勢

網上統計數據繁多，如何選用合適材料非常關鍵，是踏入知識寶庫前必要掌握的重要「鑰匙」。

搜尋政府統計處網頁，先選出有用的人口數據，但資料實在太多，如不同年齡層（以每5年劃分）按性別羅列的每年人口數字，很難看出當中變化，更別說挖出其中趨勢。那就要回到起點，先問：「探究的問題和目的是甚麼？」自然是要找出「人口老化的趨勢」，要弄清楚後才好辦。接著按部就班：「選取能夠顯示不同年齡層人口的數量及其所佔比率，從中審視是否有趨勢存在。」下表是從合適的人口報告中，擷取和整理而成：

表1：本港65歲或以上人口比率

年份	本港總人口	65歲及以上人口	65+比率(%)
1981	5,183,400	342,104	6.6
1986	5,524,600	370,148	6.7
1991	5,752,000	408,392	7.1
1996	6,435,500	656,421	10.2
2001	6,708,389	747,052	11.1
2006	6,864,346	852,796	12.4
2011	7,071,576	941,312	13.3
2016#	7,450,000	1,117,500	15
2021#	7,784,000	1,401,120	18
2026#	8,094,000	1,780,680	22
2031#	8,360,700	2,090,175	25
2036#	8,570,200	2,228,252	26

#2016年至2036年屬推算數字 ■資料來源：香港政府統計處

你或會問：「為甚麼選每5年的數據，而非10年？最細選不是應包括每一年嗎？為甚麼只列出人口總數，而不分列男女性別的人口呢？這些不是有趣又重要的資料嗎？」這些問題都問得好，在選用資料數據前都要先回答以上問題。在此先回到起點問題：「想要探究的目的是甚麼？」既然是要考察本港「人口老化的趨勢」，所觀察的年份跨度就不能太短，起碼要有30年至50年的數據。另外，鑑於本港人口普查是逢「一」及「六」的年份進行，那麼選每5年的數據就顯得合理，不是嗎？接下來，經仔細審閱過去30年（1881年至2011年）的人口，自上世紀80年代以來，尤其是老齡人口所佔比率持續攀升，反映本港出現人口老化趨勢。

定義概念 深層解讀

整理數據後，可以怎樣進行再深一層意義的解讀呢？回答這個問題，可從幾方面來談，同時需要應用合適工具。

讓我們先從相關概念入手，首先甚麼是「人口老化」？不妨引用權威機構的定義，根據世界衛生組織（簡稱世衛，WHO）的界定，若65歲及以上的老年人口所佔總人口比率達到7%時，就被稱為「老齡化社會」（ageing society），而當老年人口比率增加到14%時就成為「老齡社會」（aged society）；當再增加到20%時，就進入「超老齡社會」（hyper-aged society）了。根據世衛此一定義，我們可以清楚看到本港早在1991年邁進「老齡化社會」，推算約在2016年前成為「老齡社會」，然後再用少於10年踏入「超老齡社會」。即是說，要用近15年才進入「老齡社會」，但少於10年就成為「超老齡社會」。由此可見，本港人口老化着實形成了上升趨勢，且速度亦有增加。

一、人口老化遠超人口增長

除了應用相關定義分析，還可以時間向度作量度，審視人口數值於該段時期內的變化。另外，因為老齡人口的比率是以總人口來計算，所以在同一時段內兩者都會有改變，於是乎就可以比較兩者的變化幅度，從而看出其中關係。為了方便計算，下面只擷取由1981年至2031年（*經推算）的50年數據。從右面表2a中見到，經過半世紀，總人口增幅為61.3%，而老齡人口在同一時段竟上升511%，超過前者增幅的8倍，可見兩者的增幅存在很大差別，即反映人口老化的速度遠高於總人口的增長。



市民要求政府推行「全民退休保障計劃」，以解決人口老化帶來的長者貧窮問題。 資料圖片

表2a：總人口及老齡人口變化

時期	總人口增幅(%)	65+人口增幅(%)	增幅比例
1981—2031(50年)	61.3	511.0	1:8.3

二、人口老化趨勢加速

但是，半世紀始終跨越的時間甚長，如要仔細觀察當中不同時段的變化，就需要分割成可比較的時段。若將50年時間一分为二(表2b)，在前25年，總人口增幅比老年人口增幅是1:4.6；後25年是1:6.7，可見人口老化的趨勢在加速中。

表2b：總人口及老齡人口變化

時期	總人口增幅(%)	65+人口增幅(%)	增幅比例
1881—2006(前25年)	32.4	149.3	1:4.6
2006—2031(後25年)	21.8	145.1	1:6.7

三、再證老化速度遞增

再進一步，為了作更細緻的分析，可把50年再分割成多幾個相等的時段，那樣就可比較不同時段之間的數據變化；另一方面，為了使整理的資料易於閱讀，應避免將資料切割得過於細碎複雜，故表2c選擇以10年為每一時段的處理。審視下表的5個時段，其中有着微妙的改變，而這些較細微的轉變，是在較長時期的資料中所看不到的。

表2c：總人口及老齡人口變化

時期	總人口增幅(%)	65+人口增幅(%)	增幅比例
1981—1991	11.0	19.4	1:1.8
1991—2001	16.6	82.9	1:5.0
2001—2011	5.4	26.0	1:4.8
2011—2021	10.1	48.8	1:4.8
2021—2031	7.4	49.2	1:6.6

從上表可見，除了第三個10年，總人口和老齡人口的增幅同樣比較低外，其餘年期都甚高，尤以高齡人口增幅大多接近五成；另外，細閱兩者的增幅比例，除第一個10年的1.8倍外，其餘4個時段都大於4倍。總的來說，本港人口老化的速度遠高於人口增長的速度；同時，老化的速度亦隨時間推移不斷遞增。

在此用了頗篇幅試圖較深入檢視和回答「本港人口老化的趨勢」此一問題，並且不嫌繁瑣地整理了3個看似「大同小異」的數據表，是希望圖

釋清楚無論探究甚麼社會問題，簡單如人口數據，可以隨手拈來，但要選取和整理成合用的材料，也得花一點工夫。要明白選擇哪些資料，詳細到甚麼程度，是要在探討的過程中不斷修正和釐清的。如想看問題看得深入一點，這些挖掘資料的探究過程是「必修」的途徑，同時是「做學問」需要投入的時間和精神。

四、老年撫養負擔沉重

原來20年前，香港已踏入「老齡化社會」，快要變成「老齡社會」，還只有10餘年，就會進入「超老齡」；面對此一轉變，本港社會是否已作充足準備，有長遠規劃迎接其來臨？

表3：本地老年撫養比率

年份	1881	1991	2001	2011	2021#	2031#
老年撫養比率*	97	125	155	177	272	418
每10年變化(%)	—	28.9	24.0	14.2	53.7	53.7

*此比率是65歲及以上人口數目相對每千名15歲至64歲人口的比率 #屬推算數字。 ■資料來源：香港政府統計處

從上表可見，本地老年撫養比率正持續上升，但代表了甚麼意思？又會帶來甚麼社會問題？老年撫養比率從經濟學角度而言，指需要由勞動人口所供養的老齡人口，例如在2011年，每千名勞動人口就要供養177位老人，而此比率預計到2031年將上升至418。而經推算數字顯示，未來每10年的有關增幅會超過一半，可見「照顧好老年群體」所需投入的社會資源，對未來社會來說，將會是極沉重的負擔。

配合時事 歸納重點

「老吾老，以及人之老」是中國傳統文化所推崇的孝道和推己及人的美德，但今日社會又有多少後生遵從這樣一套傳統教化呢？既然現實中未能實現每位老人都有孝順子女撫養，只能退而求其次，講求社會保障和安全網了。不過只要翻開報章，看到寓居在舊區籠屋劏房的窮困長者，以及散居本地無依的獨居老人，我們就應知道「安老問題」在今日已經迫在眉睫。再加上，隨著這批老年人口加速踏入古稀之年，身體機能也會日漸退化，對社會照顧和醫療服務的需要亦只會增無減。可不想像20年後壯大的老人群體，其生活質素將會惡化到甚麼程度？所以，近年政府曾先後推動多項相關政策和措施，如強積金、自願醫保等，但是否這樣做，就能解決目前和將要面臨的「超老齡社會」問題？這是很值得社會大眾關注的。

想一想

1. 推動傳統中華美德，會否有助解決人口老化問題？

2. 面對本港人口加速老化，政府應推出甚麼措施應對？

3. 舉3建議政策/措施，以助維持/提升老年人口的生活質素。

4. 按不同時段分析香港的總人口及老齡人口變化。

5. 甚麼是老年撫養比率？描述香港近50年的老年撫養比率走勢。

概念圖

如何清楚闡釋社會問題

選對數據 審視趨勢

- 釐清探究目的：找出「人口老化的趨勢」
- 從政府統計處網頁擷取相關材料

定義概念 深層解讀

- 定義「人口老化」概念
- 選用合適工具，按時段審視人口數值變化
- 深入檢視資料，持續修正釐清人口老化趨勢

配合時事 歸納重點

- 本港老人高居劏房、獨居老人問題嚴重
- 政府推出哪些相關措施檢討成效

延伸閱讀

- 《香港人口推算2007-2036》(2007年7月)，政府統計處網頁，http://www.censtatd.gov.hk
- 《香港人口趨勢1981-2006》(2007年12月)，政府統計處網頁，http://www.censtatd.gov.hk
- 《香港高齡化行動方案》討論文件 (2008年4月)，香港社會服務聯會
- 梁萬福，〈從醫療角度看人口老化問題〉(2012年9月更新)，社會福利資訊網，http://www.swik.org.hk/

資料速遞站

請即登入http://kansir.net
「Kansir 通識教室」瀏覽更多參考資料及學習教材。