

公路塞車

國慶黃金周期間，內地包括北京、天津、上海等16個省(市)的多條高速公路出現嚴重堵塞，司機和乘客怨聲載道。究竟為甚麼會出現塞車的情況？塞車是因為節慶假日免收通行費所致嗎？本文會就此作出探討。

陳振寧、戴子熙 亞太國際關係學會

作者簡介 戴子熙：《環球時報》、《環球人物》、《鳳凰周刊》等內地媒體撰稿人。另定期為香港《成報》、《新報》、《香港商報》撰寫時政評論文章。亞太國際關係學會成員。

陳振寧：一國兩制研究中心研究員。亞太國際關係學會成員。定期於香港《成報》、《香港商報》發表評論文章。曾參與《通識詞典3》的撰寫工作。 電郵：jambon777@yahoo.com.hk

4大法定假日實施 小型客車受惠

新聞背景

內地社會一直都有聲音希望高速公路可免費通行。今年8月，國務院同意交通運輸部、發展改革委員會、財政部、監察部、國務院糾風辦制訂的《重大節假日免收小型客車通行費實施方案》。該方案訂明於春節、清明節、勞動節、國慶節4個國家法定節假日，以及當年國務院辦公廳文件確定的上述法定節假日連休日，免收七座及以下小型客車的通行費。

春節試行 效果良好

交通運輸部公路局副局長王太指出，推出該方案的原因是近年內地的汽車保有量(登記車輛數量)快速增長，在重大節假日期間，部分公路的收費站因車輛流量大而出現排隊繳費所引發的堵車現象。由於部分地區在春節期間試行收費公路分段免費通行的措施，取得良好效果，所以有關當局制訂《重大節假日免收小型客車通行費實施方案》，在重大節假日期間全面推行免收通行費。

黃金周免路費 高速變龜速



今年國慶黃金周期間，由於實施免收通行費，全國多個省市的高速均出現車龍。

車輛寸步難行，司機和乘客唯有在公路上活動打發時間。



京藏高速舞百公里車龍

小知識

2010年8月，京藏高速出現超過12天的嚴重堵車現象。車龍長約100公里，堵車路段的車速為每天3.22公里。當時，部分車主估計按其速度，需要3天時間才可通過堵車路段。不少附近居民趁機高價賣賣食水、食物等。究其原因，與市民自駕遊增加、運煤車增加、超載司機為逃避罰款等原因有一定關係。是次堵車引起國際媒體的關注，如英國《衛報》以《歡迎來到人類史上最大的擁堵現場》為題，報道京藏高速堵車的情況。

燃油稅減資金緊 美增收費站撲水

美國擁有的高速公路逾10萬公里，當中不足1/10的路段需要收費。但據估計，有關收費站的數目有進一步上升的趨勢。這是因為1956年通過的《聯邦資助公路法案》規定，興建州際公路的資金90%由聯邦政府支持，餘下的由州政府出資。就此，政府成立「聯邦公路信託基金」，該基金的收入來源來自聯邦政府徵收的機動車燃油稅。但近年出產的車輛注重節能環保，耗油量減少，機動車燃油稅的收入出現壓力，聯邦公路信託基金已出現巨額赤字。因此，美國國會授權各州政府在某些路段設立收費站。

另外，美國的高速公路收費水平偏低。舉例而言，由華盛頓到紐約市，全程370公里，穿越3個州，沿途的收費站的收費最低僅兩美元，全部加起來不到50美元，這遠比火車票和飛機票便宜。至於堵車，美國高速公路時有發生，民眾也要花上數小時等候。

小知識

公私共管 收費偏高

內地發展初期，由於國家財力有限，高速公路的收費政策是拓展公路建設的重要融資渠道，打破由政府作為單一投資體的限制。現時內地的收費公路雖然只佔總里程的4%，但當中包括95%的高速公路。

內地的收費公路主要有兩種收費期，一是「政府還貸公路」(即「貸款修路，收費還貸」，又稱公營公路)，收費期限最長不超過15年；二是「經

營性公路」(又稱私營公路)，收費期限可長至25年。

五部委發文禁轉營運性質

部分地方政府利用政策，改變收費期限，如北京首都機場高速原本為「政府還貸公路」，後來轉變為「經營性公路」。針對有關情況，交通運輸部、國家發展改革委、財政部、監察部和國務院糾風辦已聯合下發通知，

禁止將「政府還貸公路」轉讓或劃轉成「經營性公路」。

現時內地的高速公路收費偏高。根據世界銀行的研究報告，中國的高速公路通行費是全世界最高之一。內地的物流成本佔本地生產總值約18%，遠高於已發展國家，其中過路費佔運輸成本的1/3。

正反對對碰 司機叫好 VS 納稅人耍手

對於節假日免收高速公路通行費的決定，內地社會有不同意見：

**支持** 體現「修路為民」價值 近年越來越多人擁有車輛，公路的主體使用者出現變化。為讓民眾感受到「修路為民」的核心價值，所以在特定日子免收通行費，令民眾直接受惠。

**空鐵紓壓 分流乘客** 每逢節日假期，內地的鐵路、飛機等運輸體系，都承受沉重的壓力。為進一步發揮公路交通的分流作用，並讓更多民眾可在這段時間回鄉、旅遊等，刺激內需，所以政府推出有關措施。

**提通行效率 免堵收費站** 內地的高速公路在節日假期大多會出現堵車的情況。即使部分公路開始採取電子收費，但難以在短期內取代傳統的收費方式。根據政府預測，如果免費通行，小型客車通過收費站的時間將由原本的平均14

秒至18秒/輛，縮短至6秒至8秒/輛，大幅提高通行效率。

**反對** 吸小型客車「打蛇餅」 不過，也有人反對免收通行費，因為這會吸引更多車輛在節日假期行走，導致堵車。舉例而言，夫婦兩人駕車從北京到廣州遊玩，單程所需繳付的高速公路費用需要過千元人民幣，而列車硬臥一張票只需450元人民幣，兩者相比，駕車未必是一個好選擇；不過，免收通行費會吸引這批擁有車輛但不願繳付大量高速公



內地的高速收費站距離被指不合理。

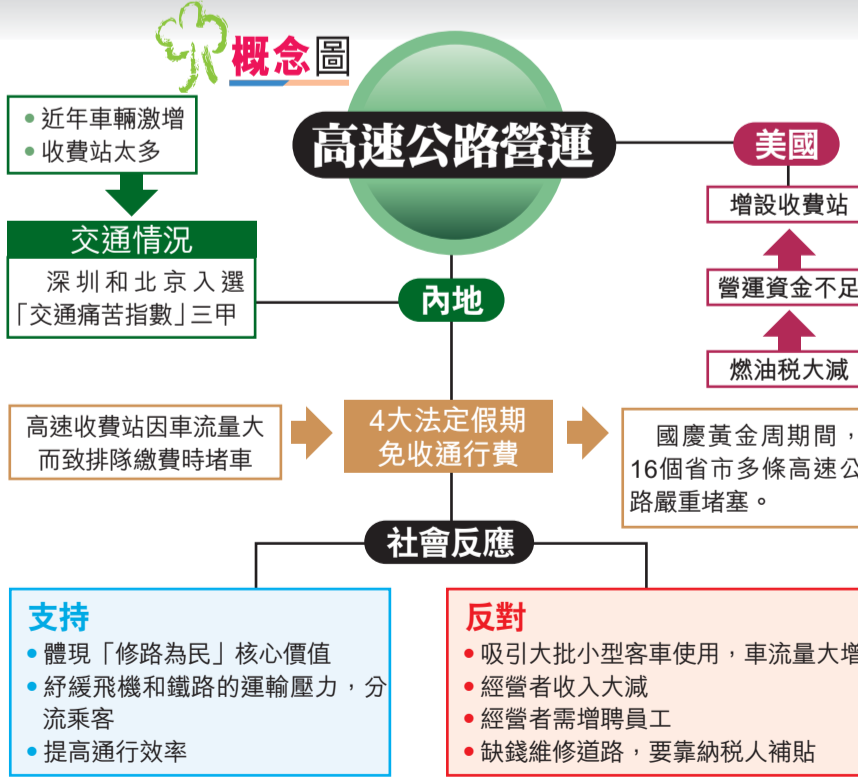
路費用的小型客車司機。

**加派員工候命 收入大減** 另外，以公路收費為收入者也會反對有關措施，因為他們的收入會減少，並需加派員工處理加油、如廁、壞車等問題。

**維修缺錢 要靠稅款補貼** 有經濟學者認為，高速公路的維修、建造均需要大量金錢，若免收通行費，那麼由誰來支付有關費用？若由政府支付，便等於由納稅人補貼公路使用者。



內地車站在黃金周假期期間擠滿外出的民眾。



製圖：香港文匯報記者 吳欣欣

想一想

1. 根據上文，指出內地實施節假日高速公路免收通行費的原因。
2. 承上題，高速公路免收通行費造成甚麼問題？試舉例加以說明。
3. 試分析小型客車司機、高速公路營運者和交通運輸部對高速公路免收通行費的立場和看法。
4. 試推測若內地當局取消節假日高速公路免收通行費的安排，會否解決題2的問題？解釋你的答案。
5. 試評論中國的高速公路收費在全球而言是否偏高。解釋你的答案。

延伸閱讀

- 1.《方便出行 愉快度假 重大節假日免收小型客車通行費政策解讀》，2012-09-20，中國中央人民政府網(來源：交通運輸部) http://www.gov.cn/zwhd/2012-09/20/content\_2229432.htm 註：該文記載交通運輸部公路局副局長王太對《重大節假日免收小型客車通行費實施方案》的介紹。
- 2.《收費公路制度應當改革》，新華網，2012-03-10 http://news.xinhuanet.com/politics/2012-03/10/c\_131459081.htm 註：文中指出現時內地高速公路收費的種種問題和提出相關的建議。
- 3.《內媒：高速免費無錯 錯在管理》，香港《文匯報》，2012-10-03 http://paper.wenweipo.com/2012/10/03/YO1210030013.htm 註：該文指出內地高速免費造成大塞車的根本原因。