



香港控煙三十周年 攜手邁向無煙香港

隨着《吸煙（公眾衛生）條例》（第371章）於1982年制定後，在過去30年，香港一直致力推動控煙運動，透過宣傳、教育、立法、執法，以及徵稅等多管齊下、循序漸進的方式，推廣無煙信息，鼓勵吸煙人士戒煙，一方面希望抑制煙草的廣泛使用，同時更希望減低二手煙對公眾的影響。香港控煙工作在香港各界鼎力支持下取得卓越成績，香港每日吸煙人口比率由八十年代的23.3%下降至今日的11.1%，成為全球吸煙率最低的地區之一。

香港吸煙與健康委員會為慶祝香港控煙30周年，日前舉行慶祝酒會，與社會各界人士一同回顧香港控煙的成果。慶祝酒會的主禮嘉賓包括：香港特別行政區行政長官梁振英、大紫荊勳賢，GBS, JP、世界衛生組織總幹事陳馮富珍醫生 OBE, JP、中國衛生部副部長及中國控煙協會會長黃潔夫教授、食物及衛生局局長高永文醫生 BBS, JP、海關關長張雲正 JP、衛生署署長陳漢儀醫生 JP、醫院管理局主席胡定旭 GBS, JP 及委員會主席劉文文 MH, JP 擔任主禮嘉賓。

行政長官梁振英在致辭時表示，香港的吸煙人數正不斷下降，現時本港的吸煙率為11%，屬亞太地區以至全球的最低比率之一。特區政府在控煙工作取得的成功，實有賴社會各界人士的支持和配合。特區政府今後必定繼續加強控煙工作，與社會各界齊心打造無煙香港。

曾參與推動香港控煙工作的世界衛生組織總幹事陳馮富珍讚揚香港30年控煙工作卓越成績有目共睹。香港每日吸煙人口比率是目前西太平洋區域，甚至全球吸煙率極低的地區之一。她指出：「煙草產品每年導

致600萬人死亡，如各國政府不對此採取有力措施，到2030年將超過800萬人。希望香港再接再厲，向無煙香港邁進，為全世界公共衛生領域樹立光輝的榜樣。」

中國衛生部副部長及中國控煙協會會長黃潔夫指出：「內地有3億以上的吸煙人士，7.4億人受到煙草煙霧危害。近年來，內地社會各界逐步認識到煙草的危害，各地控煙立法已經取得階段性進展，但內地的控煙工作仍然面臨許多挑戰，我們希望能在控煙領域上，加強內地與香港的合作，學習香港30年來的成功經驗，為保護人民健康做出應有的貢獻。」

香港吸煙與健康委員會主席劉文文在慶祝酒會上表示：「經過30年，市民對吸煙及二手煙禍害的認識大大提升，社會整體吸煙率下降，更重要的是市民大眾對吸煙行為的態度，由以往的默然承受，發展為積極拒絕二手煙。我們的控煙工作不會就此停下來，大家必須團結一致，以堅決的態度對抗煙草商。在各界協力下，香港的吸煙率在未來數年可下降至單位數字，並在2022年能實現無煙香港的目標。」



▲「一眾嘉賓齊一堂慶祝香港控煙30周年。」

香港控煙重要里程碑

- 1982 制定《吸煙（公眾衛生）條例》立法會通過《吸煙（公眾衛生）條例》（第371章），制定法定禁煙區及限制煙草產品銷售及廣告。
- 首次訂定煙草警告
- 規定在煙草廣告上印有健康忠告。
- 首次進行吸煙人口統計

1982

- 首次設立法定禁煙區
- 公共升降機及陸路公共交通工具下層實施禁煙。
- 加強煙草警告
- 規定在煙草產品封套上印有純文字健康忠告。
- 增加煙草稅
- 煙草產品的稅率調高300%。

1983

- 加強限制煙草廣告
- 不得將煙草廣告置於電腦互聯網上。
- 加強煙草產品銷售限制
- 禁止自動販賣機售賣煙草產品。
- 擴大禁煙區
- 購物商場、百貨公司、超級市場、銀行列為法定禁煙區，機場管理局可指定機場客運大廈範圍為禁煙區。
- 所有食肆、學校、專上學院、職業訓練中心可將指定場所範圍列為禁煙區。
- 禁止以附送獎品、禮物、贈品或抽獎以交換任何具價值的物品來促銷煙草產品。

1987

- 加強限制煙草廣告
- 全面禁止電視及電台的煙草廣告及贊助。

1990

- 香港吸煙與健康委員會正式成立

1998

- 衛生署控煙辦公室正式成立

2001

- 擴大法定禁煙區
- 所有食肆、室內工作間及多個公眾場所均訂為法定禁煙區。
- 加入圖象健康廣告
- 捲煙封套及零售煙草必須以訂明的式樣及方式展示六款圖象健康忠告、文字信息、焦油量及尼古丁含量。

2007

- 增加煙草稅
- 煙草產品的稅率調高50%。
- 擴大法定禁煙區
- 禁煙規定擴大至當時尚獲豁免的六類場所，包括酒吧、會所、夜總會、浴室、按摩院及麻將天九娛樂場所。另外禁煙規定亦擴大至首階段48個有上蓋建築物的公共運輸設施。
- 《定額罰款（吸煙罪行）條例》正式生效
- 根據《定額罰款（吸煙罪行）條例》（第600章）實施吸煙罪行定額罰款制度。任何市民如違例在禁煙區吸煙，將定額罰款\$1,500。
- 加強限制煙草廣告
- 撤銷持牌小販攤檔可展示煙草廣告的豁免。

2009

2011

2012

控煙工作 多管齊下

過去30年，政府及社會各界以多管齊下的方式推動控煙工作，通過禁止煙草廣告、增加煙草稅、設立煙包警告及擴大禁煙範圍等途徑，減少市民接觸煙草資訊的機會，同時增加吸煙人士的戒煙意欲，促使香港吸煙率持續下降，締造清新無煙環境。而衛生署控煙辦公室於2001年成立，進一步加強及協調政府的控煙工作。

循序漸進 創建無煙環境

隨着《吸煙（公眾衛生）條例》在八十年代正式實施，香港政府循序漸進擴大法定禁煙區。八十年代，法定禁煙區主要集中在一些空間較小的公眾地方；九十年代末期，禁煙範圍進一步擴大至長期設有中央冷氣的室內公眾場所。1999年，食肆實施局部禁煙政策，但飲食業員工仍然受二手煙影響。因此，政府於2001年就着在室內工作間、食肆及酒吧等實施全面禁煙進行公眾諮詢，雖然受到部分業界人士反對，但措施同時獲得社會大眾的廣泛支持。最終在經歷重重障礙後，獲得通過，由2007年1月1日起，所有食肆、室內工作間及多個公眾場所均訂為法定禁煙區，而較具爭議性的娛樂場所包括：酒吧、麻將房、夜總會、浴室、按摩院及麻將天九娛樂場所，亦於2009年開始全面禁煙。

銷聲匿跡 禁止煙草宣傳推廣

《吸煙（公眾衛生）條例》過去30年來多次修訂，由八十年代開始禁止煙草廣告在兒童節目及黃金時段播放，九十年代起更全面禁止煙草廣告在電視及電台等主要媒體、戲院、互聯網及所有印刷刊物出現，以致一切展示式廣告終在2000年前在香港消失。此外，1997年法例修訂後，由煙草公司贊助的體育項目及歌星音樂錄像亦得以禁制。

煙包警告 全球風行

香港政府在八十年代開始規定煙包上必須註明吸煙危害健康，至九十年代煙包上亦要標明焦油及尼古丁含量，令吸煙人士掌握他們吸食煙草的有害成份。到1994年開始於煙包上交替使用四款文字



▲香港於2007年起在煙包上展示圖象健康忠告。

忠告，同時亦禁止使用「低焦油」、「特醇」等誤導字眼。未來，本港亦會研究推行「全煙害警告包裝」的可行性。

增加煙稅 成效顯著

香港在六七十年代已開始透過向煙草徵收入口關稅作為間接稅。《吸煙（公眾衛生）條例》生效後，香港政府在1983年大幅增加煙草稅300%。1991年，當時政府建議增加煙草稅200%，引起眾多煙草公司強烈反對，但在多個關注健康的團體支持下，最終煙草稅增加100%。

增加煙草稅能有效降低煙草需求及推動吸煙人士戒煙。財政司司長曾俊華在2009/10年財政預算案中建議增加煙草稅50%，通過法案後，2009年全年致電衛生署戒煙熱線的數字大幅飆升三倍。而政府在2011/12年再建議即時增加煙草稅41.5%，2011年全年致電衛生署戒煙熱線的數字則上升至超過二萬個，再次印證增加煙草稅可鼓勵吸煙人士戒煙。

戒煙服務 質量兼備

為協助吸煙人士戒煙，政府及不同團體提供戒煙服務。香港吸煙與健康委員會在2000年聯同香港大學、香港中文大學以及律敦治醫院開展全港首個戒煙健康中心，為戒煙人士提供免費戒煙輔導。在服務期間（2000年8月至2003年12月）

協助1,900多名吸煙人士在中心接受戒煙輔導；2003年12月起，戒煙健康中心的營運工作交由香港大學護理學系負責（現時已升格為護理學院）。

協助1,900多名吸煙人士在中心接受戒煙輔導

為配合市民對戒煙服務的需求，衛生署及醫院管理局於2002年開始透過分區診所及公立醫院提供戒煙輔導服務。近年，政府亦邀請多個非政府組織加入支援戒煙服務的行列，透過他們的服務網絡，在地區開展戒煙服務中心及提供流動戒煙服務。衛生署亦設立綜合戒煙熱線1833 183，連繫不同戒煙專線，如香港大學青少年戒煙熱線，為戒煙人士提供更優質及多元化服務，協助他們重建健康人生。

▲香港吸煙與健康委員會於2011年以「加煙稅助戒煙」為口號，向政府倡議增加煙草稅。

▲戒煙服務中心協助煙民戒除煙癮。

協助1,900多名吸煙人士在中心接受戒煙輔導；2003年12月起，戒煙健康中心的營運工作交由香港大學護理學系負責（現時已升格為護理學院）。

為配合市民對戒煙服務的需求，衛生署及醫院管理局於2002年開始透過分區診所及公立醫院提供戒煙輔導服務。近年，政府亦邀請多個非政府組織加入支援戒煙服務的行列，透過他們的服務網絡，在地區開展戒煙服務中心及提供流動戒煙服務。衛生署亦設立綜合戒煙熱線1833 183，連繫不同戒煙專線，如香港大學青少年戒煙熱線，為戒煙人士提供更優質及多元化服務，協助他們重建健康人生。

科研數據 推動倡導無煙法例

香港的學者自七十年代中期開始開展煙害研究，當中包括於1979年發表第一份香港有關吸煙與肺病論文。其後，香港吸煙與健康委員會及大學等機構組織亦曾發表不同的研究調查報告，例如青少年吸煙與健康調查、二手煙與非吸煙者健康的研究等。科研項目除有助進一步證實二手煙對人類健康的威脅，更能具體地顯示香港政府修訂控煙法例的迫切性。

政府統計處自1982年起共進行13次大規模系統性的吸煙人口情況調查，有助全面了解吸煙人口分佈。科研工作控煙里程上不可或缺，為有效的控煙措施提供實證基礎。



▲科研數據為有效的控煙措施提供「事實勝於雄辯」的實證基礎。

香港吸煙與健康委員會

香港吸煙與健康委員會一向致力保障市民的健康，多年來透過不同的宣傳推廣工作爭取社會各界支持控煙，認識煙草禍害。適逢香港控煙30周年，於1987年成立的香港吸煙與健康委員會亦踏進25周年。展望未來，委員會將會繼續透過社區教育、宣傳推廣、政策倡議、數據研究及國際交流等方法，推動更多吸煙人士戒煙，減少二手煙的禍害，與政府及社會各界攜手建構無煙香港。

www.smokefree.hk