

歷經「十五」、「十一五」兩個高速發展時期，內蒙古自治區從2002年到2010年經濟增長速度連續8年保持全國第一，成功躋身全國GDP「萬億元俱樂部」，人均GDP近7,000美元。伴隨高速發展的同時，經濟運行中的結構性矛盾長期累積，發展不平衡、不協調、不可持續的問題日漸顯現。為此，「十二五」期間，內蒙古將加快轉變經濟發展方式，「低調」求速度，「高調」惠民生，要把GDP增速減下來，人民群眾收入增加上去。 ■文/圖：香港文匯報實習記者 楊紅玲、呂歡、高劍飛

「十一五」期間，內蒙古三次級產業結構由2005年的15.1：45.4：39.5調整為2010年的9.5：54.6：35.9，總體上完成了由農牧業主導型向工業主導型的歷史性轉變。「十二五」期間，內蒙古把調整經濟結構作為轉變發展方式的主攻方向，大力加強產業建設，促進區域、城鄉協調發展，增強發展保障能力，不斷提高發展的質量和效益。同時堅持富民與強區並重，切實保障和改善民生。

### 工業增加值佔比首超六成

2011年，內蒙古全區工業增加值佔地區生產總值的比重首次超過50%，達至50.3%，工業化水平進一步提高；能源工業投資佔規模以上工業投資的比重由2010年的49%下降至38%；非資源型和戰略性新興產業投資比重由47.5%上升至59.2%，60個非資源型產業集羣實現銷售收入5,800億元，增長41%，佔規模以上工業的三分之一。

「十二五」開局之年，內蒙古進一步加大民生投入，全區各級財政民生投入1,956億元，主要民生領域的財政支出增長都在20%以上。投入資金1,168億元，辦了「十二件實事」、實施了「十項民生工程」，各族群眾普遍受益。全面落實國家和自治區農林牧政策，其中落實草原生態保護補助獎勵資金50億元，糧食直補、農資綜合補貼、良種補貼等政策性資金60億元。

### 每年10億專項扶貧

2012年，內蒙古自治區政府投入4,000億元資金惠民生，把解決貧困人口脫貧作為民生建設的重中之重。全區以增收為核心，大幅度提高扶貧標準，實施好集中連片特困地區扶貧開發、整村推進、移民扶貧三大工程，力爭今年貧困人口人均純收入增長15%以上，貧困人口減少30萬。從今年起，內蒙古自治區本級財政每年安排專項扶貧資金10億元以上，全區要力爭通過5年至10年的努力，使全區266.6萬貧困人口脫貧。

「十二五」時期，是內蒙古全面建設小康社會的關鍵時期，自治區政府將堅持不求速度求轉變，通過轉變發展方式走富民強區之路，把握轉變發展方式這一主線，在發展中促轉變，在轉變中謀發展。

## 調結構工業主導 解高速發展結構矛盾

# 內蒙轉型主惠民生

■內蒙古總體上完成了由農牧業主導型向工業主導型的歷史性轉變。圖為包頭市北奔重卡總裝生產線一隅。



■內蒙古首府呼和浩特遠景。

## 生態建設顯成效 荒漠化沙化雙減



■內蒙古古格爾草原。

源治理、「三北」防護林體系建設、退耕還林、天然林資源保護、野生動植物保護及自然保護區建設工程，取得了「整體惡化趨勢趨緩，局部地區明顯改善」的良好效果。2006至2011年，國家共投入內蒙古林業建設資金378億元，完成林業生態建設面積1,274萬畝，全區森林面積和蓄積量實現持續「雙增長」。據2009年全國第四次荒漠化和沙化土地監測結果顯示，全區荒漠化土地比第三次監測結果減少700萬畝，沙化土地減少188萬畝，實現持續「雙減少」。

內蒙古「十二五」規劃中提到：到2015年，將完成林業重點生態建設任務6,000萬畝，森林覆蓋率達到21.5%，提高1.5個百分點；草原生態持續退化的局面將得到顯著改善，草原植被覆蓋率將由現在的37%達到42%以上，年均增加1個百分點以上。

上世紀60年代開始，隨著氣候惡化、超載放牧和不合理墾植，綠草逐漸稀疏，沙漠開始蔓延，大片土地開始被沙地和沙帶所侵襲，綠退沙進，內蒙古生態日益惡化，不僅制約了當地經濟社會的可持續發展，而且嚴重威脅到中國北方地區的生態安全。

為改變內蒙古生態環境惡化的局面，國家從1998年開始先後在內蒙古實施了生態環境綜合治理、水土保持、退耕還林、退牧還草試點和天然林資源保護等八大生態建設工程。近年來，國家實施了京津風沙



■內蒙古一系列安居工程讓幾百萬家庭受惠。圖為鄂爾多斯市達拉特旗新建的生態移民村。

## 助學安居保就醫 民生建設十年不懈

黨的十六大以來，「民生」成為貫穿十年發展的主題詞，內蒙古狠抓民生建設十年不放鬆，如今，「學有所教、住有所居、病有所醫、老有所養」都由口號變成了事實，發展成果走進千家萬戶，惠及內蒙古的百姓。

### 高中教育免費 90萬學生受惠

2011年，內蒙古安排14億元以上的資金，對中等職業學校學生和普通高中民族語言授課學生及家庭經濟困難學生實行了「兩免」政策。2012年，再接再厲，對區內在讀的所有高中階段的學生實行免費教育，免除學費和教科書費，內蒙古成為首個宣佈在全區內實行免費高中教育的省區，此項政策共有在讀的近90萬高中學生受益。

### 興建保障房 惠及千萬戶

於小家，住房是家，是依靠，是希望；於國家，住房是安居之本，是民生之要，更是社會和諧之根基。內蒙古近年來始終堅持「廉租住房建設、林業棚戶區改造、城市棚戶區改造、房地產開發四位一體」的建設模式，將林區、墾區、農村牧區危房改造與實施生態移民建設相結合，幾百萬的家庭已經享受到了政策的好處。

2012年內蒙古將完成城鎮保障性安居工程27.77萬套；2011年內蒙古城鎮保障性住房開工40.59萬套，建成24.5萬套；2006年至2010年5年間，全區累計建設保障性住房82.7萬套……一個個數字昭顯著內蒙古人民生活水平的進步，萬千的家庭已經搬進了自己的新居，生活自此翻開嶄新一頁。

「看病難，看病貴」是國民關注的一個熱點，也是一大民生問題，內蒙古在醫療保障建設方面十年如一日，堅持緩解就醫壓力不鬆懈。

2012年，內蒙古自治區基本公共衛生服務政府補助，已經實現城鄉人口全覆蓋。同時，新農合參合人數達1,240.2萬人，參合率達到94.07%。城鎮居民基本醫療保險和新型農村合作醫療政府補助標準，由年人均200



■當地衛生部門利用流動手術車免費為農村牧區貧困白內障患者做手術。



■內蒙古率先免除農村牧區義務教育階段的學雜費。圖為清水河縣幾名小學生在展示新課本。

元增加到240元，政策範圍內住院費用平均報銷比例分別達到70%和75%左右，最高支付限額達到內蒙古居民年人均可支配收入的6倍以上，且均不低於6萬元。在偏遠的牧區，針對家庭人員健康狀況配備的「草原小藥箱」走進了農牧民家庭。

2006年內蒙古率先實施了農村牧區低保制度，2011年又將低保標準由每人每年360元提升到1,611元，補助標準位於全國前列。此外，內蒙古正努力將城鎮非從業居民和農牧民納入保障體系。惠農惠牧政策的甘霖滋潤着越來越多的百姓。

## 盟市多地互助 區域協調發展



■大唐興安盟科右前旗一期風電項吊裝工程啟動。

內蒙古經濟處在高度發展的階段，大部分盟市都在工業化的道路上實現了重大突破，鄂爾多斯、包頭、呼和浩特三市進入2011年《城市競爭力藍皮書》經濟增速前十。但位於內蒙古東北與興安盟，在國內處於東北經濟區，在國際上處於東北經濟

圈，地理位置優越，但由於結構不優、動力不足等原因處於落後狀態，2009年全盟三次級產業比重為32.2：32.3：35.5，仍處於工業化初始階段。

內蒙古始終高度重視興安盟的發展問題，自2006年起，先後開展了定點幫扶、財政資金支持等舉措支持興安盟建設。2010年8月，內蒙古黨政聯席會議作出鄂爾多斯市對口支援興安盟的決定。據不完全統計，2011年內蒙古自治區對興安盟各類扶持共投入89億元，鄂爾多斯、錫林郭勒、呼倫貝爾等盟市積極參與對口支持，在水煤組合、共建園區等方面加強與興安盟的對接與合作。

2011年，興安盟地區生產總值完成312億元，增長20%；固定資產投資完成330億元，增長30.8%；財政收入完成30億元，增長35%。主要經濟指標增速均超過全區平均水平，部分指標增速進入了全區前列。

### 興安盟今年投資超900億

2012年全年，興安盟將有86個億元以上的項目開工建設，總投資936億元，其中鄂爾多斯援建項目25個、總投資333億元。鄂爾多斯—興安盟「互援造血」創新之路在實踐中不斷地成長與完善，現已不再僅限於「一對一」或「兩地互助」，而是逐漸形成「多地匯聚」、「循環造血」這樣擰成一股繩的態勢。這種創新發展的思路對於內蒙整個區域性發展有着巨大的借鑒意義，同時開闢了民族自治地方解決區域協調發展問題的新途徑。