

■長江珍稀水生動物白豚、白鱘、中華鱘、江豚、胭脂魚瀕臨絕種，保護母親河全國人人有責，任重道遠。圖為長江三峽庫區湖北巴東縣境內巫峽美景。

雨果曾說：「大自然是善良的慈母，同時也是冷酷的屠夫。」誰來保護自然保護區？誰將接受大自然的懲罰？隨着記者採訪的深入，這個問題不斷撞擊着理性的神經，倒逼着現實的迫切答案。自然保護區面臨的困境，並非單一因素所致。只有中央的高度重視，立法制度的強化完善，地方的嚴格執行，民間力量的積極參與，國際經驗的借鑒，同舟共濟多管齊下，內地自然保護區才能成功突圍，走出長治久安之路。

■香港文匯報記者 楊帆、趙一存、劉坤領 北京報道



「中國是世界上生物多樣性最豐富的國家之一，也是生物多樣性受到最嚴重威脅的國家之一。」國務院副總理李克強在今年年中中國生物多樣性保護國家委員會第一次會議上強調，要推進自然保護區、生物遺傳資源庫等重大工程建設，「對重要生態功能區、生態環境敏感區和脆弱區等，應劃定生態紅線，禁止與保護無關的開發活動。」

內地自然保護區已亮起警號，引起中央的高度重視。劃定生態紅線，減少大規模開發，實行休養生息政策，提高生態補償比例，摸清自然保護區「家底」，強化監督檢查……一系列新舉措正在制定和實施，以期遏制生態系統不斷退化的趨勢，保障國家和區域的生態安全。

圈出要區 嚴禁開發

環保部副部長李干傑(小圖)近期在出席「2012年全國自然生態保護工作會議」時指出，環保部今年將啟動生態紅線的劃定工作，圈出重要生態功能區、陸地和海洋生態環境敏感區和脆弱區，對各類主體功能區分別制定相應的環境標準和環境政策，以更有效的方式保護生態。

「生態紅線」劃定的區域將被限制開發，執行生態修養生息的政策。劃定生態紅線就是為減少大規模、高強度的工業化和城鎮化開發，在重點生態功能區，提高城鎮化、工業化和資源開發的准入門檻，以遏制生態系統不斷退化的趨勢，保持並提高生態產品供給能力，使重點生態功能區生態惡化趨勢盡早得到遏制，主要生態功能區盡早得到恢復和改善，從而保障國家和區域的生態安全。

摸清家底 加強保護

同時提高生態補償比例。國家有關部門將加大對國家重點生態功能區的財政轉移支付力度，提高轉移支付資金用於生態環境保護比例。給予相應財稅補償和支持，注重做好生物多樣性豐富地區扶貧開發和改善民生工作，使群眾和地方不因保護生態環境和生物多樣性在經濟上受損，而要公平分享保護帶來的好處。

此外，環保部生態司相關負責人在接受本報專訪時表示，今年將完成全國335處國家級自然保護區人類活動的遙感監測任務，為監督檢查提供依據，並對存在問題的保護區提出處理意見。環保部等7部委實施的國家級自然保護區管理評估工作將於明年結束。同時，為徹底查清中國自然保護區的家底，環保部開展的另一項針對內地自然保護區的基礎調查與評價項目，目前也已完成16個省、1500多個自然保護區的調查和評價工作。該負責人表示，未來將以此為基礎，採取相應措施加強對自然保護區生態的保護力度。



■為保護斑海豹棲息地，盤錦斑海豹協會正在與當地政府商議，希望擬建的濱海公路遠離棲息地。 內地知名生態攝影師徐建 攝

官民齊守護

綠肺保久安

中央加大財政支持 環保部劃定生態紅線

專家促立保護法 強化執行與問責

當前自然保護區的亂象叢生，一定程度上歸咎於法規失範和執法不嚴。目前唯一的綜合性專門法規嚴重滯後於形勢變化和現實要求。有關專家認為，內地自然保護區能否突破困局，當務之急是出台更具法律權威和效力的《自然保護區法》，同時強化自然保護區執法、監管和問責機制。

國家林業局高級工程師沈孝輝援引媒體報道稱，2005年長江上游魚類保護區調整後，國務院領導人有過批示，國家級自然保護區調整、更名一定要慎重，這次調整後就不要再動了。結果僅僅4年之後，再次調整獲得通過。近10年來神農架混亂無序開發小水電，曾任湖北省委第一書記的陳丕顯曾講：「湖北保不住一個神農架是犯罪。」自上而下的領導

批示和講話也許能解保護區的一時之困，但保障不了它的長治久安。

現有條例 效力不足

令人不解的是，覆蓋14.9%國土的自然保護區竟然沒有一部法律予以保障。儘管國務院於1994年制訂了《自然保護區條例》，但作為行政法規，效力階位低，缺乏法律的強制性，在執法實踐中暴露出諸多問題，已經不能適應當前形勢和自然保護事業的要求。

今年「兩會」期間，《自然遺產保護法(草案稿)》引起社會熱議。從《自然保護區法》到《自然遺產保護法》，環保界呼籲了十年，也等待了十年。中科院動物專家、國家野生動物學會中國項目主任解炎認為，「草案稿未將管理權和監督權分開，不合時宜的地方更多。」

因此，一部與時俱進、具有更高法律效力的《自然保護區法》亟待出台，以規範政府和企業行為，杜絕不符合保護區功能定位的一切開發利用活動，嚴格禁止將保護區調整為「開發區」，將經濟開發項目和內容徹底剝離出去。

行問責制 明確責任

當前，在新的立法工作取得實質性進展之前，強化現有法規的執行力是現實的選擇。國家環保部華北環境保護督查中心副主任宋剛不久前撰文指出，需要強化國家執法，對違法行為較多、違規開發和破壞較嚴重的自然保護區應及時向當地政府提前預警，限期整改，並採取後督察等方式監督。同時，明確各級地方政府的責任，對侵害國家級自然保護區的各級地方政府及個人嚴肅追究責任。



■四川設立長江上游自然保護區珍稀特有魚類馴養救護中心，對受傷、擱淺、誤捕、罰沒的長江上游珍稀特有魚類進行救治、暫養、馴養和放流。



■近年來，湖北省神農架林區金絲猴種群保護見成效。 資料圖片

民間力量 中堅衛士

在內地自然保護區的「保衛戰」中，有這樣一支生力軍：他們沒有官方賦予的權力資源，卻有服務環保的滿腔熱情；他們缺乏過阻地方開發的經濟實力，卻是「反生態」行徑的公共警報器；他們常常被地方誤解錯判為「極端分子」、「異己分子」，而他們實際上是政府環保正規部隊的民間盟軍。他們就是為自然保護區奔走呼號的環保志願者。

呼籲救救斑海豹

2011年3月，在得知濱海公路將穿越遼寧雙台河口國家級自然保護區斑海豹棲息地的消息後，「盤錦保護斑海豹志願者協會」在微博上發出了「救救斑海豹」的呼籲，引起公眾輿論對斑海豹命運的廣泛關注，並得到盤錦市政府的高度重視。目前，該志願者協會與官方的協商仍在繼續。該協會會長田繼光表示，希望上移濱海公路在斑海豹棲息地的路段，遠離斑海豹的棲息地。

環保天使守護大地

國家林業局高級工程師沈孝輝是最早加入民間環保組織的公務員，大半生奉獻給自然保護事業的研究者，在為環保事業鼓與呼的過程中常被質疑，受排斥，但始終不計較個人榮辱得失。記者拜訪時，他剛剛從病床上下來，胃病的折磨讓他一度無法說話，但得知記者的來意後，他忍受着病痛折磨，接受了長達三個小時的專訪。環保志願者任增穎，她關注被稱為「鳥類天堂」的黃河三角洲濕地，因為目睹了開發對保護區帶來的破壞，她漸漸變為捍衛濕地的民間志願者。這些年，為了保護黃河三角洲濕地，她不斷發表動態文字和照片，舉辦「臨瀾環保公社」，引發大家對保護區的關注。在這個過程中，任增穎也備受來自各方的誤解和壓力，但她未曾動搖，在她看來，「濕地保護區是我們無法再生的家園」。



■坦桑尼亞恩戈羅恩戈羅自然保護區裡的簡易路，動物在遊人身邊悠然走過。沈孝輝 攝

自然保護區是內地保護生物資源的主戰場，在與反生態勢力的搏弈和交鋒中，中國環保力量的鬥爭經驗和手段還不夠豐富，有待磨練和提升。國際上擁有更長保護地建設史和旅遊開發史的國家，有很多經驗值得中國借鑒。

尊重原住民生存

坦桑尼亞恩戈羅恩戈羅自然保護區沒有任何人工建設和設施，卻保留了馬賽人的古樸村落。遊客及其乘坐的車輛在晚上六時前必須離開，但卻允許2.5萬至4萬馬賽人在區內遊牧。

沈孝輝說：「這些居民自古以來在當地生存，與當地環境相協調，已經融入進大自然，並成為風景的一個有機組成部分，他們才是大自然真正的主人。」他指出，動輒讓原住民搬出保護地，讓他們在當地的經濟開發和環境保護中被邊緣化，這其實是一種失敗的模式。

保留或建生態路

此外，不少國家的自然保護區和國家公園，會保留或只建生態路，即簡易的土路或砂石路。這兩種道路透水、透氣，與獸道接近，故而不影響野生動物的活動和遷徙，道路及兩邊的樹叢也為鳥類和小型動物提供活動的異質空間。

