

對老百姓來說，安居、樂業、高收入，無疑是衡量幸福指數高低的指標。近十年來，這些指標在三秦百姓的身上明顯提高。陝西省在改善民生領域累計投入財政資金近萬億元，這組數據，體現的不僅是政府為民謀福祉的決心和行動，更幻化成為三秦百姓心中諸多摸得着、看得見的幸福感受。

■香港文匯報記者 李陽波、張仕珍

49歲的魏彩玲是陝西扶風工業品公司的下崗職工，以前一家四口擠住在單位40平方米的破房內，每逢下雨就是她最頭痛的時候。去年3月，聽說困難群眾可以申請縣裡的保障性住房，魏彩玲便到社區報名登記。沒想到不到半年，她就搬進了新家，徹底告別「外邊下大雨，家裡下小雨」的困境。

### 困難群眾居者有其屋

在接受採訪時，魏彩玲告訴記者，她每月的固定收入只有450元的低保，兩個孩子都在上學，生活壓力非常大。她說，以前還要擔心房子漏雨等問題，現在住進了保障房，雖然不是很大，卻很溫馨，比起以前，這裡才更像個家。魏彩玲坦言，雖然每月還需支付60元的房租，但兩室一廳、廚衛齊全的配置，乾淨整潔的環境，讓自己和丈夫都有了更大動力，以後孩子上學去了，他們準備在外面打打零工，相信生活一定會越來越好。

俗話說：安居才能樂業。住房問題牽動千家萬戶，特別對於低收入群體來說，這是一個可能影響一生的問題。作為重點民生工程，近幾年，陝西省政府不斷加大保障房的建設力度，以達到使困難群眾「居者有其屋」的目標。據住房和城鄉建設部統計，截至2011年8月，陝西低收入群體保障性住宅建設實際開工48.13萬套，排全國第一。今年，陝西省計劃建設保障性安居工程43.6萬套，其中實物建房40.5萬套，新增租賃補貼3.1萬戶，任務總量居全國第二位。截至6月25日，陝西已開工保障性安居工程40.58萬套。

### 新增財力80%用於民生

隨着西部大開發的推進，近十年來，陝西經濟快速發展，財政收入穩步增加，「十一五」期間累計完成財政總收入5887億元，是「十五」時期的3.4倍。

「富了」的陝西錢該怎麼花？陝西省長趙正永在2010年省兩會上作政府工作報告時承諾：「新增財力的80%主要用於民生。」據統計，「十一五」期間，陝西省財政五年累計投入民生資金達到5532億元，是「十五」的3.5倍，佔財政支出的77.6%，高於全國平均水平10個百分點以上，在陝西也刷新空前紀錄。2011年陝西省財政用於與人民群眾生活密切相關的教育、文化、醫療衛生、社會保障、保障性住房等方面的民生支出為2346億元，佔財政支出比重達到80.1%。隨着對民生投入的持續增加，預計到今年底，陝西財政民生投入累計將超過萬億元。

而在「十二五」期間，陝西還將進一步擴大範圍、提高標準，實施促進就業、收入倍增、全民社保、教育提升、衛生健康、文化惠民、保障住房、消除貧困、改善環境、服務生產十大領域的100類基本建設項目和政策性補助項目。

對三秦百姓來說，住有所居、老有所養、病有所醫正在從目標變成現實……

## 保障房開工率100% 領先各省

# 幸福指數創新高

■陝西保障房建設項目施工現場。  
香港文匯報 西安傳真



■漢中農民代英榮對移民後的新生活充滿希望。

■陝西省安康市漢濱區大竹園鎮七堰社區移民安置房。  
香港文匯報 記者胡秦玉 攝

## 10年豪花千三億 遷移300萬山民

曾幾何時，對於生活在陝南山區的山民來說，滑坡、泥石流就像家常便飯，但是災難帶給他們的傷痛卻是絲毫未減。與此同時，在陝北，曾被視為「不適合人類生存」的白于山區是陝西三大貧困帶之一，自然條件惡劣，地下水含大量鹽鹼等物質，長期飲用危害健康。

為讓這些山民過上新生活，遠離災難和貧困，2011年，陝西省啟動新中國成立以來規模最大的扶貧避災移民工程，計劃用10年時間，遷移近299萬人，投資達1,300多億元。

### 告別原始當城市人

每站在自家嶄新的樓房前，漢中市農民代英榮都會感慨萬分，真是難以想像。昨日還像原始人一樣生活在深山，今天卻當上了「城裡人」，住上了小樓。

代英榮在山裡的家，屬於典型的散居式，惡劣的自然條件和封閉的環境，讓一家吃盡苦頭。2010年，代英榮從村幹部口中獲知陝西啟動移民搬遷工程後，便開始謀劃在山外過新生活。代英榮的新家位於鎮上的一個集中安置點，寬闊的街道，現代化的上下水系統，兩邊統一氣派的小樓，都讓人有一種「歐洲田園小鎮」的感覺。按照他的計劃，從山裡搬出來只是第一步，未來，他將利用自己祖傳的製鞋手藝，實現從「山民」向「老闆」的華麗轉身。



■陝西百姓的精神生活越來越豐富，大唐不夜城每到晚上都非常熱鬧。  
香港文匯報 記者胡秦玉 攝

## 打造透明親民政府 邀請公民代表參觀



■首期「邀請公民代表走進省政府」活動，陝西省長趙正永(中)與公民代表合影。  
香港文匯報 西安傳真

位於西安市中心的新城大院，是明王朝赫赫有名的「秦王府」，也是震驚世界的「西安事變」指揮部，現今則是陝西省人民政府所在地。對普通老百姓來說，這個大院充滿神秘感。

2011年10月，這種神秘感終被打破，陝西「邀請公民代表走進省政府」活動試運行，從此普通百姓也能走進大院，近距離接觸省政工作人，對政府工作提出意見和建議。舉辦了18期後，該活動在今年7月正式啟動，只要在陝西居住半年以上，年滿18周歲，有完全民事行為能力的人員均可報名參加。

西安市蓮湖區青年路社區服務中心的崔春參與該活動後告訴記者，雖然工作多年，但還是第一次走進省政府，心情非常激動，也很興奮。她參觀了陝西省發改委和環保廳兩個部門，「兩大部門的領導在介紹工作時，讓人覺得很親切，走進省政府後，以前對這個大院的神秘感逐漸不見了蹤影。」崔春笑說。

「邀請公民代表走進省政府」活動是陝西省打造透明親民政府的一項創新工作，通過與政府部門的零距離接觸，公民代表可盡情表達自己的所需、所想。改善民生也因此有了依據，更能服務到老百姓的心坎兒上。

## 醫改初顯效 九成人看病不出縣

長期以來，看病難、看病貴是老百姓最擔心的問題之一。自2008年實施醫療改革以來，陝西從推進公立醫院改革試點、推進國家基本藥物制度建設等10個方面深化醫藥衛生體制改革，尤其是縣級公立醫院改革，讓90%的病人在縣醫療機構就能解決就醫問題，也因此被媒體稱為「中國醫改的陝西樣本」。

2009年，位於陝西北部的神木縣將地域經濟發展成果普惠民生，對凡擁有神木戶口的幹部職工和城鄉居民，並且參加城鄉居民合作醫療和職工基本醫療保險的，在定點醫療機構看病享受「免費醫療」。這一舉措隨即引起全國關注，並在部分縣域開始推廣。神木縣領導曾表示，民生是高回報的投資，把老百姓看病的問題解決了，老百姓爆發出來的生產熱情和積極性，極大地推動了神木的發展，若算經濟賬，政府還賺了一大筆。

目前陝西無論是農民還是城鎮無業居



■陝西省子長縣醫改凸顯公益性。  
胡秦玉 攝

民，基本都從最初的看病無人報銷、老了沒錢養老的困境中擺脫，陝西逐步建立了城鄉社會保障全覆蓋、一體化的「大社保」模式，初步實現小病不出鄉，大病不出縣，預防在基層。與此同時，陝西新農合住院報銷比例已提高到60%以上，住院補償最高支付限額達到全國農民人均收入的6倍以上。

### 百姓富起來 生活水平大提高

對於在陝西摸爬滾打了二十多年的周素琴來說，談起自己這麼多年的生活變化，



她只用了一個字來形容，那就是「大」。

出生於四川的周素琴(見圖)，自家境貧困，1989年在陝西開了一家名為「竹園村」火鍋店，後來在各種惠民政策的鼓勵和支持下，由小火鍋店躍居為西安地區數一數二的餐飲名企。從事餐飲業多年，周素琴最有發言權的就是老百姓的生活水平了。她告訴記者，最初來到西安時，老百姓很少外出用餐，一月一兩次算多，但現在剛好相反，有些家庭一月在家做飯的次數也不到兩次，直接促進餐飲業的發展。

「經濟發展了，老百姓也要提高生活水平。」周素琴說，以前百姓外出用餐最關注的是份量和價位，就圖個實惠；但現在有錢了，大家看重的重點轉向了餐館環境和菜品精緻度。