

公民權利
香港第五屆立法會選舉在剛過去的9月9日完結，當選者將在10月上任，任期為4年。究竟如何才能成為選民和候選人？立法會的選舉制度又是怎樣？立法會有何重要性？下文將會逐一探討。

■陳振寧、戴慶成 亞太國際關係學會
作者簡介 戴慶成：《環球時報》、《環球人物》、《鳳凰周刊》等內地媒體撰稿人。另定期為香港《成報》、《新報》、《香港商報》撰寫時政評論文章。亞太國際關係學會成員。 電郵：taiingshing@gmail.com
陳振寧：一國兩制研究中心研究員。亞太國際關係學會成員。定期於香港《成報》、《香港商報》發表評論文章。曾參與《通識詞典3》的撰寫工作。
電郵：jambon777@yahoo.com.hk

2012 立法會選舉

Legislative Council Election

■建制派成為今屆立法會選舉的大贏家。
資料圖片



新聞背景

建制派成贏家

今屆立法會共有70個議席。選舉結果顯示，建制派奪得43席，泛民主派奪取27席。事實上，建制派與泛民主派是學者及媒體等的簡單分類，主要區別是對中央政府或特區政府的取態。建制派包括民建聯、工聯會、新民黨、自由黨等；泛民主派則有民主黨、公民黨、工黨、「人民力量」等。

小知識

選民資格

香港《基本法》規定，凡年滿18歲、通常在香港居住的香港永久性居民，便有資格登記成為選民。今屆香港立法會選舉分為地方選區和功能界別，前者選民人數為347萬，後者為24萬(不包括區議會(第二)功能界別選民)。

【選民須知】

- 不得施用或威脅施用武力或脅迫手段，從而影響任何人的投票決定；
- 不得索取或接受任何人提供的利益、食物、飲料或娛樂，從而在選舉中不投票、或投票或不投票予某候選人或某份候選人名單；
- 不得明知本身在登記為選民時虛報資料或無資格在選舉中投票而仍往投票等。

今日香港

立選曲終



■行政長官梁振英(中)打開投票箱。資料圖片

有人喜有人愁

比例代表制有利有弊

今屆香港立法會選舉的地方選區和功能界別各有35個議席。地方選區有5大選區，分別是香港島(7席)、九龍西(5席)、九龍東(5席)、新界西(9席)和新界東(9席)；功能界別則有29個界別，除勞工界(3席)和區議會(第二)(5席)外，其他界別都設1席。每名選民均可在地方選區和區議會(第二)功能界別各投一票。

地方選區實行「比例代表名單」投票制。功能界別則視乎界別而設3種選舉制度，分別是「按選擇次序淘汰」投票制、「比例代表名單」投票制和「得票最多者當選」投票制。

選舉制度屢變 改革聲未減

香港立法會選舉的地方選區投票制度曾多次變化。根據1988年的《代議政制今後的發展》白皮書，1991年的立法局引入地區直選。該次選舉採用「雙議席雙票制」。在該制下，香港分為9個選區，每區選出2名議員，而每名選民最多可選擇2名候選人。該制以簡單多數為決定勝負的準則，每區獲得最多選票的2名候選人便可當選。該次選舉結束後，政府即檢討立法局的選舉制度。在各方磋商下，1995年的立法局選舉採取「單議席單票制」。在該制度下，香港分為20個選區，每個選區只選出一名議員，而每名選民只可選一名候選人。該

制度仍以簡單多數為決定勝負的準則，每區獲得最多選票的候選人可當選。但該制被批評為「勝者全勝，敗者全敗」，議會未能充分反映社會的各種聲音。

回歸後，立法會的選舉制度再次改變，採取「比例代表名單」投票制並一直沿用至今。

有學者認為，香港立法會地方選區的選舉制度應進行變革。在「比例代表名單」投票制下，候選人只須獲得較少比例的選票便可當選，增加中小政團的生存空間。

反對派內訌 劃清界線

新民主黨為吸引社會不同類型的支持者，刻意在政治光譜上製造差異性，如階層、政治取向等，令政團之間的合作難度增加。舉例而言，2010年民主黨支持政府提出的政改方案，走上溫和路線，結果引來「人民力量」在區議會選舉的狙擊，而民主黨在該選舉後已表明與「人民力量」劃清界線，強調彼此已非同路人。

政團林立 官員游說吃力

立法會內通過地方選區產生的中小政團林立，加上多個功能界別，每個界別的利益殊異，這令政府在諮詢、整合意見、游說、政策修訂等方面疲於奔命。為解決這些問題，有學者認為，立法會地方選區應改變選舉制度。

監督政府 修訂法律

今屆立法會選舉當選人將成為立法會議員，任期4年。一般認為，立法會起着重要的監督作用。根據香港《基本法》，立法會議員的職權如下：

- 根據《基本法》規定並依照法定程序制定、修改和廢除法律；
- 根據政府的提案，審核、通過財政預算；
- 批准稅收和公共開支；
- 聽取行政長官的施政報告並進行辯論；
- 對政府的工作提出質詢；

若立法會全體四分之一議員提出聯動動議，指控行政長官有嚴重違法或瀆職行為而不辭職，經過立法會通過進行調查，立法會可委託終審法院首席法官負責組成獨立的調查委員會，並擔任主席。調查委員會負責進行調查，並向立法會提出報告。若該調查委員會認為有足夠證據構成有關指控，而立法會又以全體議員三分之二多數通過，可提出彈劾案，報請中央人民政府決定。

■選民踴躍投票，人龍延伸至票站外。資料圖片



小知識

參選資格

參選人必須具備以下條件：

- 年滿21歲；
- 已登記為地方選區的選民並有資格如此登記；
- 並不是司法人員或訂明公職人員、立法會人員或立法會管理委員會的職員、在提名當日或選舉當日正服用刑罰而受監禁的人士、香港以外地方的政府代表或讓政府的受薪政府人員等；
- 在緊接提名前的3年內通常在香港居住；及
- 是香港永久性居民中的中國公民，並且沒有中華人民共和國以外國家的居留權。
- 在立法會地方選區中須獲得100名已登記選民(候選人以外者)的提名等。

概念圖

香港立法會選舉

投票制度

地方選區：比例代表制
功能界別：
· 按選擇次序淘汰
· 比例代表名單
· 得票最多者當選

爭議：

在比例代表制下，候選人只須獲得較少比例的選票便可當選，增加中小政團的生存空間。

重要性

- 監督政府
- 修訂法律
- 通過財政預算
- 辯論施政報告

中小政團林立，令政府游說政團支持時疲於奔命。

國教爭議牽動選民情緒

投票率：53% (地方選區)

今屆選舉

議席構成
· 地方選區：35席
· 功能界別：35席
總數：70席

結果

建制派：43席
「泛民主派」：27席
建制派成贏家

■製圖：香港文匯報記者 吳欣欣

概念鏈接

何謂投票率？

投票率(Voter Turnout Rate)意指選舉中投票選民佔整體選民的百分比。一般而言，投票率越高，越代表制度受到認同。

由於香港並非實行強制性投票制度，即選民可自由選擇投票與否，故投票率起伏頗大。事實上，回歸後的立法選舉投票率比回歸前有所上升；但若比較回歸後的歷屆立法會選舉，投票率則上落較大。

影響投票因素多

選民選擇投票的原因眾多，如履行公民責任、在重大議題上表態、支持所喜歡的候選人、認同現時的選舉制度等。至於不投票的原因，如沒有時間、選舉當日不在香港、對選舉無興趣、認為個人一票的影響力有限、不認同現時的選舉制度、對所有候選人失望、不認識立法會、候選人或政團等。

國教爭議牽動選民情緒

今屆香港立法會選舉的投票率為53%，相較以往，投票率偏高。有評論指出，投票率偏高的原因之一是德育及國民教育科的爭議。雖然行政長官宣布一系列修訂措施，反對該科的絕食行動迅即結束，但有爭議已牽動選民的情緒。部分選民以投票作為是次事件的表態。

展望

2007年，全國人大常委會表明，2017年第五任行政長官的選舉可以實行由普選產生的辦法。而在行政長官由普選產生後，立法會選舉可實行全部議員由普選產生的辦法。換言之，立法會選舉將會進行變革。由於選舉制度在很大程度上決定各個政治勢力在立法會的分布，所以可以預計，社會的政治爭議勢必加劇。



■當選立法會議員感謝市民支持。資料圖片

想一想

1. 根據上文，解釋今屆香港立法會選舉的議席數目與分布。
2. 根據上文，解釋地區直選的投票制度及其利弊。

3. 參考上文並就你所知，推測今屆選舉結果對香港政治生態的影響。

4. 你在何等程度上認同「香港立法會在監督政府上發揮重要作用」這個說法？解釋你的觀點。

5. 假設你是立法會候選人，你會如何游說選民投票予你？試舉3項並加以說明。

延伸閱讀

1. 2012年立法會選舉網站
http://www.elections.gov.hk/legco2012/chi/index.html

註：該網介紹2012年立法會選舉在選區劃分、選舉制度、相關法例及候選人背景等資料。

2. 蔡子強：《香港選舉制度透視》，香港：明窗出版社有限公司，1998年
註：該書詳細介紹各種選舉制度。

3. 《立選投票率53%》，香港《文匯報》，2012-09-10
http://paper.wenweipo.com/2012/09/10/HK1209100001.htm

註：該則新聞報道今屆香港立法會選舉的選情和初步結果。 ■香港文匯報記者 吳欣欣