

近年來，上海經濟增長速度放慢步伐，備受外界關注。去年，昔日經濟龍頭上海GDP增速僅為8.2%，在全國排名倒數第二。今年上半年，上海GDP增速再陪末座，同比增長7.2%。與正在快車道中飛奔的二三線城市相比，也不免顯得黯然失色。然而，此舉正彰顯了上海大刀闊斧改革創新、轉型發展的雄心和魄力。

■香港文匯報記者 章蘿蘭



■上海洋山港船舶流量快速上升。圖為上海洋山海事處的職員正在集裝箱碼頭巡視。

## 上海發展注重改革創新 不再盲目追求GDP

# 經濟增速「降一檔」 輕型發展快一拍

歷經30餘年快速發展，經濟總量以1.9萬億元居世界大城市第11位的上海，在率先發展中，也最先遇到資源環境瓶頸、體制機制障礙、社會矛盾凸顯等一系列難題，建立在大投資、大出口基礎上的增長模式難以為繼。上海市委書記俞正聲在接受採訪時表示，目前，無論是外部嚴峻環境的倒逼，還是自身發展瓶頸的約束，都要求上海必須轉變發展方式，更加重視發展質量，「我們不能片面追求速度，上海連續四年GDP增速低於全國平均水平，要提高GDP並不難，比如在航運條件好的崇明實施重化工工業和高強度開發，幾千萬噸鋼鐵和幾千萬噸石化工業不難形成，但代價卻是留下難以恢復的生態環境，我們必須義無反顧，堅持轉型發展。」

### 優化結構 全面佈局

「不攀比發展速度既是科學發展觀的要求，也是上海實際的需要，」俞正聲強調，「我們要優化結構，努力形成現代服務業為主體，戰略性新興產業為引領、先進製造業為支撐的新

型產業體系。」據悉，「十二五」期間，上海將全面佈局，推出徐匯濱江、浦東前灘、世博園區、臨港地區、虹橋商務區、迪士尼園區等六大重點開發區域，這些是發展現代服務業、先進製造業的重要平台，也將是上海未來保持經濟平穩健康發展的重要支撐。

雖然，上海經濟增速「降了一檔」，但轉型發展「快了一拍」。2011年，上海第三產業發展快於第二產業，第三產業增加值佔全市生產總值的比重達到57.9%；房地產業增加值佔全市生產總值的比重從2006年的7.3%下降到5.3%；先進製造業增速快於一般工業；一般貿易增速快於加工貿易，服務貿易增速快於貨物貿易。落遍跨國公司地區總部、研發中心、投資性公司累計達到927家；上海金融市場交易總額逾400萬億元；上海港集裝箱吞吐量再創3,174萬標準箱的世界紀錄……國際經濟、金融、貿易、航運「四個中心」建設框架基本形成。「以改革創新推動轉型發展」，上海交出了一份出色的創新轉型答卷。

■上海外灘「五·一」假期擠滿了遊客。



## 管理創新 「上海發佈」受熱捧

「古人曰：山不在高，有仙則靈，秋不在深，降溫則行。本周淫雨霏霏，連日不開，溫度跌宕，早晚較涼。出門請防雨防風，否則會被淋其體膚，凍其筋骨，感冒亂其所為。大家熬過這些天，等待秋高氣爽、豁然開朗的那天吧。」如此「小清新」風格的天氣預報，卻是來自於上海政府官方微博「上海發佈」。沒有刻板的說教、不擺居高臨下的官架子，「上海發佈」的風格居然很「清新」。從晨起「早安上海」的氣象預報到早高峰路況，從當日政府政策的發佈與解讀，至各類文體活動的預告，再到入睡前的「燈下夜讀」，「上海發佈」幾乎滲透到了上海市民生活中的每一個小細節。

上海市委書記俞正聲多次強調，政府需講究「管理創新」，創新制度、健全體系，切實提高化解社會矛盾與維護社會秩序的能力，「上海發佈」就是極具代表性的縮影。人民網輿情監測室發佈政府新聞辦微博影響力推薦榜中，結合微博粉絲數、原創率、評論轉發率等8項指標，「上海發佈」高居榜首。「上海發佈」理



■近日，上海北外灘濱江綠地對外開放，前來觀光的遊人如潮。

所當然受到了上海市民的热捧，而今粉絲數量更是衝破200萬大關。

去年底，「上海發佈」曾置頂一條「英雄帖」，「豈知灌頂有醍醐，能使清涼頭不熱。上海發佈即將滿月，誠邀各位：板磚與口水齊飛，諍言共建言一色。小布相信：三人行，必有我師焉。改進工作，需要您來提點。」徵求網友投票參與調查。换位思考，從普通市民角度想事兒，公信力是「立博之本」，必須對群眾講實話、道實情，這是「上海發佈」的成功秘訣。

## 稅改注強心劑 跨國公司落戶

百度在線網絡技術上海分公司在接受採訪時透露，作為信息產業鏈的中游企業，今年上半年公司向上游製造類企業購入機器設備1400多萬元，增加進項稅額200多萬元；同時向下游信息技術企業提供服務，增加下游企業進項稅額30多萬元。由於中游企業和下游企業有一定的減稅效果，該公司在增加採購、推動上下游企業業務增長的同時，自身業務明顯受益，預計今年銷售收入增長約15%。

這得益於上海的營業稅改徵增值稅（以下簡稱「營改增」）改革試點。上海市國稅局、地稅局局長顧炬解釋說，「營改增」改革試點前，增值稅鏈條到百度在線這裡就斷了，上、下游產業鏈三個企業兩種稅制，既制約了中游向下游採購設備的積極性，也制約了下游向中游購買服務的積極性。「營改增」實現了從「道道徵收、全額徵稅」向「環環徵收、層層抵扣」的轉換，從制度上解決了貨物與勞務稅制不統一和營業稅重複徵收問題。

於今年1月1日的「營改增」試點，在全球都



■通用汽車落戶上海浦東。

引起了廣泛關注。對上海而言，這項重大稅制創新不但實現了新老稅制的成功轉換，更為發展現代服務業注入強心劑。在對上海1,200多戶試點企業進行調查後顯示，上半年企業積極更新設備，其中交通運輸業、物流輔助服務企業的設備採購額分別增長了10.8%和171.3%。此外，更多的國際性跨國公司選擇落戶上海，各類生產要素正向現代服務業聚集。據介紹，今年上半年，上海新設立跨國公司地區總部27家、投資性公司13家、研發中心14家。

## 不計較短期成敗 寶鋼培育「金蘋果」

李俊是寶鋼精挑細選的「金蘋果」之一。他帶領的科研小組，不以短期成敗論英雄，即便年度未有分文進賬，若是未來可期，公司照樣給予激勵；與此同時，失敗也不再被視為「可恥」，進展到中途的項目，若有不妥，他也有權隨時喊停，公司亦不會表示異議。

在此之前，李俊在寶鋼當了17年的現場首席工程師。在他看來，先前的科研小組更像是臨時成立的「游擊隊」，以單個項目為中心，一旦項目成功後投產，研發小組就宣告解散；但現在，由他牽頭的10人研發小組更像一個「常設機構」，最高目標直指世界最尖端的技術。李俊重點攻關的領域是冶金「後處理」。去年，由他研發的第一代節能高效後熱處理技術啟動，現在又開始着手解決鋼鐵業後處理污染的世界級難題。

### 冀下個10年領跑鋼鐵技術

寶鋼的十年計劃，就是為了培育像李俊一樣的「金蘋果」。「金蘋果」是寶鋼始於2009年的人才戰略計劃。長期追趕世界鋼鐵技術發展步伐的寶鋼，希望下一個10年能在一些重點技術領域裡成功領跑。因此，寶鋼選擇了煉鋼、熱軋板、冷軋軋製、冷軋後處理、汽車板產品及使用技術等5個鋼鐵主業試點領域的21名技術骨幹，作為首批「金蘋果」計劃核心小組成員。

摒棄浮躁、拒絕短視，是寶鋼的核心理念。以往的科研項目，大多僅有一年半、兩年的實施周期，這使得科研人員偏愛短期效應明顯的課題。但「金蘋果」計劃卻不以單個項目來考核，至少以三年為周期，對科研小組開展評價與激勵。

在寶鋼集團副董事長劉國勝看來，用



■長期追趕世界鋼鐵技術發展步伐的寶鋼，希望下一個10年能在一些重點技術領域裡成功領跑。圖為寶鋼一隅。

才的關鍵，在於制度創新，以企業為例，就是要圍繞核心技術創新，用好核心人才，「我們曾做過調查，一項重大成果的攻克，一般都需要十年左右的時間。所以要把人才在創新中的失敗視作常態，很多技術革新，正是在不斷失敗、不斷積累的過程中實現突破。我們應當積極營造鼓勵創新、寬容失敗的氛圍，激發和調動人才的積極性。」

### 設創新獎鼓勵能級提升

上月剛剛發佈的上海「十二五」科技發展目標，也將創新擺在首要位置。上海市科委主任壽壽琪表示，上海將首次設立企業創新獎，從而鼓勵企業勇於創新。市國資監管部門更是將每年安排不低於30%的國資收益，用於支持企業技術創新和能級提升活動。

在上海，科技創新、制度創新、文化

創新……大大小小的、形形色色的創新，已經滲透至各行各業。浦東綜合配套改革是創新，增值稅制改革是創新，加工貿易轉型服務貿易是創新，而上海建設更具活力的創新型城市則是最大的創新。

五月召開的中共上海第十次黨代會已經報告中稱，「以制度創新帶動觀念、科技、文化創新，以創新驅動發展，在發展中加快轉型，在轉型中提升發展的質量和效益，這是新一屆（上海）市委的重要使命，也是上海在新起點上實現新發展、形成新優勢的戰略要求和關鍵路徑。」