

作為中國改革開放的先行者，廣東「敢為天下先」，成就了經濟建設的輝煌，創造了許多全國矚目的「廣東經驗」。特別是過去10年來，廣東的經濟連番高速增长，超過「亞洲四小龍」中的新加坡、香港、台灣，建立了較成熟的社會主義市場經濟體制，社會多元化程度也相對較高。為了建立與其經濟發展相互適應的社會管理機制，廣東再次祭起解放思想的大旗，勇立改革潮頭，把加強社會建設創新社會管理，提到了前所未有的高度。

■香港文匯報記者 李叢書

**誠** 如中央政治局委員、廣東省委書記汪洋所言：社會建設與幸福廣東相伴相生，與民生福祉如影相隨。如果把幸福比作一朵花兒，社會建設就是創造花兒生長的環境和條件。加強社會建設，就是要建設好社會環境，提供適宜的陽光、空氣、土壤，讓幸福的花兒自由綻放。

### 簡化登記程序 鬆綁社會組織

從2012年7月1日起，除了特別規定和特殊領域，廣東省成立社會組織可直接申請登記。這個看似輕描淡寫的背後，廣東十年磨一劍，在社會管理體制上不斷創新，走在全國前列，最終目標是建立一個完善的社會。

從1989年開始，中國一直對社會組織實行「雙重管理」，如果要成立民間社團或社會組織，必須先找到「業務主管單位」，然後才能到民政部門申請登記。諸多NGO由於找不到主管單位而無法註冊，嚴重束縛了社會組織的發展。

對於這種僵化的體制，廣東省早在2003年就開始醞釀，2006年率先「開刀」，提出降低登記門檻，簡化登記程序，為社會組織「鬆綁」。社會組織的發展使得行政體制改革與政府職能轉移有了可能；到2008年9月，廣東省出台《關於發展和規範我省社會組織的意見》，明確要求政府各部門將社會組織能夠承擔的三大類17項職能轉移出去；2011年下半年，廣東省在大部制改革大量裁撤部門之後，在省市縣三級自上而下建立社工委，專司社會建設工作。

近日，廣東省委、省政府又出台了《關於進一步培育和發展和規範管理社會組織的方案》，全面推進社會組織改革發展，提出了更加具體的政策措施，7月1日起，除法律規定

外，全面「鬆綁」，實行社會組織直接到民政部門登記。這也意味着，廣東正逐漸向社會放權，致力培育和發展社會組織，從而改變以往政府包攬社會治理的傳統模式，由民眾依法進行自我管理，逐步形成「小政府、大社會」的治理模式。

### 政府購買服務 嚴防權力尋租

政策層面管理的主動放鬆，也空前的激活了社會組織的生長速度。近年來，廣東省登記的社會組織數量年均增長10%以上，其中非公募基金會和異地商會年均增長率分別為20%和25%。為了鼓勵和扶持各類社會組織的迅速成長，廣東各級政府向社會購買服務，開始邁出實質性舉動。

然而，政府在向社會購買的服務過程中，如何防止政府在遴選社會服務時產生權力尋租，也很自然地成為大家關注的焦點。對此，廣東省社工委提出，要把評價社會組織服務的主體交由社會，即引入第三方力量。在省社工委推出的社會創新觀察項目升級為試點項目的過程中，就準備將評審權交給獨立的第三方機構，社工委自身沒有投票權。據介紹，具有評審權的第三方，以高校科研院所的專家、行業協會的資深人士為主，沒有一位是黨政機關的官員，具有強烈的民間色彩。這對於仍處於蹣跚學步階段的社會組織來說，可以在專業性和道義感傷，提供更多的權威支持。

# 「小政府 大社會」 建幸福之省

# 十年社會改革路

# 廣東敢為天下先



■農民工子女在關愛行動中與社工合影。

## 官民共管理 千村換新顏



■橫洞村村民理事會成員。

本報記者李叢書攝

信任、支持和基層組織骨幹力量參與，章程規範，運作有序，職責明晰。

### 「村民理事會」 辦十惠民大事

在短短的一年多裡，就為村裡完成了過去懸而未決的十件民生大事，包括向上級爭取10個以上「以獎代補」

項目建設，完成環境綜合整治工程。同時，還利用理事會的廣泛性和社會威望，實現村民自己的事情自己辦，也實現了政府行政管理與群眾自治的有效銜接和良性互動，起到各級黨委和政府不可替代的作用。

2011年11月，汪洋親自到橫洞村考察，充分肯定了雲浮在推進基層社會管理方面的積極探索。在橫洞村的示範效應下，雲浮全市共組建了三家理事會1337個，其中村民理事會1162個。農村社會管理的創新，給雲浮帶來了社會和諧穩定、經濟持續快速發展的良好態勢。2012年上半年，雲浮全市國內生產總值、地方財政收入增長幅度等主要經濟指標均排在廣東全省地級市的前五位，市、縣兩級信訪部門受理群眾來信來訪同比下降37.3%。

開車沿着324國道一路向西，穿過重巒疊嶂的青山，順着路標右勢轉下，便可見宛若桃花源般淡雅秀麗的橫洞村。這個雲浮農村綜合改革示範村，2011年創建了「村民理事會」，由11名在村中有威望有能力的退休幹部、復退軍人、外出鄉賢等被村民推選為理事。這有別於傳統的宗族理事會的自治組織，有群眾的



■廣東致力建設幸福之省。圖為廣州北京路步行街人來人往的情景。網上圖片



■廣州新區天河西路綠化建設優美、花團錦簇。

## 推村民自治 烏坎走新路



■廣東陸豐市烏坎村進行選舉。



■村民手拿着選票。

題，可能又會冒出新的問題。」他願將烏坎問題解決當借鑒。

朱小丹透露，烏坎事件的解決，靠的是烏坎村村民委員會嚴格按照《村民委員會組織法》、《村民委員會自治法》的嚴密程序推進的一次選舉，投票率超過80%，群眾積極參與，整個選舉依法依規，非常順利。朱小丹希望在廣東率先建立起一種新型的社會自治體系，主要依托社會組織和社會中介，參考西方發達國家和香港等地的成熟經驗，從實際出發，最終走出一條屬於自己的路子。

「烏坎問題的解決說明，這項改革已經擺上突出的位置。要推進這項改革，我想就是三句話：黨的領導不動搖；群眾自治不作假，真正的自治，不是假自治，別人包辦不了的自治；依法辦事不含糊，有法必依。三句話，短一句都不行。」他還指出，社會管理的根在基層，在城鄉社區，健全基層社會管理機制，根扎不下去，改革很難到位，所以接下來廣東的改革要堅持重心下移、面向基層。

### 借鑒港經驗 面對最基層

一年多來，廣東省委書記汪洋、廣東省長朱小丹多次提到此話題均不避諱，朱小丹甚至在今年3月的北京記者見面會上直言，「基層社會管理機制不健全、不完善的問題恐怕不只一個烏坎，如果這方面的改革不是動真格的，不能到位的話，解決了烏坎問

## 簡政放權 順德走「大部制」

■順德以「小政府、大社會」為路徑，把部分政府職能放給社會組織。網上圖片



順德，一向是廣東改革的「尖兵」。繼兩年前大部制改革後，順德再次站在聚光燈下以「大部制、小政府、大社會」為路徑，把部分政府職能放給社會組織、非政府機構承擔，再為廣東社會管理創新探路。2009年，作為廣東省綜合改革試驗區的順德實施了大部制改革，把原有41個區級部門合併成16個，並把區級部門的部分權力下放到鎮街。但政

府要管的事情並沒有太大變化，在順德人眼裡，不過是一場「物理變化」。

而汪洋2011年在順德調研社會建設時卻明確指出了這次改革和以往的不同之處。「過去我們強調的簡政放權是往『下』放，現在是要往社會放，要往『面』上放。但這不是件簡單的事情，既有思想觀念的束縛，也有傳統路徑的依賴，更重要的還有利益格局的調整。」

### 減行政審批 促共贏局面

遵循這樣的思路，順德深化大部制改革，提出了以「大部制、小政府、大社會」為路徑，向社會放權，促進政府職能轉變。改革關鍵的關鍵，就是行政審

批制度改革。經過全面梳理，順德發現，政府「權力清單」上各類審批服務事項總數達1579項，比改革前的清單增加600多項。

切實清理、壓減行政審批事項，加大力度向社會放權。順德區向省裡提出建議取消和優化審批事項548項，佔目前區、鎮兩級正在實施審批事項的三分之一。同時，在全區各部門前一階段已向社會轉移22項政府職能的基礎上，又研究擬定了《順德區政府職能向社會轉移工作方案（試行）》，再提出118項可向社會進一步轉移的事項。

這項改革，有專家說是在「革政府的命」。「你要是問我政府是不是改革的受損者，我覺得，政府應該也是受益的。」順德區政府編制辦公室副主任曹毅說，至少在順德，改革正在促成共贏的局面。