

擴展聯招至自資院校

蘇偉文
恒生管理學院商學院院長

文憑試既然有了先天的認受性和適應考慮，就必須在減輕考生的升學困擾上多下功夫。一個構想是仿倣政府資助院校的做法，建議自資院校實行課程聯招，以減輕考生的升學困難。聯招在政府資助院校已實行多年，考生對這制度有很深入的了解，而且對文憑試考生來說，聯招是一站式的選校方法，不單減省了報名上的各種麻煩，也會令考生可以對心儀課程更容易下決定。

上個星期五是香港新高中學制下的大日子，因為第一次文憑試放榜，這標誌着香港以前緊隨英國的「六五二」（即六年小學、五年中學和兩年預科）小、中學教育學制正式劃上句號，取而代之的是國際上通行的「三三四」學制。平情而論，除了和國際上的主要學制接軌之外，新學制也是一個進步，因為舊有的學制是以淘汰形式，先在五年中學教育上設了一個關卡，再在兩年預科內進行大學選拔試，中學教育也會傾向較狹窄和艱深。不少評論都指出，預科教育為了要應付艱深的高級程度會考，所以授課內容也接近大學一年程度，學生在知識面上無疑是可以達標，但在教學質量上卻是不理想，畢竟大學教育除了知識上的傳授以外，還有其他方面的得益，例如獨立思考、通識教育等，這些都是以前學制不能相比的。

文憑試的接受度需時間實踐

三三四學制儘管好處不少，但要得到市民的認同還是要花一點功夫，尤其是新學制帶來的一些改變，更是我們要注意的。首先，是有關新學制的適應。香港實行高級程度會考經年，在學界和職場都已有廣泛的認識，各間大專院校在錄取新生時，考生的高級程度會考成

績提供了有效的參考，各間公司行號在招聘新人時，也可以藉高考成绩來作甄選，甚至是考生有志負笈海外，海外的高等院校也懂得如何評核考生。所以新學制第一個遇到的問題，就是各界對文憑試這個新評核標準的接受程度。可是在缺乏先例可援的情況下，大眾對文憑試的信心和認受性就產生存疑，報章也曾報道有文憑試考生順道也報考英國的高級程度會考，打算一旦文憑試成績不理想時，還可以用英國高考的成績來報讀英國大學。一葉知秋，文憑試在外間的接受程度，還需時間來實踐。

第二，就是文憑試以水平參照來評核考生，而非以前的拉曲線形式，這令文憑試考生能考取大學最低入學要求人數較以往大增，也對考生造成所謂升學問題。水平參照是一個比較公平的方法，因為考試成績顯示考生的真正實力，而非拉曲線的依成績高低來排列，但這卻不能人為地將考生的成績等級設限，也造成了達到大學最低入學要求的人數大增。其實一如所有錄取的公開考試，能夠考取最低入學要求的考生，其實並不一定能得到院校的取錄，但當得到最低入學資格的考生多了，他們自然對進入大學有了期望和要求，因為在考生的角度看，他們的程度都是可以的，而且考獲相同分

數的考生人數也會比以前多，這就會對考生造成升學的壓力。

第三，就是對文憑試相關的配套尚待改善。正如第二點提到，水平參照的評核方法的一個後果，是考獲大學最低入學要求的學生多了，可是政府資助的大學學額並沒有增多，形成很多考生都一窩蜂的去報讀各間院校提供的自資課程。問題是，各間自資院校獨立收生，而它們的收生程序又不一，有的以先到先得方式錄取，有的則要筆試，有的要面試，但在學位僧多粥少的情況下，考生要到處找學校，造成了不少的怨言，也造成了不少社會成本的損耗。

自資院校聯招減輕考生升學困難

所以對當局來說，文憑試既然有了先天的認受性和適應考慮，就必須在減輕考生的升學困擾上多下功夫。一個構想是仿倣政府資助院校的做法，建議自資院校實行課程聯招，以減輕考生的升學困難。聯招在政府資助院校已實行多年，考生對這制度有很深入的了解，而且對文憑試考生來說，聯招是一站式的選校方法，不單減省了報名上的各種麻煩，也會令考生可以對心儀課程更容易下決定。

實行自資院校聯招制度，最大的局限是起動

成本，和各院校的意願。對各自資院校來說，實行一個中央結算形式的聯招制度，所涉及的起動成本不菲，而且也因各院校的收生途徑和收生標準不一，實行聯招是會有一定困難。但這正正是政府可以提供幫助的地方，因為政府資助院校的聯招制度和經驗，其實是可以和其他自資院校分享，甚至是由政府提供聯招制度初期起動所需的成本，好使考生多了一個方便，其實也是政府對高等教育有承擔的一個表示，不要事事以自資院校的運作和政府無關而不作為。

特區政府以民生無小事來作為施政方針，對教育大業來說，適度的有為其實是令莘莘學子受益，當學位等基本問題可以得到解決，一些理念性的政策推行才會事半功倍。



■蘇偉文

重建理性的社會環境

李 斌

追求良好的民主政治的市民應該充分地了解到，只有建立起理性的社會環境，只有維護好健康的社會環境，才是發展民主政治的基礎；民主並不是無序的政治遊戲，也不是社會混亂中的鬧劇，而是一種互相尊重，理性平和的社會生活。而建立健康的民主政治，建立理性平和的社會環境，需要每一位市民的共同參與。對市民來說，應以和平理性的態度參與社會公共事務，促進社會利益，推動社會進步。

行政會議成員胡紅玉在接受媒體訪問時指出，近年行政立法關係對立，部分官員由於擔心在立法會被批評，解釋政策時只談程序，少談內容，對香港長遠發展不是好事。一些有志有能力的人士，獲邀加入新班子，最後因為家人抵受不了傳媒追訪的壓力，婉拒加入政府，令人感到可惜。

胡紅玉的表述相信不僅是政府建制內的許多人的共同感受，也反映出不少愛護理性、和平的社會環境市民的心聲。

少數人破壞整個立法會文化

對於立法會近一段時期以來出現的情況，不少有識之士以「不正常」甚至是「歪風」來形容。擺在公眾面前的立法會，是一個任意侮辱政府官員的地方；一個浪費大量寶貴時間和公帑，連篇累牘地討論瑣碎、無聊又無意義的議題，而將一堆涉及民生、經濟和政制發展的議案束之高閣的地方；更是一個充滿粗言穢語，香蕉、膠樽、雞蛋橫飛的地方。

立法會本來是民意代表的機構，擁有立法，審核財政預算，批准稅收和公共開支，聽取行政長官的施政報告並進行辯論，質詢政府工作，就任何有關公共利益的問題進行辯論等多项重要的權力。每一位立法會議員的身上，都背負着重要的職責和權力，要承擔起表達民意，為市民出聲，監察政府，制定法律、法規的重要責任。也正因為立法會議員的權力和責任重大，法律在保障議員的權益的同時，也定下嚴格的規則，以使立法會能保持良好的秩序，維護理性論政的環境。

然而，近幾年的發展情況卻令人擔憂，少部分反對派議員將莊嚴的立法會視為街頭政治的表演場所，無視立法會議事規則的規限，少數人幾乎每次會議都因違規而被逐出議事廳，不但不斷地破壞立法會的正常會議秩序，更加破壞了整個立法會的文化 and 氣氛。政府官員到立法會，未能得到應有的尊重，無法理性平和地解釋政策，交流意見，反而不斷地受到惡意的攻擊和批評，甚至於受到無理的

人身攻擊和侮辱。

非理性氣氛令人才對服務社會卻步

而立法會出現的這種不正常、非理性的情況，最直接的影響就如胡紅玉所言，一方面，政府官員不願意在立法會多說話，政府的政策無法在理性的環境下經過辯論，得到改善和促進，而另外一些代表民意，反映市民意見的立法會議員，也無法在議會內，心平氣和地充分反映市民的意見和訴求，議員們的發言趨向於「劍走偏鋒」，越是激進、煽情的言論，越能吸引注意，而不必顧及社會責任，所以民意在立法會內也無法得到全面而完整的表達，市民對立法會的信任和支持度也不斷下跌。

另一方面，非理性的氣氛也使有能力，有志於公共服務的人才望而卻步，加入政府或成為議員都未必能實踐自己的理想和抱負，未必能施展自身的才華和能力，相反卻有可能成為箭靶，成為非理性的批判對象，不單是自己，連帶家人朋友都要受牽連。在許多場合，原本可以心平氣和地理性討論的議題，隨時會變為唾沫橫飛的罵戰，香港社會出現這樣的情況，實在令人惋惜慨嘆。

借立會換屆選出合適民意代表

在這樣的不正常和非理性的社會氣氛之下，市民會感覺到社會的對立越來越強烈，就許多重要的社會民生議題，越來越難得到社會共識，比如政府向市民派發六千元，提高長者生活補助等政策措施，明明都是有利於市民的好政策，都是較原有政策進步的措施，然而最終卻反而引起更大的社會分歧，引起更多爭拗，這種政府推行的好政策，卻帶來更多的社會紛亂的現象，對香港社會，對每一位市民來說，都是有害而無益。

筆者認為，社會出現這樣的狀況，值得市民大眾反思，追求良好的民主政治的市民應該充分地了解到，只有建立起理性的社會環境，只有維護好健康的社會環境，才是發展民主政治的基礎，民主並不是無序的政治遊戲，也不是社會混亂中的鬧劇，而是一種互相尊重，理性平和的社會生活。而建立健康的民主政治，建立理性平和的社會環境，需要每一位市民的共同參與。對市民來說，重視個人的權益，重視香港整體利益，重視香港長遠發展，就是對理性社會的貢獻，積極以和平理性的態度參與社會公共事務，促進社會利益，推動社會進步，則會對社會健康發展起大的作用。

2012年的立法會選舉已經開始報名，支持理性，支持良好、健康的社會環境的市民，更應該珍惜手中的權利，借這次換屆選舉的機會，理性地表達意願，選出合適的民意代表，使立法會重返理性論政，理性監察政府，反映民意，促進社會進步，重建理性的社會環境。

三沙市有「肌肉」才能維護海疆主權

張敬偉

是否設置三沙市，中國政府曾經思慮了20年。

在此之前，駐在永興島的地方政府層級只是正處級的派駐機構。然而，在越南立法機構通過海洋法，將南沙與西沙群島及其海域納入本國領土，同時以挑釁姿態派出軍機巡遊之際，再加上美國在東海、南海實施的一系列政治軍事連橫合縱舉措之後，還有中菲在黃岩島的對峙，都倒逼中國在維護海洋主權上必須有所作為，否則中國海洋權益將大幅受損和被蠶食。正因如此，中國政府決定成立地市級三沙市，與此同時，中央軍委也按照程序設立了警備區。目前，隸屬於海南省的三沙市實現了黨、政、軍、司法機構的完備建制，中國管轄面積最大的地級市由此誕生。

三沙市的設立，彰顯了中國維護海疆權益的決心與意志。由越南和菲律賓的反對亦可看出，在海洋主權的問題上其實沒有絲毫的妥協空間。以南海爭議地區的油氣資源開發為例，越南和美國、德國、意大利等西方國家合作，在中越爭議海域開採石油800萬噸，佔越南3000萬噸年產量的相當比重。而且，在現實的國際關係中，尤其是海洋島嶼主權之爭，先佔雖然並無國際法的支持，而且也並不合理，但是先佔和擁有行政治權，往往在雙邊或多邊的主權爭奪戰中佔得先機。

歷史與現實都要求中國在海洋主權上採取更為有效和現實的舉措。即像設立三沙市那樣，通過行政管理先行，然後根據先政後軍的體制對海域主權予以實際管理。這樣，龐大的中國海域疆土（不管是在東海還是南海），就從抽象的國家原則落實到具體的地方行政管理層面，通過地方監管之力，有效維護海洋主權。以三沙市為例，凡是涉及西沙、南沙和中沙群島及其海域的管轄，由三沙市具體負責。這樣就避免了該區域的主權爭議，動輒由中央出面負責，總是提升到外交層面。

彰顯中國維護海疆權益的決心

此外，儘管三沙市治所永興島不過1.9平方公里，常住居民也只有1000多人，但是作為地級市，而且有正師級別的警備區駐紮，三沙市就不能不在國家政策的支持下經略這片廣闊的海域，通過正常的市場經濟運作，在維護國家海域主權的前提下發展經濟，同時通過發展經濟提高本市在該海域的影響力。因此，三沙市政府的設立，不應該是只有建制而無實力的影子政府，更不能只是一個中央政府宣示主權的象徵符號。

在此情形下，給予三沙市充分的政策優惠和足夠的財政支持，應是當務之急。首先，1.9平

方公里固然不大，但是作為海上不沉的航空母艦，要比世界上任何一艘在役的航空母艦都有更高更強的戰略意義。當前的現實是，永興島目前沒有淡水供應，一切補給還要由海南方面船運解決。生活設施的不足，制約了永興島的發展空間，通過海水淡化設施的構建和其他生活空間的拓展，讓其自給自足是基本前提。

其次，最起碼的狀態是，這1.9平方公里及其周邊淺海，要有容納一個師建制的海陸空軍隊的能力，當然還要有足夠消化更多島上居民和內地遊客的空間。永興島要變成一個吞吐量很強而且和內地聯繫順暢的現代化城市，才能充分發揮維護中國海洋主權的效應。

更為長遠的是，作為地級市的三沙市還必須在轄內海域內布點縣、鄉鎮一級的行政單位，拓展行政管理的實際能力。只有在南海海域有了實際有效的行政管理，南海主權才能真正捍衛。

雖然三沙市不可能像其他中國城市那樣以經濟建設為中心，但是立足實際拓展發展空間才能真正發揮出維護海疆權益的國家意志。在國家財政相對豐裕的現實下，對三沙市應該不吝支持，不管是民用還是軍用設施。三沙市有「肌肉」，才能有效發力維護國家海疆主權。

三年時間寬鬆準備

吳克儉
教育局局長

摒棄破壞「一國兩制」的政客

青鋒

我聽到一些家長、市民的關注，為甚麼不可以對推行德育及國民教育科的時間表，寬鬆一點？我懇切的告訴大家，經過去年的諮詢，我們於本年五月中提出三年開展期，正是回應訴求。

針對需要 一網多本

我充分體會到，雖然與德育、公民及國民教育相關的教學，已醞釀了十多年，且大部分學校也不是全無經驗，但從滲透式的推行過渡至獨立成科，會涉及課程、教材的統整。再者，不少辦學團體也積極回應我們的邀請，表示會編訂結合課程指引與其辦學理念的教材和舉辦有關培訓。這些都在在需時。

因此，三年「開展期」，正讓辦學團體及學校，針對自己的需要，配合辦學方針，以其覺得合適的方法與步伐策劃、整理課程和教材、建立教師團隊、以至試行等。期間，教育局會努力與辦學團體和學校保持聯繫，提供它們所需的專業支援，例如：不同的學與教資源作參考、安排以辦學團體為本的培訓課程、學校群體學習圈。加上每校53萬的津貼，讓學校、辦學團體各按所需，無論是否現在、分階段、三年後才全面推行本科，皆得心應手。

並不是2012年全面推行

本局希望讓家長放心，學校並不需於2012年立即於各年級安排本科課時及教授整個課程。小學的「開展期」為2012/13至2014/15學年；中學的「開展期」為2013/14至2015/16學年。特殊學校可按其情況及需要，於2012/13或2013/14學年開始部署。換句話說，小學可在2015/16學年，中學於2016/17學年才須全面推行此科。

況且，單就國情部分，只佔課程的五分之一，而大家最憂慮的當代國情，佔其中四分之一，也即整體課程的最多二十分之一。換句話說，要是一所學校，用1至2堂推行本科，全年是35至70堂，當代國情，只用2至3.5堂而已，更何況不是所有當代國情都是富爭議性議題。

分享、參考經驗

同時，三年「開展期」亦可讓本局有機會收集學校、家長的不同經驗和意見，完善支援學校的措施，與學校分享成功經驗，互相學習。本科能有效推行，可使每個學生能夠成為獨立自主的個體，以客觀的態度包容和尊重多元價值的同時，抱持積極的態度，並樂意為家庭、社群、國家與世界謀求均衡而長遠的福祉。

2012年上半年香港的政治形勢，既犬牙交錯又驚濤駭浪。港人看見了反對派政客癱瘓立法會及其傳媒栽贓嫁禍、政客狙擊特區新政府依法施政的惡行。儘管如此，但香港這條大船還是在顛簸中前進，新政府在艱難中接受挑戰，民望顯著上升。政治喧嘩因立法會會期結束暫時退去，但9月的新立法會選戰隨即展開，可以預見，下半年的政治鬥爭將更風高浪急，沒有航燈指引將會令香港擱淺、沉淪。航標燈何在？就是胡錦濤主席在香港發表的「七一」重要講話。胡主席總結了香港回歸祖國15年的發展，提出要處理好四大關係，這是對「一國兩制」最新、最權威的闡述，對香港來說針對性強、意義重大，我們必須深刻領會遵循。

首先，港人只有堅持全面、準確理解「一國兩制」方針，將堅持「一國」原則和尊重「兩制」差異結合起來，9月的選戰才不會偏離這一原則走入魔迷失方向。

其二，從「一國兩制」的含義來看，堅持「一國」毫無疑問是「兩制」的原則和前提。「一國」即一個中國的領土和主權完整是神聖的、不可分割不容侵犯的。因此，凡偏離和削弱乃至違反此「一國」原則都是不能容許和應該予以糾正和反對的，這是全面理解「一國兩制」的原則和前提。

其三，「兩制」並存就是尊重各自的差異，而「高度自治」也並不是實行「自決」，它是由中央政府授權的，其中並沒有「剩餘」權力可以實行違背「一國」的行為原則。

不是有公民黨黨魁反對香港回歸祖國、鼓吹香港脫離「一國」的謬論嗎？2002年梁家傑在23條立法諮詢中竟提出「民族自決權」，要特區政府「尊重在正當政治過程中推動分裂的正當性」；2007年12月，全國人大常委會對香港2012年政制發展作出決定後，余若薇煽動說，「人大決定不是不可以改變」；梁家傑叫囂，「就算『公投』有人試圖推翻人大決定效果又如何」？果然，公民黨在2010年與社民連舉行「五區公投」、「全民起義」進行分裂「一國」的「港獨」預演，選民對此應該記憶猶新。

不是有「民主阿婆」反覆強調「兩制」凌駕「一國」，並自告奮勇到中學宣傳歪曲「一國兩制」的謬論嗎？不是有民主黨主席何俊仁和「支聯會」李卓人一再而、再而三地干預和反對內地的社會主義制度，聚眾包圍、衝擊中聯辦嗎？回歸15年來，反對派政客破壞「一國兩制」方針在港貫徹的行為罄竹難書，這也說明了胡錦濤主席講話的重要及時。香港人在9月的大選應以此為標尺，摒棄那些破壞「一國兩制」的政客再入議會，莫讓「一國兩制」的落實一再受到不必要的干擾。