

將市民的福祉放在第一位

顧敏康教授 香港城市大學法學院副院長

維護香港市民的福祉，不僅要靠政府的好政策和實幹精神，也要靠政府與議會的良好關係，尤其是行政主導關係。在這方面，香港的市民也是責無旁貸，應該發揮積極能動作用。一方面他們要監察政府的施政，另一方面也應該在今年九月的立法會選舉中，用好自己的選票。

7月16日，梁振英先生首次以特首身份出席立法會答問大會。許多人擔心反對派會在梁特首的僱建問題上大做文章，但梁特首卻妥善地化解了這個險境。其實，梁先生的僱建問題應該屬於無心之失。您想：梁先生在競選時傳媒爆出對手的僱建問題，香港的媒體又幾乎無所不能和無處不在，如果梁特首明知自己有僱建而故意隱瞞，那簡直是不可想像的事情！所以，對

梁的僱建問題一味窮追猛打，反而會令人生煩。

實幹得民心

相反，梁先生利用此次答問大會的寶貴機會，發表了迷你版的「施政報告」，並推出將近80億港元的多項惠民措施，實現其競選時的部分承諾，這才令人歡欣鼓舞。應該說，梁特首及其團隊上任僅半個月，其施政方案不可能立馬見效。但是，梁特首率領新班子，頂住反對派衝擊的壓力，數次落區諮詢民意，利用三個周末的時間走遍全港十八區，與民眾近距離接觸；再加上在答問大會上推出多項惠民措施，回應了市民的訴求。對於這些實幹行為，廣大市民是看得見的，也會對新班子增加信任度。據香港大學民意研究計劃發表的最新調查顯示，特首梁振英的支持度評分仍為五十四分，較前上升二點七分；政務司司長林鄭月娥的支持度評分高達六十四點三分，支持率為百分之五十三，是民

望最高的司長，被評為「表現成功」。五名由上屆政府過渡到新一屆政府的問責司局長的支持度也上升；新丁局長中，食物及衛生局局長高永文以百分之六十五支持率被評為「表現理想」。這份民意調查，充分顯示梁特首的理念和行動是基本正確的。倘若堅持下去，多聆聽不同的意見，多依賴有識之士，應該會有更大的收穫。

市民有責任選好議員

本屆立法會已經完成使命，但議員們是否應該反思：他們在過去四年中是否真正履行了作為議員的責任？是否將市民的福祉放在第一位呢？有人指出，現在行政與立法之間的對立越來越嚴重。這可能與某些議員堅持走極端抗爭路線有關。抗爭非不可，但應有度。倘若經常出現扔香蕉、扔雜物、講粗口等行為，則議會的形象和運作就大打折扣了，也為青少年追尋民主之路樹立了負面形象。個別議員的拉布行為，本來也無可厚非，但過度使用，就可

能變成濫用。拉布是個雙面刃，用得好會起到平衡和制約作用；用得不好就會導致勞民傷財。據報道，部分議員的拉布，已經嚴重拖累了多項民生及經濟發展相關議案，估計更浪費不少於4,000萬元公帑（虛耗至少40日，每日100萬元計）。如果將這些錢用在救濟貧困人士身上，則功德無量。另一方面，本人也關注到批評部分立法會議員的低出勤率和高缺席率，有人忍無可忍，稱這些議員為「懶蟲議員」。雖然議員在香港不是全職工作，但既然被推舉為代表，就應當尊重職業道德，平衡此職責與彼職責的關係。不久前，有立法會議員向政府提出加薪要求，建議薪金由目前的7.3萬元增至14.1萬元。香港社會炮轟是「獅子開口大」，紛紛表示反對。其中一個原因，恐怕也是由於部分議員的表現給香港市民的負面印象過於深刻。

用好選票也是為了維護福祉

總之，維護香港市民的福祉，不僅要靠



顧敏康

政府的好政策和實幹精神，也要靠政府與議會的良好關係，尤其是行政主導關係。在這方面，香港的市民也是責無旁貸，應該發揮積極能動作用。一方面他們要監察政府的施政，另一方面也應該在今年九月的立法會選舉中，用好自己的選票。香港市民應該用選票告訴政府與各政黨，香港需要理性的政治生態，需要能夠保持香港競爭力 and 提升市民福祉的政府和立法會。

麥理浩改革對今日香港之啟示

薛岩

關注中學文憑試放榜

彭智文

教育工作者

今時今日，香港亟需突破產業轉型、貧富懸殊等瓶頸，方能延續回歸15年來的好發展勢頭，開創新的輝煌局面。新特首梁振英提出「穩中求變」可謂正當其時，然自伊始即受到反對派無理阻擊，未來施政難免遭遇更多干擾。彰往而察來，有必要對當年麥理浩改革經驗做一梳理，望能對特區各界及新屆政府有所啟示。

麥理浩接掌香港後，發覺政府架構依然沿用19世紀維多利亞時代的老套，無法適應現代社會需求。政府忙於被動處理各種緊急事務，「既無制定及實施發展政策的意向，也無特別能力應付複雜的前瞻性計劃或預測未來可能發生的問題。」（摘自曾銳生所著《管治香港》）諸多矛盾、弊端因此累積日久卻解決乏力，致使香港整個社會進步相較經濟發展嚴重滯後；民眾不能分享到經濟繁榮的成果，怨氣不斷滋生。

鑒此，麥理浩就任後第二年便委聘全球頂尖現代管理顧問公司麥肯錫公司（McKinsey&Company）負責檢討政府架構。依其報告建議，重點重組輔政司署，在該司署內新加入六個政策科（經濟事務、環境、民政事務、房屋、保安及社會福利）和兩個資源科（財經及公務員事務），明確「政策科應將現有日常行政工作授權予各部門，並扮演一個新角色以確保可為重大項目制定計劃」，要求其「須就主要範疇制定五至十年的整體政策目標」；資源科職責則是制定正式計劃，以便有系統地「識別政府整體的主要資源需求、獲取資源的方法及資源的最理想分配方式」。（摘自曾銳生所著《管治香港》）麥理浩此舉啟動了政府體制現代化及改良的進程，極大提升了管治和施政能力，使他倡導的各項社會變革計劃能夠得以推進實施。否則，其宏圖大計難免淪為空談。

着力解決問題 惠及普羅大眾

麥理浩意識到，彼時香港雖然經濟蓬勃繁榮，但普通市民生活未能同步得到改善，生存十分艱辛，二者背離使政府管治缺乏民眾認可，形勢已然

飄搖欲墜。他在抵港後發表的就職演說中表示，「未來的目標，不僅要保持目前的發展速度，而且還要致力於策勵政府與社會全體更進一步，使大家覺得香港是一個生活更美好的地方。」（摘自劉錫永所著《香港史》）在此願景的指引下，有重組的政府架構予以支持保障，從解決既存問題入手，麥理浩迅速推動實施了多項改革，包括：改善民生的3項措施，即十年建屋計劃、社會福利計劃、教育發展計劃；構建新市鎮，拓展居住空間；興建地鐵、海底隧道，提升公共交通；推廣體育和文娛活動，建設郊野公園；成立廉政公署，嚴厲打擊貪污腐敗；推廣諮詢政治，加大華人參政力度；等等。麥理浩大舉改革的有效改革，使得香港普羅大眾受益良多，重塑了政府管治的合法性和權威，整個社會涅槃重生，安然渡過危局，煥發盎然生機，奠定了日後長遠發展之基礎。

近年來，香港貧富懸殊劇烈，經濟對地產及金融的依賴加深，低層民眾向上流動、改變命運的機會相對減少。新特首梁振英已強調，未來五年他的施政重要方向是解決民生深層次矛盾問題，進一步促進香港經濟發展。客觀而論，其認識非常到位，寄望他能篤行實踐。只要房屋等引發民怨的一項項問題逐漸得以解決，市民生活能有較大改善，經濟轉型確有成效，相信新屆政府定能凝聚民意的高度支持，反對派自然會日漸式微，難再無端攪局。「欲求物有所變，必先立諸己身。」反對派的話無須過多理會，新屆政府最緊要是做好自己承諾該做的事情。

可以預見，反對派亂港之心不死，新特首面臨更為複雜的施政環境。「滄海橫流，方顯出英雄本色。」相信梁振英能夠無畏無懼，勇於並善於克服一切阻礙，落實其政綱主張，使香港變得更加美好。筆者奉送三句話供參考：堅持為政之本，以公御私、以忠御奸；堅持為政之德，勤政務實、清廉自持；堅持為政之術，外圓內方、剛柔相濟。衷心祝福香港在新屆政府引領下日新致遠、更上層樓！

筆者留意到這類課程大增，各大專向準學生求學位若渴的心理，形形色色的副學士或高級文憑課程其門如市，甚至有院校以「不須面試」作招徠。當中有兩點值得大眾注意：一是部分院校一方面擴張學額，另一方面壓縮師資，圖減低成本，故不惜聘請大量「兼職導師」教授副學士或高級文憑課程。試想，倘若一所大專兼職的導師多於全職導師，甚或以兼職導師為主，這是不健康的現象，當中兼職的導師或許缺乏對院校的歸屬感。再者，據筆者所知，不少學科更只有粗疏的「課程概述」，至於具體教學內容、考試內容則由導師自行決定，儼如「課程外判」。從好的角度觀之，則謂此乃教學的彈性，但從另一角度看，則實屬保證成疑。筆者認為，教育當局應對副學位課程作更嚴的監管，甚至劃一全職教師、整體師生比例，做好質素保證等把關的工作。不然，這類副學位課程氾濫的情況，早晚也會成為社會問題。

總的來說，首屆中學文憑試放榜意義重大，不但是成功落實「三三四」學制的里程碑，更是公開評估機制改革的標誌。筆者認為，通識作為必修科是值得肯定，拓闊學生視野之餘，更鞏固和發展其思辯能力。最後，誠盼社會人士更應關注成績稍遜的學生的升學及就業問題，亦應給予他們支持和鼓勵。

兼容不同意見 培養獨立自主學生

吳克儉 教育局局長

我要嚴正說明，特區政府推動德育及國民教育科，而不是洗腦教育。誰不願意未來的棟樑是一個個有品德，對改善社群、國家乃至世界的生活有承擔精神的青年？從諮詢到正式公佈，體驗良多。我和我的同事們會更珍惜不同的意見，繼續用包容的態度去聆聽不同的聲音，令未來的教育政策做得更好，造福後代。

最近，我看到社會大眾對德育及國民教育科有許多討論。身為家長，我亦和普羅大眾一樣，希望學校培養出有品德，對社會、國家甚至世界關心且有承擔的下一代。

自我上任教育局後，接觸了不同界別的同工，深深體驗到香港「核心價值」的寶貴，包容、多角度看問題正是香港今天成功的要素。德育及國民教育科倡議的，正是培養學生獨立思考及自主能力，可以明辨是非，具情理兼備的價值判斷力，建立個人抱負及理想，對家庭、社群、國家與世界做出承擔及貢獻，與香港「核心價值」是完全一致。

教學手冊並不為德育及國民教育科編寫

早時，社會以為《中國模式國情專題教學手冊》就是德育及國民教育科的教材，讓我再次重申，《中國模式國情專題教學手冊》並不是德育及國民教育科的教學材料，本科課程綱要是在2012年4月30日公佈，而小冊子三月經已出版，兩者在時序和在課程組織編排上，絕無關係。把這本小冊子形容為政府推行德育及國民教育科的「洗腦」工具，與現實不符，且有誤導群眾之嫌。

德育及國民教育科不是全新事物，香港學校已有多年推行德育、公民教育的基礎。現在備受爭議的「當代國情」部分只是整個課程的二十分之一。

不是沒有諮詢

我聽到一些聲音，以為教育局九月推行德育及國民教育科，是先推行，後諮詢，因此，應先撤回該科。事實上，在2011年，由本港學者、中、小學校長、教師組成，在香港大學前副校長李焯芬教授領導下的課程發展議會專責委員會，辛勤工作，就課程綱要進行了四個月多的公開諮詢，並與教育局的同事出席了許多討論會，從不同途徑廣泛收集社會各界的意見，閱讀了千多份意見書。我們亦就不同意見，作出許多修改，從而制訂出於2012年4月30日定稿的課程框架，涵蓋人生所需的價值觀及態度，以普世價值為基礎，包括人權、盼望造就有品德的學生，能獨立思考、持開放的態度，成為家庭、社會、國家甚至世界村的一分子。

教育局充分了解到學校經驗各異，也需要時間去準備和適應。因此，我們建議學校以三年「開展期」，讓學校按其校情循序漸進地準備或分階段推行。同時，教育局也重視香港的多元辦學的特色，所以也邀請並歡迎辦學團體以「辦學團體為本」的模式去推行此科，包括編制

不是政治洗腦

家長和社會人士擔心，推行德育及國民教育科，會變成政治洗腦。我希望家長和市民大眾能先到教育局的網頁去看《德育及國民教育科課程指引》（[http://www.edb.gov.hk/FileManager/TC/Content_2428/MNE%20Guide%20\(CHI\)%20Final%2020120619.pdf](http://www.edb.gov.hk/FileManager/TC/Content_2428/MNE%20Guide%20(CHI)%20Final%2020120619.pdf)），並自行判斷這課程是否旨在洗腦，免給別人誤導。

《指引》不斷強調鼓勵學生獨立思考，須秉着持平、多角度和開放的態度，引導學生對任何事件作出合情合理的判斷，以豐富學生思考在個人、家庭、社會、國家及世界五個範疇內應如何的安身立命，做有承擔、有理想的人。這怎可能是政治洗腦呢？



國民教育鼓勵學生以多角度和開放態度做持平判斷，不存在政治洗腦。

「高估實力」成華盛頓災難源

黃海振 資深評論員

西方走廊

事實證明，華盛頓高估自己的國際影響、經濟狀況和軍事實力，做力不從心的「大事」。像颶風的形成一樣，美國正在釀製一場他自己沒有預計到、或者預計到而希望能夠僥倖過關的世紀災難。自從本世紀初入侵伊拉克和阿富汗後，美軍至今仍在泥潭中無法自拔；由此而引發的經濟危機也遲遲未能復甦，所欠債務已經創16萬美元歷史新高。包括美國盟國在內的世界各國對美國和美元的未來自然已經「刮目相看」。在這個時候，美國仍高調重返亞太，到處惹是生非，其結果將為美國帶來更大災難。

媒體稱美國是「時代蠢貨」

二戰後，「布雷頓森林會議」確認美元為世界貿易和結算貨幣，但美國卻沒有信守每35美元自由兌換1盎司黃金承諾。通過多次大貶值，時至今日要1800美元才能兌換到1盎司黃金，華盛頓則從中獲取了巨額利潤。現在全球許多國家已經開始利用其它貨幣進行貿易結算，而放棄美元，或者說已經沒有多少人相信美元、相信美國。在中國對陣打鬥，美國企圖在北京周邊地區營建圍堵聯盟，希望激化北京和其鄰國的矛盾。華盛頓或煽風點火、或小題大做，這種高估自己實力的後果，將成

為美國的災難源。

2003年小布什進攻伊拉克前，先入為主讓中情局發表了一份假達姆擁有「大規模殺傷性武器」的假情報，為自己的入侵行動提供輿論基礎。五角大樓更加聞風而動，提供了一份「解決伊拉克只需3個月至半年和500億美元資金」的戰爭預算。到今天，人們已經清楚看到，五角大樓完全高估了人們的實力。五角大樓的估算為國會上議員注射了麻醉劑，將美國送進了萬劫不復的經濟深淵。現在，美國國防部無視自己打了8年和11年仍無法解決伊、阿問題的事實，又高調同時挑戰中俄兩個核大國，難怪被西方媒體稱為是「時代蠢貨」。

美科技實力已大幅下滑

美國現在力不從心，經濟復甦無力，失業率與國債均居高不下，11年戰爭已經耗盡美國國庫，美國已經沒有多少人願意再打沒有希望的戰爭。華盛頓目前的困境，是高估自己實力的結果。美國媒體甚至認為，無論白宮如何張牙舞爪，要想圍堵中國取得成功，必須拉攏中國周邊國家合起來跟隨美國，但中國周邊的國家沒有幾個願意同中國對陣打鬥。反觀中國今天佔了天時、地利和人和優勢，經濟快速發展亦給周邊國家帶來巨大實惠。現在的亞太國家，更多的是對美國的表面附和，實際上

誰都不願意錯過搭乘中國的經濟快車。

幾十年來，美國一直是世界「專利王國」，其專利申請量曾經超過世界所有國家的總和，而現在只佔世界總量的四分之一。伊、阿戰爭耗費了資源，衍生出「金融瘟疫」、「失業率企企」、「國債屢創新高」等頭痛難題，讓「專利王國」風光不再。2011年，美國的專利申請量雖仍居世界第一，但數量已經出現越來越少的趨勢。專利是科學技術發展的重要指標之一，專利申請銳減，顯示美國的科技優勢正大幅下滑，甚至逐漸消失。與此同時，中國的專利申請則快速增長，數量直逼美、日、德三個專利超級大國。

在中國企業的帶動下，亞洲地區已經變成經濟增長的火車頭。亞洲國家無不爭先恐後搭乘中國經濟快車，顯示全球經濟重心正向亞太轉移。中國專利申請的增長點主要在數字通訊和數字技術領域，這兩塊領域的發展是當今經濟走向的風向標。中國的技術成就，意味着中國可通過這些領域的進步，催化經濟更快速發展，可為企業提供更多機會，也預示中國尖端軍事技術將會出現跳躍式發展。中國電信業巨頭中興去年提交了2826項專利申請，超過日本松下的2463項，排名全球專利申請榜首。所有這些，說明美國獨享世界人才的時代已經成為歷史。