論壇版是一個公開的評論園地，歡迎社會各界人士與專家學者來稿。本版文章不代表本報立場。為增公信力，文章宜署真實姓名及身份。刊出敬奉薄酬。
來稿可用下列方法：郵寄：香港香港仔田灣海旁道7號興偉中心2-4樓《文匯報論壇版》
傳真：28731007　電郵：opinion@wenweipo.com

經濟下行風險不容忽視

蘇偉文　恒生管理學院商學院院長

現在香港的經濟情況表面上看起來還可以，起碼商場內還是人頭湧湧，各個零售點好像還是異常興旺，但外圍經濟環境充滿變數，下半年經濟的下行風險實在不容忽視。政府實在有必要對這潛在風險作沙盤演算，假如一旦最壞的可能性出現，在有充足準備下，政府在應對上也不致手足無措。

首先，歐債危機的陰霾仍舊揮之不去。希臘大選過後，選舉結果顯示希臘退出歐元區的可能下降，確實曾經讓市場鬆了一口氣，可是意大利和西班牙的債務仍是令人擔心，早前兩國國債的孳息率已達危險水平，成功迫使德國在應對歐債時採取讓步，但這卻令市場更加憂慮歐債的解決是遙遙無期，也就是說，歐債問題仍是曠日持久，對香港這個外向型經濟體來說，其實是很令人擔心的，因為歐債問題的不時爆發，必定會導致環球金融市場震盪，香港自然不能幸免，當金融市場有不穩時，香港經濟也不會有好的發展。

香港經濟會遇到嚴峻考驗

其次，美國的經濟最壞環境儘管已經過去，但距離美國經濟復甦仍有好一段路要走。美國經濟不振，除了會影響香港出口之外，更甚的是美國的金融政策，反過來會主導香港的經濟發展。香港是實行和美元掛鈎的聯繫匯率制度，因而香港利率是和美元利息同步，可是美國現在實行量化寬鬆的貨幣政策，利息是處於歷史上的低水平，香港也跟着推行超低利率的貨幣政策。對香港來說，美國的量化寬鬆貨幣政策等於濫發鈔票，加上利率低企，其實是對香港實行負利率的貨幣政策，也令資產受資金追捧而容易產生資產泡沫，若果資產泡沫形成而後來爆破，香港的經濟會遇到嚴峻考驗。

第三，內地的經濟也出現疲態，香港經濟的榮枯受內地因素影響至大，當內地經濟沒有動力之時，香港也不免受到影響。傳統上拉動中國經濟的三頭馬車，即出口、政府投資和民間消費，現在看起來已逐漸不能將內地經濟拉回高速增長。在上一個季度裡，內地的經濟增長是7.6%，儘管仍是在政府計劃的7.5%之上，但已比上一個季度的7.8%明顯下降，而且下半年的勢頭也有疑問，內地政府已表明就業問題複雜，也暗示了內地的經濟實在充滿隱憂。對香港來說，這是最重要注視的地方，因為兩地經濟已密不可分，內地經濟不景，香港也不可能獨善其身。

必須對潛在風險作沙盤演算

從上文所述，香港的經濟有着中、歐、美外圍的不明朗因素，每一個國家的經濟變化，都會對香港構成影響。可是香港獨特之處就是在於其國際市場，香港經濟正是處於這三個經濟板塊中間，所以香港要承受的經濟風險也比較高。本來根據分散投資理論，不同經濟體的影響可以是互相抵銷，可是現在國際市場越來越緊密，也令這種分散風險的傳統智慧逐漸失效。現在看到的是一個反效果，即一地的問題會經國際金融體制而倍大，到後來負面影響會更驚人。以歐債問題對香港的影響來說，本來香港持有歐債不多，理應受歐債的衝擊有限，但不少金融機構都有借貸予歐債國家，當歐債問題影響了這些金融機構時，香港的金融市場也會遭到壓力，而歐盟是中國最重要的貿易夥伴，歐洲經濟不景氣，也對中國出口造成下調，從而令中國經濟增長下降，更不容說歐債對美國，尤其是華爾街的影響。所以一個歐債危機，其壞影響可以由歐洲傳到中、美，再由中、美將經濟衝擊傳到香港，而香港就得承受倍大的衝擊。

■蘇偉文

所以筆者對下半年香港的經濟發展有所保留，尤其是未來數月有更多不明朗因素湧現，更是香港經濟潛在的危機。令筆者感到不安的是，香港的老百姓對外圍的風風雨雨好像漠不關心，樓價成交價可以天價接着天價，市場的消費又很強烈，看得出來是一副沒有留意外在因素的態度。一旦外圍因素明顯變壞，香港經濟很可能急速變化，到時候人們很可能反應不過來，系統性的經濟風險會令人憂慮。政府實在有必要對這潛在風險作沙盤演算，假如一旦最壞的可能性出現，在有充足準備下，政府在應對上也不致手足無措。

香港在俄羅斯亞洲戰略中的角色

中央政策組非全職顧問　季霆剛

在6月初俄羅斯的領導人在我國首都參加了上海合作會議後，國內以至西方國家的學者都在問俄羅斯到底在未來的亞洲外交策略將如何展現，以及與中國、美國外交的角力將會如何。而剛剛於本星期在香港亦舉辦了俄羅斯投資年會，推廣俄羅斯。

其實俄羅斯在近來重返世界經濟舞台後，積極加入國際組織，如在加入世界貿易組織方面就得到美歐各國的支持。特別大家可以留意到俄羅斯在重視出口資源到中國、日本以及美國等國，反觀加工和服務業方面與亞洲各國的連繫比較少，而且在加入亞太經貿合作組織13年，大部分的參與都是反恐方面的合作，所以對俄羅斯而言，在亞太事務的經濟上參與還有十分大的空間可為。所以俄羅斯領導人已經表明了今次在海參崴舉行的APEC會議將會集中討論到能源、糧食和交通問題，而這些重點討論的後話就是讓俄羅斯的遠東地區發展起來，讓這地區成為歐亞中樞以及利用其交通物流將糧食和資源出口到亞太各國。這種開展需要的是資金和科技。2010年12月6日俄羅斯總理普京宣布遠東發展計劃，將在對外經濟銀行擔保下成立直接投資基金，第一階段將投資800億－900億盧布。

由於俄羅斯中央集中在西部發展的原因，若欲加速遠東發展計劃的實現，急需外資和人力的投入，故與周邊國家合作，強化與東亞國家之互動往來，以跨境跨國合作的方式才是比較迅速且有利的模式。振興遠東最迫切的是當地基礎設施的現代化，在海參崴舉辦APEC年會和高峰會，正好可以藉此機會改善更新當地的基礎建設，讓俄羅斯能夠以更高的水準參與「新亞洲」的快速整合進程。

我們再想深一層，香港在俄羅斯的發展機遇上扮演什麼角色呢？香港是今年聖彼得堡經濟論壇的路演地，亦間接地表明了俄羅斯希望香港作為亞洲金融中心，可以被俄羅斯的企業以至政府確認為可信任的融資平台，為未來的俄羅斯地區發展戰略扮演重要角色。聖彼得堡經濟論壇是俄羅斯式的達沃斯論壇，是俄羅斯意欲在世界經濟問題上發聲的平台，所以現在俄羅斯金融組織已經鎖定了香港作為推廣俄羅斯的平台，其實旨在深化雙方的合作，為9月份開催的APEC論壇開路，為未來的遠東地區發展尋求亞洲的合作伙伴。

香港已經與俄羅斯簽訂了免簽證協議，再者有每星期直達俄羅斯海參崴的航班，其實從地理而言，香港是最接近俄羅斯遠東的國際金融中心，香港的確擁有天時地利。過去香港特區政府可能多向莫斯科推廣香港，不妨亦考慮一下讓遠東地區利用香港作為吸引到當地投資的平台，鞏固雙方經貿關係。

長毛惡人先告狀失敗活該

美恩

立法會議員梁國雄，早前針對立法會主席曾鈺成終止辯論的決定，向高等法院申請司法覆核失敗，法庭下令梁國雄支付曾鈺成的訟費。高等法院法官林文瀚在判詞中指，梁國雄的司法覆核是希望可以繼續「拉布」，做法有政治目的。法庭已經裁定議員在法例規定下無權「拉布」，而且法庭最初已關注官司會否阻礙立法會運作。

這是法官林文澣對拒絕梁國雄提出的司法覆核所作的進一步解釋，記得在今年五月中旬，林官已以非重大事故為由予以拒絕。議員動輒將立法會的爭議提出司法覆核，除了增加法院的工作負荷，拖累法庭的正常運作之外，亦強法院所難，終院首席法官馬道立在上任之初，曾經開宗明義說：「法院處理很多爭議，原因各有不同，無論如何，法官只可處理法律問題，不可能解決政治、經濟及社會問題。」

再者，香港行政、立法、司法應該互相尊重，而不是互相干預。「長毛」二話不說，便向法院提出司法覆核，除了貫徹他一向濫用司法程序的作風之外，亦突顯他衝動無知的一面，法庭勒令梁國雄支付曾鈺成的訟費，已是最低的懲罰。所謂「國有國法，家有家規」，若果在法庭，有人在庭上說着一些不着邊際的說話，並且不斷重複，法官會控告他藐視法庭；若果在警署，有人在落案時說着一些不着邊際的說話，並且不斷重複，毫不合作，警方更會控告其阻差辦公。

任何一件事情，皆會有始有終的，就算是足球比賽之中玩「拉布」亦只不過局限於90分鐘之內，立法會議員雖然可以就着議員出缺安排草案辯論作出多一次發言，卻不代表主席可以容忍會議可以沒完沒了地開下去，就正如我們吃自助餐，雖然聲稱可以「無限次」任飲任食，卻不代表我們擁有權利去吃至地老天荒、天昏地暗仍可以繼續，所謂「無限」，實質是有限的。

立法會雖不如自助餐般要限時限刻終止，卻不代表議會可以完全無規無矩地任由議員胡鬧下去，世上沒有開不完的會議，而主持公道、主持大局，亦是主席的天職，這些都是任何一個會議的潛規則，而這些人盡皆知的潛規則是應該遵守和受到尊重的。若然會議是要開一世的話，恐怕以後便沒有人夠膽進入會議廳了。

梁國雄議員濫用「議事規則」展開「拉布」，主席已尊重他發言的權利，讓他發言多達27次，在「拉布」目的亦已達到的情況下，運用立法會「議事規則」第92條賦予的權力去終止辯論，這些都是作為立法會主席應該做的事，對此，高院法官林文澣亦表示認同，他在否決社民連梁國雄所提的司法覆核的文本內容中亦提及，主席要適當控制議會過程，由此可見，主席並沒有濫權，主席讓「拉布」沒完沒了地無聊下去才算是嚴重濫權。真正的濫權者，是濫用「議事規則」謀殺議會時間和濫用司法程序並且「惡人先告狀」的梁國雄議員。

新政府突破困局的策略應對

馬建波　百家戰略智庫理事

自7月1日以梁振英為特首的第四屆特區政府宣誓就職以來，就備受問責官員僭建、辭職等負面新聞的困擾。特首及其問責團隊的積極落區也遭遇反對派的連續圍攻和阻撓，特區新政府開局伊始便面對重重阻力，但筆者相信梁振英先生是順應多數民意而當選的特首，新政府當前所面臨的壓力，只是暫時的困擾，只要新班子團結一心，頂住壓力，積極綢繆，困局很快就會過去。為盡快擺脫當前的管治困局，新政府應冷靜思考，作出有效的應對與策略安排。

梁振英先生之所以在特首競選的最後關頭，力挽狂瀾，最終取得勝利，主要得益於三點要素：一是梁振英對香港前途的關心與積極思考，有理想、有理念、有政綱；二是梁振英的務實與勤力，為參加本屆特首選舉，身體力行，認真準備多年，「一支筆、一本簿和一張摺凳」成為他多年堅持落區，體察民生和關心民意的標誌；三是其競選班子的組織效率、策略安排與危機處理應變能力。這三點總結至關重要，是其致勝乃至今後施政管理中必須的戰略思考。

勝選經驗值得總結借鏡

■7月1日，慶祝香港回歸祖國15周年大會暨香港特別行政區第四屆政府就職典禮在會展中心隆重舉行。圖為香港特別行政區第四任行政長官梁振英帶領香港特別行政區主要官員上台宣誓，中華人民共和國主席胡錦濤監誓。　中新社

首先，梁振英為實現理想抱負，積極思考與探索，形成「穩中求變、創新發展」的施政理念，及關乎政制、經濟、教育和民生等全面而具體的改革政綱，就是其「思想路線」的集中體現。

第二，梁振英來自平民，多年堅持落區，關心民生民意，為政府政策制定與施政改革積極調研，正是其「群眾路線」即：「放手發動群眾，從群眾中來，到群眾中去」的積極實踐。

第三，梁振英通過精心組織競選班子，有效組織策略安排，及時應變處理危機。最終贏得以少勝多（競選贊助少、投入人力資源少）和以弱勝強（欠缺多數富豪支持）的特首競選。因此，有學者將其描述為「民意特首」實不為過，因為，他的理念、政綱符合大多數民意的期許。

建立強勢團隊提升施政成效

針對當前新政府面臨的管治困局，筆者認為，新政府更需建立靈活應變的管治機制和應對策略，樹立「廉潔、高效和強勢」問責團隊的形象，披荊斬棘，揚帆起航。

一是應組織建立高效、廉潔的問責監督與處罰機制，加強對政府問責團隊和公務員體系的廉政監督，建立特區政府清廉健康的形象。

二是要健全完善新政府問責團隊的核心組織與施政管治功能，建立組織有序、能上能下的問責官員退出機制。雖然反對派連續「拉布」，新政府重組架構議案在上屆立法會最後時限（7月18日）未獲通過，但並不意味新政府已被廢了武功。因為，政府組織功能的定位和用人，才是順利施政與落實政綱的關鍵。因此，在「新組織架構」未獲立會通過之前，新政府仍可以通過問責官員的人事安排與施政功能的合理配置，實現既定目標管理，為將來重組架構的順利通過和有效運行做好準備。

三是應加強對公務員團隊的協調和管理，形成目標一致的團隊。香港特首及其問責班子是18萬公務員團隊的指揮中樞，特首統一指揮，團隊協調運作是政府順利施政與落實各項政綱的根本保證。因此，新政府開局伊始，特首的重點工作之一，就是要加快對公務員系統的了解與磨合；健全完善有關系統和管理機制，加強對問責班子和公務員團隊的組織協調與強勢領導，進一步提升決策力與執行力。

四是政府應加強對「負面輿論攻擊」的公關應對。香港政治生態日趨複雜，西方敵對勢力反中亂港之心不死。新政府就職以來，反對派攪局、亂局動作不斷，對問責官員的負面新聞曝光都是有計劃、有組織的倒梁陰謀，應高度警惕。同時，政府應加強危機意識，健全「防毒」和「消毒」機制，以承擔、行動和政績來排除干擾。

空軍高級將領調整傳遞用人新政

妮爾硯　軍事評論員

止戈為武

年中歲末時，將領調整忙。藉着「七一」前後參加軍內外重大活動，六月底調整的空軍副大區級高級將領名單終於「張榜公佈」，引起了部隊軍官和社會各界的高度關注。據陝西日報、遼寧日報、戰旗報等軍內外媒體報道，空軍副司令員景文春、副政委王偉，北京軍區副司令員兼北京軍區空軍司令員江建曾，因達到服役最高年齡被免去現任職務；瀋陽軍區副司令員兼瀋陽軍區空軍司令員周來強接景文春調任空軍副司令員，蘭州軍區空軍政委房建國接王偉調任空軍副政委，成都軍區空軍參謀長丁來杭接周來強升任瀋陽軍區副司令員兼瀋陽軍區空軍司令員，空軍副參謀長麻振軍接江建曾升任北京軍區副司令員兼北京軍區空軍司令員，空軍後勤部政委劉健接房建國升任蘭州軍區空軍政委。

北京獨立軍事觀察家認為，雖然這次調整是嚴格貫徹《現役軍官法》關於高級軍官平時任職最高年齡規定的正常變動，退出班子的三位副大區級高級將領皆年滿63周歲，沒有特別的意義，但從空軍今年中將以上高級將領年齡「到站」較多，是調整的「大年」，或可以從新任用的高級將領觀察中央和軍委用人新政的端倪，為下一步的調整提供新的「參照點」。

年輕與閱歷統一

新任北京軍區副司令員兼北京軍區空軍司令員麻振軍在這方面最為典型。麻振軍，1962年出生，曾在空軍歷史上著名的「王牌師」、現裝備俄製蘇-27的廣空某師任飛行員、中隊長、大隊長、團長、師長，也是該師最早參加先進戰機改裝的飛行軍官。2007年提升軍職領導幹部後，先後任廣州軍區空軍副參謀長、濟南軍區空軍副司令員、北京軍區空軍參謀長和空軍副參謀長，在三個戰區空軍和空軍總部擔任領導職務，積累了豐富的領導工作經驗，這次「回鍋」升任北空司令員，可謂是「水到渠成」。新任瀋空司令員丁來杭也先後在北空、廣空作戰部隊和成空領率機關擔任要職，並擔任過空軍指揮學院院長，多方面歷練使其競爭優勢明顯。觀察家認為，麻振軍作為當下最年輕的軍區空軍司令員，他的成長閱歷和任用情況具有指標意義，顯示空軍副大區高級將領隊伍已呈現出「50後」成為中堅，「60後」嶄露頭角的新格局。高級將領要想事業有成，必須拋棄功利和享樂思想，勇於到一線部隊和艱苦地區部隊任職，善於在機關、副職崗位積累經驗，方能擔當大任。

活力與老成的統一

新任空軍副政委房建國1955年生，1973年入伍後，曾在濟南軍區機關任職，擔任濟南軍區主要領導秘書，1987年11月調總參謀部後，擔任總參和中央軍委領導秘書，2000年6月升任空軍政治部副主任，2007年7月升任蘭州軍區空軍政治委員。接房建國任蘭空政委的劉健也有相同經歷，劉曾在空軍高炮部隊任基層主官，作為年輕優秀幹部調總政治部工作後，先後在宣傳部、辦公廳任職，擔任過總政主要領導的秘書，2001年4月任總政組織部副部長，2006年初升任北京軍區空軍副政委，2010年6月調任空軍後勤部政委。觀察家指出，這次榮任新職的兩位副大區政工將領都具有政治上強、作風民主、高層機關工作經驗豐富和善於抓班子帶隊伍能力強等特點，這在和平環境中是難得積累的優勢，體現了中央有關領導班子配備「五湖四海」思想的設計，是跨越總部、軍種及區域之間的高層人事安排，有利於從政治上掌握部隊，實現聽黨指揮、穩定部隊的目標。也有分析人士提出，如何調動部隊幹部的積極性，煥發熱愛部隊、幹事業先從基層做起的原動力，已是高層必須正視和解決的現實問題。