

從汕大醫療扶貧看香港扶貧委員會的方向

楊志強

香港工商專聯會會長
資深時事評論員



「李嘉誠基金會·汕頭大學醫學院醫療扶貧行動」的寶貴經驗概括起來主要有兩點：一是方向明確，旨在為得不到基本醫療的貧困病人提供急需的醫療服務；二是積極推動社會參與，有大量無私奉獻的義工參與，傳遞了一種堅持的精神、關愛的熱力。而這兩點，正是香港新政府扶貧委員會應該認真借鑒和學習的。

不久前，「李嘉誠基金會·汕頭大學醫學院醫療扶貧行動」（「汕大醫療扶貧」）榮獲第七屆中華慈善獎「最具影響力慈善項目」。中華慈善獎是中國慈善領域最高獎，目的是為了表彰在賑災、扶老、助殘、救孤、濟困、助學、助醫以及支持文化藝術、環境保護等公益慈善領域做出突出貢獻的個人、企業和項目，激發全民向善的熱情，促進社會和諧與發展。

「汕大醫療扶貧」的兩點寶貴經驗

1998年5月，李嘉誠先生在汕大校董會發出了「為得不到起碼醫療的貧困病人提供及時的幫助」的倡議，「李嘉誠基金會·汕頭大學醫學院醫療扶貧行動」就此發軔，旨在為得不到基本醫療的貧困病人提供急需的醫療服務。截至2011年底，李嘉誠基金會已累計為醫療扶貧行動捐資超過2,100萬元，並帶動汕頭大學醫學院、附屬醫院配套資金及設施的投入。行動已開展30多個卓有成效的醫療扶貧項目，出動各種醫療隊1356次，共為50多萬名貧困病人免費送醫送藥，捐贈藥品價值超過1,000萬元，開展各種免費手術12,313例，發動義工4萬多人。

14年來，「李嘉誠基金會·汕頭大學醫學院醫療扶貧行動」贏得的不僅僅是一個中華慈善獎，更重要的是傳遞了一種堅持的精神、關愛的熱力。正如李嘉誠先生在賀信中所寫的：「一群志同道合、無私奉獻的醫療工作人員，本着助無助者無上情操，上山下鄉，為偏遠地區的貧苦大眾提供無償的醫療服務，付出無限心血，發揚大愛精神，桃李不言，下自成蹊。」

筆者認為，「汕大醫療扶貧」的寶貴經驗概括起來主要有兩點：一是方向明確，旨在為得不到基本醫療的貧困病人提供急需的醫療服務；二是積極推動社會參與，有大量無私奉獻的義工參與，傳遞了一種堅持的精神、關愛的熱力。而這兩點，正是香港扶貧委員會必須認真借鑒和學習的。

扶貧委員會缺乏明確方向

新政府已成立扶貧委員會籌備小組。扶貧委員會籌備小組就任後，亦會盡快實現發放2,200元生果金。然而，公眾心目中的扶貧政策，不僅是短期的、狹隘的、小恩小惠的，而且必須是長遠的、全面的、從根本上改善問題的。

新扶貧委員會承擔多項工作，如研究解決各類貧窮問題的策略和措施、改善社會保障及退休保障制度、整合各個扶助弱勢社群的基金、探討完善和整合各項資助或減免計劃、推動偏遠地區的經濟發展等。由此看來，扶貧委員會承擔的工作似乎包羅萬象，包攬了一些政策局和署方應該承擔的工作，例如勞工及福利局、社會福利署、民政事務總署等應該承擔的工作，因此缺乏明確的方向。

前車之鑒未遠。成立於2005年並在2007年7月1日解散的前扶貧委員會，就被批評缺乏清晰和明確的扶貧方向，被批評未釐清委員會的角色及其背後價值取向。因此新政府的扶貧委員會，首先應該制訂度量貧窮指標，以便對社會上貧窮問題作準確分析和評估，清楚界定受助對象，更有效運用資源。

三類人士應是扶貧重點和方向

筆者認為，新政府的扶貧委員會，必須研究本港貧窮問題的成因，檢視社會整體結構及現行制度，以及擬定扶貧的明確方向。借鑒「汕大醫療扶貧」旨在為得不到基本醫療的貧困病人提供急需的醫療服務，新扶貧委員會的扶貧方向應該是：1. 貧窮兒童，2. 貧窮長者，3. N無人士。

第一，本港最新的貧窮家庭的人數逾120萬，共有30萬名兒童生活於貧窮線以下，平均每四名兒童便有一名清貧兒童，兒童貧困問題一直被漠視。近年港幣大幅貶值，加上通脹的衝擊，本港連鎖店快餐店或一般茶餐廳，一個焗豬排飯已加價至近40元。可是對於貧窮家庭來說，每名家庭成員每餐平均開支，不過是12元。由於受每餐開支的限制，超過八成的貧窮兒童，每天都沒有進食足夠份量的五穀、蔬果、魚和肉類。營養尚且不夠，遑論學習琴棋書畫、參加補習班。香港社區組織協會去年7月發表的「貧窮兒童生活質素研究報告」顯示，兩成半貧童表示曾因為沒有錢而捱餓。所以，扶貧委員會必須為貧窮兒童提供膳食津貼，此外，要關注住在劏房、板間房的兒童，這些兒童食飯、做功課都在床上，冬天寒凍，夏天又悶又有蟲。政府可加建公屋，協助他們盡快上樓。

第二，除了貧窮兒童外，長者的貧窮問題亦備受關注。社聯分析政府數據後發現，去年上半年一人或二人貧窮戶，新增了11,500戶，其中7,200戶是新增加的獨居長者或「兩老」的貧窮戶，令貧窮長者人口增至29萬人，平均每三名長者，便有一人活於貧窮線下。鑑於香港人口不斷老化，貧窮長者的人數預計會持續增加，估計到2039年，長者貧窮人口將增至83萬人，屆時香港醫療、福利、住戶方面的壓力必然大增。扶貧委員會必須針對長者貧窮的問題，弱勢長者是重點扶助的對象。

第三，無領取綜援及無入住公屋的「N無人士」，向來既難以享受社會福利，又屢屢不能受惠政府的紓困措施。關愛基金設立的初衷正是針對這些得不到社福庇護的「漏網之魚」，通過基金的特別援助，彌補正常社會安全網的不足，關愛基金已陸續推出為「N無人士」紓困的短期措施。但是，若政府將為「N無人士」扶貧的任務，完全由關愛基金承擔，似乎並非負責任的做法。扶貧委員會應建立「N無人士」的登記名冊，全面掌握「N無人士」的資料，以便制訂具體而又恒常化的援助措施，日後可為「N無人士」提供住屋、醫療、教育方面的津貼，以長遠政策逐步解決「N無人士」的援助問題。

扶貧委員會應積極推動社會參與

「汕大醫療扶貧」的另一個寶貴經驗是，積極推動社會參與，有大量無私奉獻的義工參與，「汕大醫療扶貧」成立14年來，先後有4萬多人次義工參與這一行動，傳遞了一種堅持的精神、關愛的熱力。

借鑒「汕大醫療扶貧」的經驗，新政府的扶貧委員會應積極推動社會參與，吸引更多義工參與扶貧行動，鼓勵工商界支持及履行其企業社會責任，並應下放權力及資源予地區組織，有效利用它們的彈性，因應各區不同的貧窮情況，作出適切回應。此外，應定期舉行公眾論壇，讓公眾參與扶貧政策的制訂過程。

不少人擔心，新政府是否一個大為政府，扶貧是否要增加稅收？事實上，自2004/05年起，過去8年，港府年年有盈餘，若包括各類「派糖」措施的額外支出，港府每年的平均財政收入，比常規化的經常開支要多出600億至700億元。新政府應改變每年人人有份的「派糖」做法，把比常規化的經常開支要多出的600億至700億元用在扶貧上，特別要用在幫助貧窮兒童、貧窮長者和N無人士方面。

給予新政府耐性和空間

馬建波
資深評論員

7月1日新特首梁振英先生及其問責團隊宣誓就職以來，即碰到一些負面新聞困擾，先有官員潛建風波餘音未消；行政會議召集人林煥光任職引起爭議；近日新任發展局長麥齊光因涉嫌觸犯《防止賄賂條例》而被廉署拘捕並辭職。連串事件不期而至，的確給新政府帶來一定的壓力和負面影響。一些傳媒和反對派更借此大加渲染所謂「管治危機和信任危機」云云，未免言過其實，唯恐天下不亂。

回望第四屆香港特區政府的成立確實不易，從梁振英展開競選之旅，到成功當選，並宣誓就職，一路風塵，阻力重重。因為，香港反對勢力總在渲染內耗爭掙，阻撓發展，以圖亂中取利，不斷窺伺攻擊新特首和新政府，近期新政府架構重組陷於拉布困局，無法於7月1日前順利通過，足可窺斑見豹。因此，一方面，對新政府問責團隊而言，必當嚴於律己，謹言慎行。壓力之下更不能散失「穩中求變、創新發展」的信心與勇氣，更應積蓄精誠團結、積極作為的爆發動力，應以熱忱、擔待和實幹，積極落實新政府各項政綱，並積極展現清廉政府的形象。

另一方面，傳媒輿論也要履行營造和諧與顧全大局的責任，就負面事件的報導不要借題發揮，上綱上線。筆者相信麥齊光案只是個別事件，不會影響整個問責團隊的士氣和形象。「求新、求變、求發展」仍是當前香港社會的主流，梁振英先生「穩中求變、創新發展」的施政理念亦符合香港廣大民眾的訴求。因此，社會民眾也不要被負面新聞誤導視聽，應給予新政府一定的耐心、時間和一展身手的空間。香港社會再經不起內耗折騰與蹉跎歲月，新一屆特區政府負重登台，也應從有關事件中總結經驗、吸取教訓，進一步完善監督機制，強化問責執行力，不斷強政勵治，從嚴律己，積極打造清廉和強勢政府的形象。不要辜負中央政府的信任、支持與期待。同時，更應謹記胡錦濤主席對新一屆特區政府提出的四點希望「保持社會和諧穩定、維護基本法權威、提高自身競爭力、努力加強人才培養」；及「依法治港、精誠團結、勤政為民、登高望遠」16字箴言，大膽施政、找準定位、積極作為，為順利實現香港經濟的再次騰飛做出自己應有的貢獻。

近閱《人民日報》海外版題為《航天英雄為何讚中醫》，文中指出「神舟九號」三位航天员出發前靠服食特別調製的中藥丸來調理氣血，再配合針灸、推拿等療法強身健體，出色完成任務，凱旋歸來，為國家、為人民立下新功，航天英雄也大讚中醫藥對身體健康發揮了重要作用。

中醫藥的價值不容置疑，是人類長期以來與疾病搏鬥總結出來的一套理論與實踐相結合的結晶，乃中華民族寶貴遺產，而針灸的神奇療效更被聯合國定為非物質文化遺產，得到世人肯定。中醫治病講究「望、聞、問、切」，全方位觀察患者的身體狀況，綜合各項指標後對症下藥，藥材亦多來自天然植物，副作用小。

中醫診治有其特色，當然亦存在不足，雖然如此，但是中藥古方仍有今用之價值作用。舉例來說：美國Roche藥廠研究出用八角Star Anisced(廣西特產中藥材製成特福敏(TAMIFLU)，用於醫治流行性感冒，證明有效，估計該藥廠因此也賺了一大筆財富。最近，中國中醫科學院終身研究員屠呦呦教授，帶領她的團隊從中醫藥治癒疾有關文獻中得到線索，用科學的方法提取對抗瘧疾有顯著功效之青蒿素，挽救了發展中國家數以百萬人的生命，為人類抗瘧作出了傑出貢獻，為此她還獲得了有諾貝爾獎「風向標」之稱的「拉斯克獎」殊榮。

據知：北京大學與香港理工大學合辦之深圳研究所葉濤教授與其課題組同仁攜手利用天然產物成為抗瘧新藥；香港大學李嘉誠醫學院陳志偉博士配合何大一教授研究醫治愛滋病新藥；香港浸會大學李敏教授研發用中草藥鈎藤治療帕金森(Parkinson)病……均取得可喜成效。此外，歐美一些藥廠也擬收購西藏及少數民族的古老藥方加以分析、研究，冀能發明新藥攻克疑難雜症，造福人類。

祈望在中國科學院醫學、藥物等專家的帶領下，集中人力、物力、財力，利用可以利用的資源、設備(包括中央政府財政支援及私人企業、慈善基金會等的捐款)，匯集中醫及生物科技人才，依照歐、美、日等國醫學研究中心的方法，中西合璧，找尋預防、醫治各種頑疾：癌症、B型肝炎、糖尿病、愛滋病等之良藥，假設五年動用十億元研究經費，如果能研發一兩種特效藥醫治頑疾，每年間接可省回幾十億元醫療費，而且可保障人民的健康、生命，對生產力也有幫助，一舉多得、功德無量。

傳承中醫治病救人

方潤華

公民黨陷困境作「空降」部署

郭中行 資深評論員

陳家洛當仁不讓的排在公民黨港島直選名單首位，變相是將議席從陳淑莊手上搶過來。陳家洛上位之心太重，他最初競逐黨主席時，曾承諾專注黨務，不參與選舉，但現在出爾反爾，陳淑莊自然耿耿於懷。她近日不斷向傳媒表示選情危急，正是要提早打出告急牌。公民黨在大佬主導選舉部署下，只以一己好惡決定，已經引發愈來愈多的反彈，要陳琬琛、陳淑莊等甘心讓路，專門為人抬轎，教他們情何以堪？

如果要用一個關鍵詞來形容今屆公民黨的立法會選舉部署，這個詞就是「空降」。前黨魁余若薇「唔嫁又嫁」由港島「空降」到新界西；前立法會醫學界議員郭家麒「空降」新界西；黨主席陳家洛一反以往主席不參選的慣例「空降」港島；就是長期被吳靄儀霸佔的「法律界」議席，也由她「內禪」郭榮鏗「空降」接位。事實上，立法會選舉是一個長期的部署，而地區服務更是聚沙成塔、水滴石穿的功夫，但公民黨竟然大規模「空降」參選，一方面再次暴露其紙上明星的傳統，靠的是明星效應而非地區服務；另一方面也反映其困境與無奈。

「空降」成公民黨選舉關鍵詞

對公民黨來說，變陣「空降」是無可奈何，原因是兩宗禍港官司已令公民黨

江河日下，元氣大傷，多個選區都呈現不穩。原來在新界西是由張超雄掛帥，但地區工作長期無起色，張超雄缺乏人氣，最終亦退黨而走，剩下荃灣區議員陳琬琛獨撐大局。但地區色彩太重，一直不被藍血精英的領導層青睞，甚至連出選的機會都不給予。最終在蜀中無大將之下，由新入黨的郭家麒參選，但又擔心他實力平平，於是說服黨內最具叫座力的余若薇再作馮婦，促成這個「雙空降」組合。

另一個變陣選區是港島，原來預定在余若薇不選之後，由陳淑莊獨撐大旗。然而，陳淑莊人氣、能力、聲望畢竟有限，去年甚至連區議會議席也丟掉了，引起黨內不少意見。黨主席陳家洛乘機毛遂自薦，美其名是要力保公民黨一席，但如果陳家洛是真的想保陳淑莊，他應該排在陳淑莊之後，以力保這個黨內新星才是。然而，陳家洛卻當仁不讓的排在名單首位，變相是將議席從陳淑莊手上搶過來。以公民黨的叫座力，港島又是群雄或群雄四戰之地，陳淑莊很大機會淪為「雙失」。難怪她近日不斷表示可能要重操故業。



公民黨在大佬們主導選舉部署下，陳淑莊最終被迫讓出選舉名單頭位予黨主席陳家洛。圖為陳淑莊與公民黨黨魁梁家傑。

黨魁梁家傑也坦言，有關安排確令二人選情「危險」，但經黨內討論後，現有部署「大局已定」，暗示無「翻盤」可能，他更強調「我哋着重承傳，始終覺得江山代有人才出；要為民主運動薪火相傳，就要不斷有新人至得」云云。但奇怪的是，陳淑莊本來就是公民黨「薪火相傳」的人，肩負接余若薇的重任，怎麼現在竟然變成人抬轎呢？這不是變相強迫讓位，為人作嫁衣裳嗎？

陳家洛霸道參選引發反彈

原來，造成這個讓位事件是由於陳家洛上位之心太重，他最初競逐黨主席時，曾承諾專注黨務，不參與選舉。但現在出爾反爾，任黨主席尚且不夠，還要成為立法會議員，好讓自己能夠成為公民黨的真正領袖。所以，他千方百計要為尋找穩勝的出選區。按道理，他曾擔任公民黨的新界西支部主席，理應循新界西出選，但他過去與新界西關係關係甚差，特別是與地區大佬陳琬琛不咬弦，「空降」新界西風險很大，相反在港島公民黨票源相對較穩定，保住一席還是有希望。於是他在黨內發難，以陳淑莊表現不佳為由迫她讓路。雖然陳淑莊的恩師余若薇亦放話「陳淑莊只做了一屆議員，如果讓她做多屆才排第二，可能會更好」。但由於多位黨內大佬支持下，人微言輕的陳淑莊被迫就範，結果與民主黨的甘乃威一樣，慘被「用完即棄」，做了一屆議員就要向黨內大佬讓位。

陳淑莊對此自然耿耿於懷，她近日不斷向傳媒表示選情危急，正是要提早打出告急牌，希望能夠創造奇蹟。但現在看來成功機會不大。公民黨在大佬主導選舉部署下，只以一己好惡決定，已經引發愈來愈多的反彈，要陳琬琛、陳淑莊等甘心讓路，專門為人抬轎，教他們情何以堪？

國民教育中心的宗旨與實踐

呂如意博士 國民教育中心

近日國民教育成為香港社會其中一個熱門話題，不意竟讓一些市民對國民教育的本義、理念，甚至概念有不同的解讀。在籌建國民教育中心的初期，我們已把國民教育定位在兩個宗旨上，其一是國情教育，其二是國民素質教育。

我們認為國民應該首先認同自己的國民身份，認識自己國家的歷史、文化和現況。換言之，就是站在國民的立場了解國情，這就是國情教育。但是，我國歷史上五千年，要求學生在短時間內全部了解是不可能的。因此，我們就把國情聚焦在當代的發展；然而，影響當代的中國的，總是離不開近代百年的歷史，這又是不能輕視的。不能否認，中國過去百多年苦難的日子，源自國家

積弱，引致列強不斷侵略，也源自國民不懂團結，引致容易被利用，被分化，內亂不已。所以，了解國情，痛定思痛，希望能讓學生明白今天的幸福得來不易，應該好好珍惜；更應宏觀了解歷史，以史為鑑。

另一方面，我們明白國家能平穩發展，國民素質是其中一個關鍵因素。素質的內容本是很多方面的，涵蓋着能力素質、體魄素質、文化素質、心理素質等等。國民的綜合素質高，能為國家帶來很大的動力。因此，國民教育一定要有國民素質的元素。換言之，國民教育中心的另一個宗旨就是國民素質教育。

中心透過主題日營、考察活動、國情講座及專項活動等推廣國民教育。每一天來參加日營的學生，中心都很重視很珍惜他們學習與活動

的每分每秒。一直以來，參加日營的學生都是高高興興的來，高高興興的學習。他們學習的就是了解國情與提升國民素質。我們所訂的學習主題，每年不同，所言國情都是深入淺出，讓學生通過觀看展板或短片，討論及了解；也通過遊戲或工作坊，認知中華文化，實踐良好的品德行為。此外，我們也歡迎學生參與考察交流活動，進行實時實地了解國情，並能在平和的氣氛下，理性地分析，多角度地思考問題，全面地認識國情，提升國民綜合素質。

國民教育有的是宏觀的國情教育，也有微觀的國民素質教育。我們期待的是讓學生沒有壓力、沒有包袱之下學習，免了考試，免了書本，快快樂樂地體驗、思考。一直以來，這些都得到教育同工的認同與讚賞。