

### 現代中國 + 全球化

■內地人社部建議將退休年齡推遲至65歲。資料圖片



延遲退休

近年內地的老齡化問題日益嚴重。有見及此，國家人力資源和社會保障部官員早前透露，今年下半年將啟動「延遲退休年齡」的研究工作。「延遲退休」這個話題也隨即在社會引起一股熱議。雖然有學者認為，實行「延遲退休」將有助紓緩內地勞動力短缺現象，但網上卻出現較多反對聲音。「延遲退休」這項政策究竟應否實施？下文將作探討。

■陳振寧、戴慶成 亞太國際關係學會

**作者簡介** 陳振寧：一國兩制研究中心研究員，亞太國際關係學會成員。定期於香港《成報》發表評論文章。曾參與《通識詞典3》的撰寫工作。

電郵：jambon777@yahoo.com.hk

戴慶成：亞太國際關係學會成員。《環球時報》、《環球人物》、《鳳凰周刊》等內地媒體撰稿人。另定期於香港《成報》、《新報》撰寫時政評論文章。

電郵：taihangshing@gmail.com

小知識

### 內地法定退休年齡

目前，內地法定的退休年齡是男職工年滿60周歲，女幹部年滿55周歲，女工人年滿50周歲。從事井下、高空、高溫、繁重體力勞動和其他有害健康的工種，並在這類崗位工作達到規定年限的職工，男性年滿55周歲、女性年滿45周歲退休。

### 人社部研推 網民極反對

新聞背景

根據內地傳媒報道，6月下旬，國家人力資源和社會保障部有關負責人表示，正在對延遲退休年齡展開研究，以便為政府提出相關建議。人社部有關負責人又指出，若要啟動延遲退休年齡的改革，會廣泛聽取社會各方的意見，在逐步達成共識後再實施。7月1日，人社部社會保障研究所所長何平出席一個研討會時指出，內地應逐步延遲退休年齡，他建議到2045年，不論男女，退休年齡均為65歲。人社部計劃研究延遲退休的消息一傳出，立即引起內地媒體關注和民眾熱議。騰訊網進行的網絡調查顯示，96%內地網民反對延遲退休年齡。人民網的另一項調查也顯示，94%受訪者反對延遲退休，只有2%接受。

# 內地「延退」大勢所趨



■有長者退休後感到生活百無聊賴。資料圖片

### 充實勞動市場 VS 搶走後生飯碗

正反對對碰

綜合而言，內地社會對延遲退休年齡的建議存在以下的支持和反對意見。

#### 支持意見

#### 長者仍可工作 善用人力資源

有人認為，隨着內地人的平均壽命延長，人力資源使用期限也應相應延長。按照目前內地的法定退休年齡操作，許多人達到退休年齡時，不但仍有勞動能力，而且經驗豐富。這些人退出勞動崗位，無疑會造成人力資源浪費。而且許多長者退休後，因感到百無聊賴而有較沉重的失落感，不利身心健康。

#### 紓緩繳稅壓力 滾大養老基金

隨着人口老齡化的加劇，達到法定退休年齡的長者越來越多，他們的養老金是由年輕勞動力來支付；因此，越來越多長者意味年輕一代需要繳納更多稅款來供養他們，年輕一代的繳稅壓力會越來越重。資料顯示，從上世紀80年代以來，由於已發展國家的老齡化現象日趨嚴重，各國的養老基金相繼入不敷出。

目前，中國的勞動人口對長者比例為9:1。據預測，到2035年，中國將是2個納稅人供養1個養老金領取者，壓力不言而喻。有專家預測，中國的退休年齡每延遲1年，養



■部分長者退休後仍有工作能力。資料圖片

老基金可增長40億元人民幣。

#### 人均壽命增加 提供客觀基礎

內地人的生活水平因經濟發展而不斷提高，醫療技術也在不斷進步，人均預期壽命更在不斷延長。根據2006年世界衛生組織公布的數字，中國人均壽命已從改革開放前的65歲延長到72歲。人均壽命不斷延長的趨勢，可被視為提高退休年齡的一個客觀基礎。較高的預期壽命與較高的退休年齡是相輔相成的，合情合理。

#### 反對意見

#### 減少新增職位 推高失業率

長者延遲退出工作崗位，就會直接引致新增工作機會減少，從而對年輕人就業帶來一定的衝擊，這正是人們對延遲退休年齡最擔心的一個問題。

中國社科院人口與勞動經濟研究所副所長張軍偉指出，目前中國城鎮單位就業人數超過1.1億人，每年約有300萬人退休，佔城鎮單位就業人員的3%；但中國每年新增就業機會只有1,000萬個，如果提高退休年齡，就佔去30%就業機會。這個比例相當驚人。

另外，根據推測，若將男女職工的退休年齡均提高到65歲，全國失業率將增加5%，並將在10年後達到10%，而且城鎮失業率每上升1個百分點，將造成



有人認為推遲退休年齡會減少年輕人的就業機會。資料圖片



建築工人的體能會隨年齡增長而下降。資料圖片

新增40萬個失業人口。

#### 工人越老 績效越低

推遲退休對不同人有不同的影響。腦力勞動者由於工作本身的身體勞累程度較低，並且推遲退休後對工作績效的影響較小，醫生等專業職位推遲退休年齡甚至有利於工作績效的提高，推遲退休後的收入曲線更可能繼續上升，因此腦力勞動者一般支持推遲退休。

不過，體力勞動者如工人等，工作對身體條件的要求較高，但隨着退休年齡的臨近，身體勞動能力會逐漸下降，並因工作績效的下降而影響收入水平，因此他們普遍不支持推遲退休。

## 多國率先實施 成敗參半

日本、新加坡、德國和法國等地已率先推出延遲退休年齡或相關的措施：

#### 日本 可申養老保險金

日本的法定退休年齡為60歲。日本退休年齡比較靈活，交滿25年的養老保險金就可退休。低收入群體可申請免交養老保險金，養老保險局會根據申請人的家庭收入情況，決定是否給予免除或免除多少。

#### 新加坡 允僱主聘65歲以下退休者

新加坡的法定退休年齡是62歲。針對人口老齡化問題，新加坡也曾考慮延遲退休，但遭到普通民眾的反對。為此，新加坡取消提高退休年齡的計劃，改為允許僱主在雙方願意的基礎上，僱用62歲的退休人員，但超過65歲則不得僱用，這既保持養老金制度的穩定，同時也令身體條件允許的退休長者繼續工作，增加家庭收入。

#### 德國 工會狠批 未知成事與否

德國的法定退休年齡為65歲；但實際平均退休年齡是62歲，其中男為62.6歲，女為61.5歲。德國也面臨人口老齡化問題。該國政府決定從今年1月1日起，用12年時間把退休年齡延長1年，即1年延長1個月；然後再用6年時間把退休年齡延長1年，即1年延長2個月，有望到2030年把退休年齡延長到67歲。但此舉遭到學者和工會的猛烈批評，認為不但變相縮減養老金，也會阻礙年輕人就業，擠壓他們的發展空間。德國到2030年能否執行67歲退休的政策仍是未知之數。

#### 法國 一度推行 迅速收回

法國的法定退休年齡為60歲；但實際平均退休年齡是59.4歲，其中男是59.5歲，女是59.4歲。

法國前總統薩科齊決定把退休年齡從2012年起延長到60歲零4個月，由此引發大規模的長期抗議活動。有政治評論家認為，薩科齊在這次法國總統大選中敗給奧朗德，與其推行推遲退休計劃有關。奧朗德上台後，立即宣布把退休年齡恢復到60歲，才平息民怨。



■法國早前有大批群眾反對前總統薩科齊的延遲退休法案。資料圖片

### 新聞背景

國家人力資源和社會保障部建議，到2045年，男女的退休年齡延長至65歲。

超過九成受訪網民反對

## 延遲退休年齡

### 概念圖

#### 內地情況

#### 目前法定退休年齡：

- 1.男職工年滿60周歲；
- 2.女幹部年滿55周歲；
- 3.女工人年滿50周歲。

#### 社會反應

##### 支持

- 善用人力資源，長者仍有工作能力。
- 紓緩年輕人的繳稅壓力
- 有助推動養老基金增長。
- 人均壽命增加。

##### 反對

- 減少新增職位，推高失業率。
- 體力勞動者的工作績效會隨年齡增長而下降。

#### 世界各地推行情況

- 法國：前總統薩科齊曾推行，惹起民怨，新總統奧朗德上台後立即取消。
- 德國：從今年1月1日起，分階段將退休年齡延長至67歲，受到工會和學者的猛烈批評。
- 日本：交滿25年養老保險金者便可申請退休，做法靈活。
- 新加坡：容許僱主聘請65歲以下退休人士。

### 想一想

1. 根據上文，指出內地計劃延遲退休年齡的主要原因。
2. 延遲退休年齡會對內地造成甚麼影響？試從就業、社會風氣及經濟消費三方面加以分析。
3. 你支持或反對內地的延遲退休年齡計劃？為甚麼？
4. 你在多大程度上認同「內地延遲退休年齡是大勢所趨」這個說法？解釋你的答案。
5. 早前港府也提出研究延遲退休年齡。你認為措施的可行性如何？解釋你的答案。

■香港文匯報記者 吳欣欣

### 延伸閱讀

1. 舒聖祥：《別拿勞動力不足偷換延遲退休概念》，中工網(來源：《中國青年報》)，2012-07-03  
<http://big5.workercn.cn/news/workercn.cn/c/2012/07/03/120703055349696617994.html>
2. 《人社部長稱正結合國情研究延遲退休年齡》，香港新聞網，2011-03-20  
<http://www.hkcn.net/content/2011/0320/92258.shtml>
3. 《中國彈性退休制爭論升溫》，香港新聞網，2010-09-27  
<http://www.hkcn.net/content/2010/0927/70087.shtml>

■香港文匯報記者 吳欣欣

■製圖：香港文匯報記者 吳欣欣