

維護《基本法》權威之重要性

顧敏康

香港城市大學法律學院副院長



國家主席胡錦濤選擇在香港回歸祖國15周年這個時機強調依法施政、維護《基本法》權威是很有必要的。香港各界應當認真回顧和審視這15年來香港執行《基本法》的寶貴經驗和不足之處，在接下來的5年中，認真提高依法施政的水平。



顧敏康

在7月1日慶祝香港回歸祖國15周年大會暨香港第四屆政府就職典禮上，國家主席胡錦濤發表致辭並對香港提出4個希望：努力促進社會和諧穩定；努力維護《基本法》權威；努力提升競爭力；努力加強人才培養。本文認為胡主席關於「維護《基本法》權威」的希望值得關注，尤其是他的三大基本要求值得深思：第一是要全面落實《基本法》各項規定，完善與《基本法》實施相關的制度和機制；第二是香港行政、立法、司法機關都要帶頭嚴格遵守《基本法》，依照《基本法》規定行使職權；第三是要按照《基本法》和全國人大常委會有關決定的規定，繼續推進香港民主進程。

《基本法》被視為香港的「小憲法」，這應該不會有什麼爭議。回歸15年來發生的許多重大事件，均與《基本法》有關。這一方面說明了《基本法》與市民的生活休戚相關，另一方面也說明《基本法》是「活的憲法」，她為香港的繁榮穩定奠定了根本性的基礎。當然，《基本法》在香港實施了15周年，期間也不是那樣風平浪靜的，這就表明要維護《基本法》的權威並不是一件易事。下面，可以從香港所發生的一些實踐案例，點出一些在執行《基本法》中的不良現象。這些不良現象主要體現在兩個方面：一是選擇性適用《基本法》；二是對《基本法》的維護不足。

選擇性適用《基本法》

在香港回歸15年中，經常可以看見一些黨派或團體尋求司法覆核，指責政府的某項措施或決定違反《基本法》。

在一個法治社會，這本來是屬於正常情況，也沒有什麼可以指責的。問題就出在他們可能選擇性適用《基本法》上面。換句話說，當他們覺得自己的權益受到「侵犯」時，他們的眼中就有《基本法》；而當他們為了其他目的反對某項制度時，他們就會當《基本法》不存在。最為典型的例證就有幾個：第一就是跨越香港的現實，要求提前普選特首和立法會議員、取消功能組別。普選應該是一個好的願景，但是，有些人偏偏視《基本法》關於「循序漸進」的原則，一味地攻擊現有選舉制度。他們也許忘了這樣一個簡單的道理：香港不適合走跳躍式的民主。第二就是扭曲《基本法》所倡導的「一國兩制」的法理關係，將香港的高度自治無限拔高，將「一國」摒棄在香港的核心價值之外。一旦出現某個中央政府官員發表對香港問題的看法，就無限上綱上線，認為是中央干預香港事務，香港是「西環管治」等等。這樣一方面誤導了香港市民，也是不尊重《基本法》的表現。

對《基本法》維護不足

在香港回歸15年中，香港政府在維護《基本法》的尊嚴方面也有值得改進的地方。香港政府應該根據《基本法》的規定，理直氣壯地履行其應有的職責。不能為了

所謂的「避免憲政危機」而放棄或不履行自己的職責。這方面的典型例子也有幾個：第一個便是《基本法》所規定的「行政主導」原則一再受到挑戰，但政府態度曖昧，一味謙讓。在堆填區附屬法規問題上，政府一方面認為立法會無權廢除該指令，另一方面卻為了選擇與立法會「搞好關係」而不再採取進一步的法律行動。殊不知，這種憲政危機的潛在性卻依然存在。第二個比較典型的例子就是2001年終審法院就「莊豐源案」所作出的判決。根據此判決，父母雙方皆無香港居留權的中國內地居民在香港所生子女可享有香港永久居民身份。雖然全國人大常委會曾就有關爭議進行過釋法，當時也有社會輿論要求政府採取必要補救措施，但是，政府最終未有行動，而是根據終審法院的判決修改了《入境條例》。也許，政府當時這樣做的目的是為了維護法院的權威，但是，政府這種將錯就錯的行為，使得「雙非」成為嚴重的社會問題。

綜上，本文認為胡主席選擇在這個時機強調依法施政、維護《基本法》權威是很有必要的。香港各界應當認真回顧和審視這15年來香港執行《基本法》的寶貴經驗和不足之處，在接下來的5年中，認真提高依法施政的水平。

工聯全面參選 力爭立會八席

▲ 將於9月舉行的立法會換屆選舉，候選人提名期將於下周三（18日）正式開始，全港會員人數達36.8萬人的工聯會今日會正式公布參選名單，全力爭取8個立法會議席，並會於周日（15日）舉行選舉誓師大會。工聯會榮譽會長鄭耀棠昨日在與傳媒茶敘時表示，除了勞工界及今年新增的「超級區議員」議席外，工聯會同時派人出戰5個地區直選，參選人全部會以工聯會名義出選，為基層勞工發聲。他預期選情會「充滿挑戰」。

棠哥：名單今日揭盅

工聯會今晚會舉行理事會，討論及通過今年舉行的立法會換屆選舉的參選名單。鄭耀棠昨日在與傳媒茶敘時表示，工聯會在過去歷次選舉中，一直扮演「抬轎」、支持友好政團參選的角色，但今次就「捲起衣袖」親自上陣，包括派1人參選「超級區議員」議席、2人參選勞工界議席，及5人出選5個地區直選。

他分析指，工聯會在5區直選均面對極大挑戰，現任新界西議員王國興有很大機會轉戰港島，改由工聯會社會事務委員會主任麥美娟出戰；現勞務界議員葉偉明極有機會轉戰直選，進軍新界東；而建造業總工會理事長周聯輝亦有意出戰九龍西。鄭耀棠稱，他們都是「新人」，要搶位有一定難度。而有意在九龍東競逐連任的現屆議員黃國健，則面對區內「很多人搶票」，形勢隨時是「最危急的一個」。

周日誓師向會員誓票

因此，工聯會已要求各參選人，在是次選舉中不可以身兼其他政黨的身份，包括友好的民建聯等，以確保日後當選議員，都會專注為勞工打拚，「不要說我狹隘，但我們只目標關注最勞工、最基礎的一群」，而該會將於周日舉行選舉誓師大會，屆時「吹糠」呼籲工聯會的骨幹及屬會會員「歸位」，無論在「超選」及地區直選也全投工聯會候選人。

孀姐角逐超選不留手

被問到盛傳會代表工聯會出戰「超選」的「票后」、工聯會榮譽會長陳婉嫻吸票力強，會否在出戰「超選」時留力，確保建制陣營可以成功爭取到3個「超級區議員」時，鄭耀棠坦言，「選舉無眼」，在選舉過程中對任何政黨背景的參選人都不會手下留情，相信選民有政治智慧自行選擇，並強調工聯會

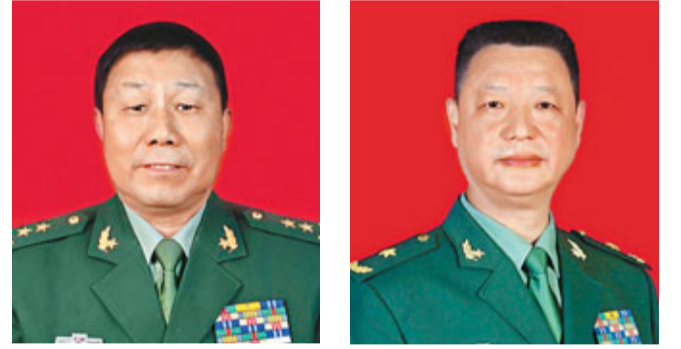


鄭耀棠預期選情會「充滿挑戰」。香港文匯報記者 鄭治祖攝

葉偉明唔敢坐定粒六

另外，葉偉明在另一場合被問及對今年轉戰直選是否「穩操勝券」時，葉偉明表示，工聯會仍未決定參選名單，但認為今年立法會選舉競爭激烈，故相信不會有團體可「穩操勝券」，又指今年選舉新增的「超級區議員」議席，不同團體均會多派人在不同選區參選，加上今年每名選民都會有兩票，「超選」或會有出人意表的結果出現，故是次選舉沒有人可充滿信心，大家都只可盡力去「打硬仗」。

■香港文匯報記者 鄭治祖、林曉晴



王增鈺

岳世鑫

王增鈺調升成都軍區 岳世鑫接任駐軍政委

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）中國人民解放軍駐香港部隊新聞發言人趙東上校就駐軍政治委員調整發布消息：日前，中央軍委主席胡錦濤簽署命令，任命駐香港部隊政治委員王增鈺中將為成都軍區副政治委員，任命廣州軍區某集團軍政治委員岳世鑫少將為駐香港部隊政治委員。7月10日，廣州軍區政治委員張陽上將、成都軍區副政治委員王增鈺中將及駐香港部隊司令員張仕波中將、政治委員岳世鑫少將，拜會了香港特別行政區行政長官梁振英。張陽上將向梁振英通報了駐軍政治委員調整的情況。梁振英對王增鈺中將就任新的職務表示祝賀，同時對岳世鑫少將到任表示歡迎。

王增鈺中將在離港履新前表示，感謝特區政府和香港各界長期以來對駐軍特別是本人工作的關心和支持。駐軍新任政治委員岳世鑫少將表示，他將與張仕波中將共同帶領駐軍官兵，嚴格履行《駐軍法》規定的各項防務職責，為維護香港長期繁榮穩定做出新的貢獻。

岳世鑫，歷任戰士、班長、幹事，副處長、處長，副部長，師政委，集團軍政治部主任，廣西軍區政委，集團軍政委。

同道送高帽 圍搶袋中票

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）新一屆立法會選舉在即，有意角逐連任九龍東地區直選的公民黨黨魁梁家傑昨日在與傳媒聚會時，點名批評其他反對派陣營中人為勝出而「出口術」，「近日（九龍東）區內有人說，梁家傑贏硬，不如把票投給『我』，而這個『我』，就包括了（民主黨的）胡志偉、（人民力量的）黃洋達及（社民連的）陶君行」。

夥拍譚文豪「賣樣」吸女選民

梁家傑昨日在與傳媒聚會時，「未報名已打告急牌」，聲稱公民黨已成為「中聯辦頭號針對對象」，稱九龍東區內「突然」增加了5,000多名「來歷不明」的新登記選民，其中以71歲以上長者及青年較多，加上整個反對派陣營共有6張名單出選，令形勢十分混亂，故他的選情「十分嚴峻」。為吸引女性票源，他在選舉中會與曾參加區議會選舉的飛機師譚文豪合組名單參選。

他不肯承認該黨是「雙非」及外備居港權官的「元兇」，但就承認該黨的民望的確受到外備居港權官可直接影響，故他們在落區時會盡量向市民解釋，該黨「並非支持外備自動取得居港權，而是支持市民以法律程序尋求公道」，並指該黨會以特首梁振英大宅的僱建問題作為他們的競選議題。

梁家傑又透露，公民黨安排前黨魁余若薇，及現任立法會議員陳淑莊分別在新界西及港島以名單排第二名出選，是「大局已定」。



最後一會 昨日是立法會秘書長吳文華退休前「主導」的最後一次立法會大會，遂特別請一眾議員及記者吃蛋糕。她透露，將於8月中到加拿大旅遊，返港後會再去澳洲。不過，吳文華強調，歡迎同事遇上問題時隨時致電她，自己定會義不容辭提供專業意見，並不排除要求立法會當義工，擔任導賞員工作。圖、文 鄭治祖

陳家強：孫德基能力操守俱備

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）特首梁振英委任資深會計師孫德基任新一屆政府審計署署長，為首名擔任該職位的非公務員，有報道更稱孫德基於2005年底出任安永會計師事務所遠東區及中國區主席兼首席合夥人期間，先後兩次捲入涉嫌審計疏忽事件，有反對派就借機質疑當局是次委任是「用人唯親」。財經事務及庫務局局長陳家強昨日在立法會大會上回應議員質疑時表示，孫德基多年來熱心服務社會，具備專業資格及管理經驗，並在履新前已通過了政府一貫的深入審查，是擔任該職位的合適人選。

反對派借報道攻擊

據早前報道稱，孫德基擔任安永遠東區及中國區主席兼首席合夥人後，曾經牽涉兩宗審計疏忽事件，包括在2006年安永曾發表報告指，中國商業銀行潛在不良貸款總額高達9,000億美元，後來被人民銀行嚴正駁斥，安永事後撤回報告；2009年，安永捲入了雅佳控股清盤事件，當時雅佳控股股東指控安永失職和疏忽，未有履行專業會計師職責，及早就公司賬目問題提出警告，向安永提出巨額索償。

在昨日立法會大會上，公民黨黨魁梁家傑就引述有關報道稱，指有關委任或打擊審計署公信力，並認為政府必須清楚解釋何以委任並非出身政府者出任署長，否則就等同向大家宣告「梁振英是按喜好委任（官員的），大家可以奈何佢」。民主黨主席何俊仁亦稱，當局破壞以往在內部委任資深審計人員或資深公務員出任署長這行之有效的傳統及習慣，而委任「官司纏身」的孫德基，政府必須解釋。

陳家強在回應時反駁指，所謂孫德基「官司纏身」的說法與事實不符，指孫德基在獲任命時已發出聲明澄清，交代有關官司已經完結，而其操守並沒有被質疑，而無論是孫德基或其他問責官員，在獲任命前都需要經過深入的品德審查，證實其個人操守並無問題。

鄧國斌亦曾受質疑

他又強調，原審計署署長鄧國斌在2003年獲委任時，由於身為資深政務官，同樣有人擔心其處事會不公正，但現在卻獲得議員的普遍讚賞，反映社會對不同背景出任署長總有看法，而最重要是有完

善的制度：根據《基本法》第五十八條規定，審計署的獨立工作是向行政長官負責，署長根據條例執行其職責和行使其權力時，不受任何其他人或主管當局指示或控制，說明審計署的獨立性受法律保障。

他續說，署長在任及履行職責時必須遵守所有相關法例，包括《核數條例》、《防止賄賂條例》第二章一章和《官方機密條例》第五二一章等，其中清楚訂明「獲委任為審計署署長的人在任職期間須行為良好」，而在避免利益衝突、接受利益和款待及申報私人投資等方面，署長亦須遵守《公務員事務規例》及相關通告的指引，否則可被撤職或被要求退職。

強調掌審計署合適

陳家強強調，梁振英委任孫德基做審計署長，是考慮他是亞洲著名資深會計師，多年來熱心服務社會，具備署長一職需有的專業資格、管理能力、及個人操守等因素，認為他是合適的人選，相信他會堅守法治，守正志私，保持政治中立，不偏不倚及全心全意地執行公務。

陳啟宗質疑民陣報大數

香港文匯報訊 就今年「七一遊行」，恒隆集團主席陳啟宗（見圖）昨日在一公開活動後接受傳媒訪問時質疑，民陣聲稱當日有40萬人上街的講法毫不可信，「看警方的數字以及民意調查的數字，與『泛民』所講的是以倍數計，怎可能話那麼離譜的呢？分明（民陣）是講大話」。



京回歸展閉幕 逾10萬人入場

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）在北京中國國家博物館舉行的「邁向更好明天——慶祝香港特別行政區成立15周年成就展」昨日閉幕，其間共有超過10萬名觀眾入場參觀。香港特區政府駐京辦主任曹萬泰指，展覽是一個很好的平台，向內地民眾展示香港15年來的成就，及在「一國兩制」下的發展，並相信透過加強互相的了解和溝通，內地和香港將在未來建立更緊密的夥伴合作。曹萬泰昨日表示，是次為期兩星期的展覽吸引了

來自不同界別的人士參觀，包括專業人士如教師、解放軍官兵及執法人員，一般市民如家庭主婦、學生及退休公務員，以至從其他國家及省份遠道而來的遊客。

他說，觀眾對展覽的熱烈反應，對香港表現出的熱情和厚愛，使人深受感動，又指不少觀眾對香港成功落實「一國兩制」表示興趣，亦希望能多了解香港的最新發展。他又感謝中央人民政府、北京市政府，以及香港多個機構及政府部門對這次展覽的支持。