

首善北京

第87期

香港文匯報
WEN WEI PO
http://www.wenweipo.com

主編：北京市人民政府新聞辦公室
香港文匯報北京分社
本期責編：周蓉霞



建設「世界城市」新起點

北京出發

郭金龍：
全力推動首都科學發展，
加快建設中國特色世界城市，
讓首都人民的生活更加幸福安康。

北京城市定位的歷史變遷

- 第一次至第四次黨代會（1955年至1971年） 定位：生產城市
- 第五次至第七次黨代會（1982年至1992年） 定位：開放城市
- 第八次至第十次黨代會（1997年至2007年） 定位：首善之區

期間提出「新北京 新奧運」概念。「新北京」即率先在全國基本實現現代化，基本形成現代化國際大都市的框架。「新奧運」即全力做好舉辦奧運會的一切備備工作，全面貫徹「綠色奧運、科技奧運、人文奧運」的理念，成為「奧運城市」

第十一次黨代大會（2012年6月27日至7月3日） 定位：世界城市

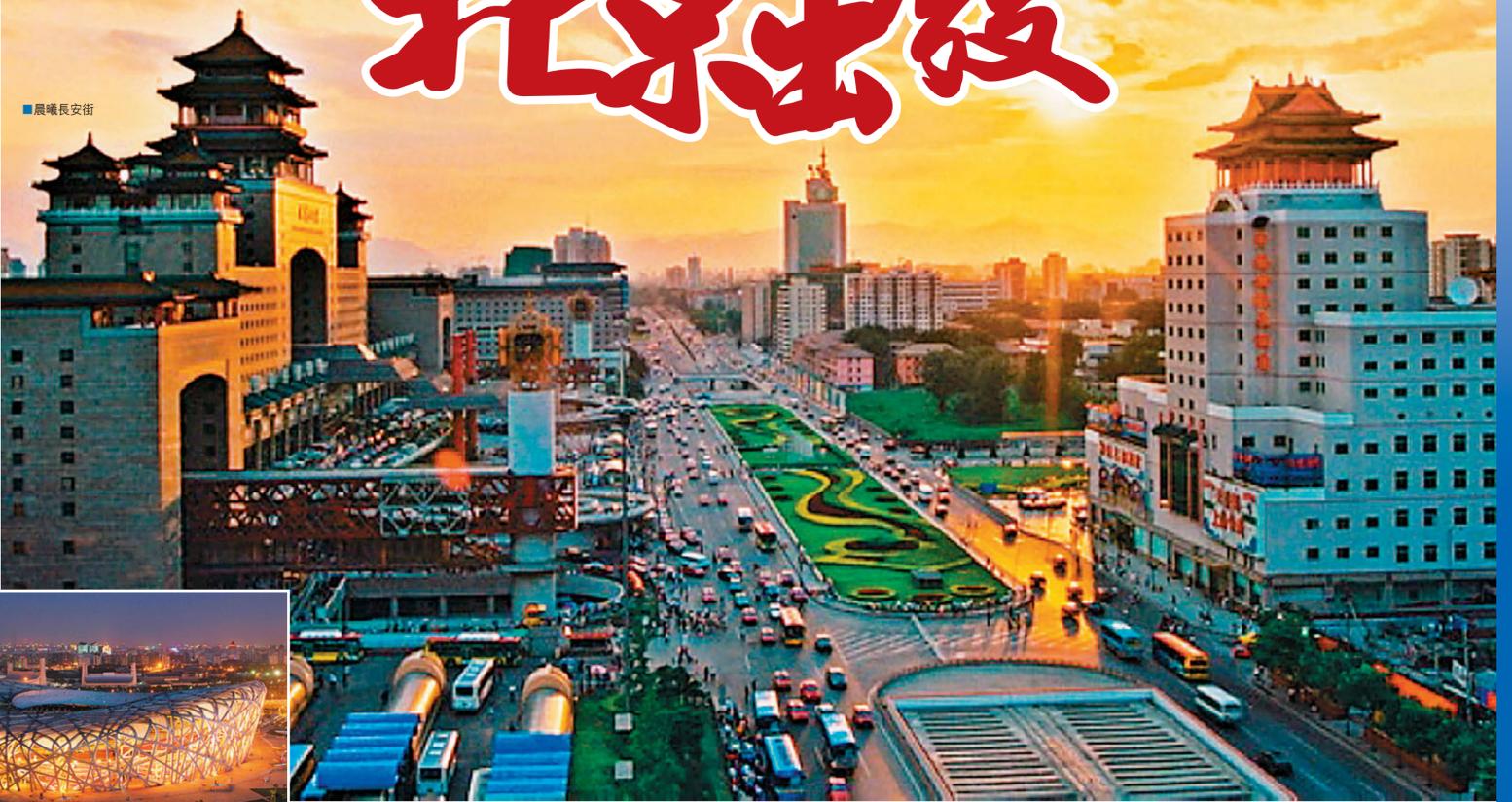
「以北京奧運會的成功舉辦為標誌，首都發展進入了新的階段，推動有中國特色的世界城市建設，已經歷史性地擺在了全市人民面前。」在7月1日上午開幕的北京市黨代會上，時任市委書記劉淇以此作為對北京未來五年工作的安排的開篇——這同時也是首次在北京市委工作報告中明確提出建設「世界城市」的發展目標和任務。

而在此次黨代會閉幕時，剛剛當選的市委書記郭金龍亦明確表示，「這次黨代會確定的推動首都科學發展、建設中國特色世界城市的光榮而艱巨的任務，已經歷史性地落在我們的肩上。我們一定倍加珍惜黨和人民信任，倍加珍惜時代賦予我們的使命，進一步增強責任感和緊迫感，正視困難與挑戰，以更加奮發有為的精神狀態，開拓進取、扎實工作，團結帶領全市廣大黨員幹部和人民群眾，圓滿完成市十一次黨代會確定的目標和任務，向黨和人民交一份滿意的答卷。」

這意味着，「建設中國特色世界城市」將是剛剛完成班子換屆的北京市今後五年最重要的經濟社會發展戰略任務，在「奧運城市」之後，「世界城市」成為北京市的新目標。

這一宏大而立於眼前的歷史性戰略目標，緣起於何時何因，其意圖為何，「有中國特色的世界城市」基本內涵是什麼，北京未來將變成什麼「模樣」……，在北京市官員與學者們的勾勒下，輪廓漸漸清晰。

■香港文匯報記者 王添翼 北京報道



晨曦長安街

夜色中的鳥巢

緣起 從「奧運城市」到「世界城市」

如果從2009年12月底劉淇首次提出建設「世界城市」的概念算起，北京已經沿着「世界城市」的方向前行了兩年半。2009年，「世界城市」在北京首次「亮相」。

2009年12月底，在北京市委十屆七次全會的工作報告中，劉淇首次提出北京要「瞄準建設世界城市」。一個月後，在北京市兩會上，「世界城市」一詞又出現在市政協十一屆三次會議開幕式上陽安江所作的工作報告中。北京為什麼在這個時候提出「世界城市」的構想？

時任北京市市長的郭金龍認為，過去五年中，北京把籌辦北京奧運會、残奥會和國際60周年慶祝活動作為全市的「兩件大事」，緊緊抓住歷史機遇，極大地提高了北京的國際影響力和競爭力。北京的城鄉收入都在3%以上的增長速度。整個社會保障水平提高了40%，是廣大群眾得到實惠最多的一個「五年」。

奧運會後，北京並沒有出現「低效效應」，而是進入到更高層次的發展階段。這是首都經濟社會所處的發展階段、發展條件、內在動力等決定的。站在一個新的歷史發展時期，面臨着經濟結構和城市管理的双重轉型，北京提出了建設中國特色世界城市的戰略目標，確定了「人文北京、科技北京、綠色北京」的發展戰略。從奧運城市到世界城市，是首都科學發展的必然，也標誌着首都科學發展向更高水平不斷邁進。

對此，北京市社會科學院市情調查研究中心主任、北京世界城市研究基地秘書長唐鑫在其主持的課題《建設世界城市戰略研究》中認為，綜合分析國內外形勢，未來十年總體形勢將保持穩定，全球戰略格局繼續

117次調研 指引「世界城市」方向

而此間，時任市委書記劉淇、市長郭金龍等領導，為這一目標的提出，進行了117次的調研。

2009年10月26日，劉淇帶隊的北京黨政代表團對長江三角洲地區的江蘇省、上海市、浙江省進行為期6天的考察。

2009年11月17日，市長郭金龍又率黨政代表團赴珠江三角洲地區的廣東省和福建省進行了為期5天的學習考察。

在2010年兩會前與政協委員的座談中，劉淇清楚地表述了北京建設世界城市的路徑。他提出，為實現建設世界城市的目標，首先要提升城市發展的內在活力和動力。通過建設服務型政府，通過改革行政管理體制，確立新政策導向；其次要擴大開放，提高城市規劃、建設、管理的水平。要對區域開放，對民間經濟開放，對國際市場開放，積極創造條件吸引各種國際會議來京，吸引各類國際組織在北京落戶，吸引各國高端人才在北京開創事業。



權威解讀

中國特色世界城市的內涵及特徵

綜合了西方及國內學者對於世界城市的定義，北京市社會科學院市情調查研究中心主任、北京世界城市研究基地秘書長唐鑫在其課題《建設世界城市戰略研究》中闡述了他對「中國特色世界城市」的思考：

世界城市是全球城市網絡中的重要節點城市，在全球城市排行榜中位於最高層。它具有經濟控制力、創新驅動力、價值凝聚力、文化影響力、形象表現力、人才吸引力、空間輻射力、發展支撐力。

他認為，中國特色世界城市是世界城市的基本內涵與中國國情相結合的新型全球頂級城市。除了具有上述世界城市在全球的地位和取得這個地位的八種力量外，它還應具有如何獲取和使用這八種力量的核心內容，即：中國特色社會主義的發展道路、弘揚中華民族優良傳統的文化擔當、以改革開放促進先進生產力發展的動力機制、實現中華民族偉大復興的歷史使命、建設社會主義和諧社會與和諧世界的遠大目標。

在世界上最大的社會主義國家、最大的發展中國家建設世界城市，本身就是創新之舉、創新將是貫穿這一歷史進程的主線，決定了在發展目標上，強調促進人的全面發展，不同於追逐少數人的極端利益；在發展道路上，遵循科學發展之路、和平發展之路，不同於先污染後治理、先分化後治理、重競輕合作；在發展動力上，注重基於改革開放的科技创新、文化創新、體制機制創新、思想觀念創新，不同於源於資本驅動的創新；在發展形態上，呈現趕超、跳越態勢，不同於漸進式發展。

只有世界性沒有民族性的城市會失去城市的特色和根脈，而只有民族性沒有世界性的城市，則游離於世界潮流之外，也就不可能成為世界城市。建設中國特色世界城市，既要借鑒人類文明的優秀成果、吸收既有世界城市建設的有益經驗，也要立足於北京實際，走中國特色社會主義道路，更要與中國特色社會主義理論體系相適應、相協調、相完善，走中國特色社會主義制度、中國特色社會主義發展道路、理論體系和制度，決定了中國特色世界城市與其它世界城市的本質區別。

現狀 兩年努力 漸具雛形

從2009年12月底到現在的兩年半中，北京一直在按照建設「世界城市」的目標前行。

唐鑫介紹，已結題的《北京建設世界城市戰略研究》中，北京世界城市指標群既有宏觀導向指標，也有微觀調度指標，它以總體實力、網絡地位和支撐條件為一級指標，下設9個二級指標和27個三級指標。綜合所有指標測算，早在2010年，北京在世界城市指標上的總體實現程度為64%。經過近兩年的建設，北京在許多方面有了很大突破，實現度已經遠遠超過了世界城市的「門檻值」。

總體實力：待提升空間大

城市總體實力是一個城市對外發揮影響力和控制力的基礎，是一個城市的「力量」來源之一。世界城市無一不是具有超強總體實力，足以對世界經濟發展產生深遠的影響，乃至支配的作用。

總體實力包括硬實力、軟實力和基礎設施三部分。

唐鑫指出，通過硬實力比較表明，北京經濟總量和產業結構優化方面還需要進一步提高；世界排名500強大學數量，紐約6個，倫敦6個，北京9個，北京只有清華和北大，在這方面還有很大的提升空間。

此外，軌道交通里程方面，紐約為1344公里，倫敦為407公里，東京為1179公里，他指出，奧運會後北京的軌道交通建設得到很大發

■CBD夜景

未來 如何縮短與世界城市差距

官方規劃

五年前的北京市第十次黨代會上，時任市委書記劉淇滿懷激情地表示，「展望未來，北京這座享譽世界的歷史文化名城，必將以更加充滿活力、更加生機勃勃的形象展現在世界面前。」到2009年底，這種「形象展現」被定格為一個信息量龐大的詞彙——世界城市。

而在此次黨代會上，劉淇則給出了更為具體的五年計劃。他在《全力推動首都科學發展 為建設中國特色世界城市而努力奮鬥》報告中指出，要顯著提升經濟實力，打造「北京服務」、「北京創舉」品牌，人均地區生產總值達到2萬美元左右，在2020年率先形成科技創新、文化創新「雙輪驅動」的發展格局。

持續優化城市功能。「智慧城市」的基本框架初步形成，城市運行

管理和應急保障能力顯著增強；社會環境更加和諧。基本公共服務均等化程度明顯提高，公民有序政治參與逐步擴大，群眾利益表達渠道更加暢通，社會矛盾化解體制機制更加健全等。

首都文化日益繁榮。全面踐行「北京精神」，歷史文化資源得到有效保護、挖掘、傳承和利用，公共文化設施和服務質量達到世界先進水平；改革開放不斷突破。吸引和聚集國際高端要素的能力不斷增強，努力建設國際活動聚集之都、世界高端企業總部聚集之都、世界高端人才聚集之都。

明顯改善市民福祉。努力實現充分就業，完成5000萬平方米老舊小區綜合整治任務和100萬套保障房建設任務，努力實現「住有所居」。基本實現教育資源均等化，基本滿足適齡兒童入園需求，建立覆蓋城鄉的基本醫療衛生制度和養老制度，努力建設和諧宜居之都。

觀點 走向世界還靠「北京特點」

建設世界城市，沒有固定模式。從紐約、倫敦、東京等世界城市看，他們除了具有國際政治控制力、貿易中心地位、跨國公司總部、人口規模及流量等世界城市的核心性指標外，均有自己城市的個性特徵。唐鑫指出，在北京建設世界城市，就是要建設有北京特點的世界城市。

「北京是世界上的著名古都，擁有3000多年的建城史和850多年的建都史，是新中國的首都，是世界文化遺產最多的城市之一，是中國高等教育與科學技術最發達的地區，也是生態環境需要大幅提升的城市。」因此，北京建設世界城市要將突出北京特點作為重要內容。建設服務功能強大、文化特徵突出、創新能力卓越、生態環境友好的城市。

唐鑫認為，上述特點要求，北京「四個服務」的水平需大

支撐條件：創意之都優勢顯著 與世界差距較小

城市的總體實力和網絡地位本身既受全球化影響，同時也深深依賴於城市地方性資源，包括文化氛圍、制度環境等。這些地方性資源正是城市能夠源源不斷吸引全球的經濟、文化、政治等方面的資金、人才、信息的支撐條件。

唐鑫認為，支撐條件方面北京與世界城市差距較小。支撐條件下屬活力之都、創意之都、宜居之都三級指標，它們之下又包含了勞動年齡人口比例、創意產業人口佔總就業人口比例、人均預期壽命、空氣污染指數等三級指標。

根據這些指標分析，唐鑫指出，北京勞動力資源相對豐富，創意之都優勢比較顯著，北京有較好的創新人才和人力基礎，且就業狀況較好；居民生活總體質量較高；空氣污染成為影響北京宜居的主要因素。

網絡地位：友好城市數量全球領先

在經濟全球化的進程中，一個城市的地位不僅僅是由城市的規模決定的，也是由該城市是否處於全球城市網絡的重要節點，即它的網絡地位決定的。城市的網絡地位反映了其所擁有的巧實力。網絡地位之下包含國際人流、國際機構、國際活動三級指標。他們下屬的三級指標包括全球500強企業總部數、舉辦大型國際體育賽事次數、友好城市數量等。

唐鑫分析，通過比較發現，北京在旅遊業方面還有較大的提升空間，下一步應該注重引進駐京國際機構數量，承擔更多體育賽事。在這些指標中，友好城市數量一項北京表現突出，紐約鑄結友好城市10個，東京11個，倫敦17個，北京4個，在全球主要大城市中處邊領先。

相關網絡地位比較顯示，北京與世界城市存在一定的差距，但它並不像總體實力差距那麼大。



■水晶石製作的多媒體數字動漫「老北京動起來」

學者指路

唐鑫認為，世界城市具有世界經濟控制力，這種控制力是指整合和配置全球生產要素，從而實現價值最大化的能力。世界經濟控制力是以強大的綜合經濟實力為基礎的，而強大的綜合經濟實力又是以先進的經濟發展方式為依托的。

1、北京要加快轉變經濟發展方式。吸引全球高端企業總部入駐，確立自己在全球產業鏈、創新鏈、價值鏈的高端地位，形成強大的生產要素集聚和輻射能力。

2、北京應將釋放首都經濟輻射力作為一項戰略任務。通過區域合作和跨區域產業聯動網絡化，促進產業結構優化，提高生產要素配置效率，進而提升首都經濟的總量和質量。

3、創新能力是世界城市形成與發展的主要驅動力。北京要發揮自身集聚了中國最多的科技人才、科研機構和科研成果的優勢，通過推



■藍天白雲下的天壇