



改革開放貴州報告 區域篇 之三

既要「能上學」 又要「上好學」

「或許他們的未來將就此改變——他們將享受比父母好得多的教育水平以及更愉快的生活。」雲岩區教育局局長李華榮向記者表示，該區教育改革特色就是解決進城務工子女上學問題。

目前雲岩區已經採取一系列措施保證進城務工人員隨遷子女接受義務教育，不僅讓他們「有學上」，更要「上好學」。

公辦民辦「雙輪驅動」

為了讓每一個外來務工人員子女都「有學上」，2004年雲岩區下發了《區人民政府辦公室關於進一步做好雲岩區進城務工就業農工子女義務教育工作的意見的通知》，開放公辦學校接收外來務工人員子女，並在城郊結合部的學校掛牌接收此類學生。據不完全統計，2011年，全區公辦中小學共接收外來務農工子女已經達到17605人。公辦學校接收農工子女人數以每年2000-3000人遞增，目前與本地學生的人數趨於1:1的比例。

此外，在公辦學校接納進城務工子女就學達到飽和的狀態下，啟動民辦學校，並在硬件等基礎設施上大力投入，進一步扶持和改善民辦學校的辦學條件。針對這些民辦學校不同程度存在的安全隱患、管理水平低、教師隊伍不穩定、教學質量不高等問題，改善辦學條件，並加強對民辦學校校長、主任、教師的培訓工作，公辦學校以支教形式向民辦學校教師進行教學培訓，幫助其提高管理水平和教育質量。

李華榮說：「從目前情況來看，讓外來務工人員子女全部進入公辦學校是不現實的，只有與民辦學校共同配合，才能確保所有學生「有學可上」。」

一視同仁 實現教育公平

按照「公平對待、合理引導、完善管理、做好服務」等原則，雲岩區規定，凡是能提供相關材料的進城務工人員都相對安排在就近公辦學校就讀，享受與當地學生同等的權利，在教育教學、收費、編班、評優獎勵、入隊入團、課外活動等方面與當地學生一視同仁。

而熊家寶的23中規定，在與外來務工人員子女交流過程中，不能將他貼上標籤「另眼相看」——不管是出於何意。

經費投入保證「上好學」

近年來，雲岩區不斷加大對接收進城務工人員隨遷子女學校的投入，在基礎設施建設方面進行了改造，還給予學校一定的辦學經費補貼。從2007年開始，安排30萬元對民辦學校進行扶持，用於增配桌椅、電腦及教學設備。到2011年，民辦學校雜費補助800萬元，免教科書春秋兩季預計經費為386萬元，接受農民生均公共經費補助260萬元，設備維修專用費用為300萬元。

2010年，雲岩區落實義務教育階段「兩免一補」工作，為進城務工人員隨遷子女、城鎮經濟困難家庭子女免費提供教科書；2011年全區享受「兩免」的農工子女及城市低保子女人數達2.5萬人以上。



■課間休息。大營坡北郊小學的孩子們恢復了活潑愛動的天性。



■23中展覽室擺滿了學生親手製作的手工藝品，培養學生的動手能力是該校的特色之一。



■雲岩區教育局局長李華榮認為，逐步實現教育資源均等化，是給予外來務工人員對這個城市貢獻的最大獎勵。

看到兒子熊家寶與其他城裏孩子一樣快樂學習、健康成長，還能拿到「同城裏孩子一樣的補助」時，在貴陽生活10年之久的熊家寶開始明白，全家已經漸漸融入這個城市，變成「局內人」。

洶湧的外出務工潮帶來的下一代教育問題現實而迫切。作為貴陽市中心城區之一，雲岩區從2004年開始通過放開公辦教育資源、施行隨遷子女義務教育經費保障機制、扶持承擔義務教育任務的民辦學校等方式，實現教育資源均等化，圓外來務工人員子女「能上學」、「讀好書」的夢想。

正如雲岩區委書記聶雪松所言：「外來務工人員成為這個城市不可或缺的一部分，他們的孩子理應享受與本地孩子一樣的教育資源，這更是雲岩區開放包容的氣度。」

香港文匯報記者 路艷寧，實習記者 張贊珏 貴陽報道



■大營坡北郊小學，孩子們正在開心地做遊戲。這所小學校的學生有20%左右是外來務工人員子女。

兒子熊家寶求學記



■從城市的邊緣人變成「局內人」，熊家寶全家正在逐漸適應這個城市的生活。

10年前，28歲的熊家寶帶著妻兒來到省會貴陽「討生活」，立志要在這個繁華的大城市「紮下根」。

熊家寶是畢節金沙縣人，曾在老家開了一間家電修理鋪。不過由於村裏較窮，沒有幾家能買得起家電，修理鋪的生意十分清淡。但他又不願如父輩一樣靠種地為生，兒子呆在農村「也不能接受好的教育」，更不捨得孩子在家成為「留守兒童」，帶著老婆孩子外出務工成了唯一選擇。

來到貴陽後，熊家寶重操舊業——在市郊黃山沖租住了一間約20平米左右的房間開始繼續經營家電維修生意。「憑我的手藝，全家人的吃穿用應該是沒問題的，最着急的是孩子上學問題。」熊家寶說，剛到貴陽，5歲的兒子熊家寶就到了該上學的年齡。由於初來乍到，又怕戶口在公辦學校不收，他先將孩子送進了附近的一所私立小學就讀。

2005年，熊家寶三年級時，熊家寶發現孩子學習成績並不是很好，就有心將熊家寶轉到公辦學校。經過多方打聽，黃山沖所在的黔靈鎮社區管理人員告訴熊家寶，只要辦理了貴陽市的暫住證就可以就近入學。

「我剛來到貴陽就辦理了暫住證，當時就馬上在雲岩區教育局給孩子報了名，非常順利，没多久孩子就在離家最近的茶店小學開始上學。」熊

家寶略帶得意地炫耀他的「明智之舉」。

「小升初」的難題

2009年，熊家寶「小升初」問題又讓熊家寶徹夜難眠。他的擔心是有道理的：在熊家寶小學教育期間，貴陽城鎮化步伐不斷加快，進城務工人員越來越多，隨遷子女數量激增，位於市中心的雲岩區有限的教育資源就更加緊張。

「之前外來務工人員子女沒有那麼多，熊家寶可以順利上小學，現在這麼多人，我們還能搶到位置嗎？」熊家寶說。

自然，雲岩區教育局也意識到這個「僧多粥少」的問題。2004年開始，雲岩區陸續開放公辦學校接收外來務工人員隨遷子女，當年共接收2960人。此後的三四年內，陸續對十多所位於城郊結合部的公辦學校掛牌接收隨遷子女就讀，後來基本覆蓋到整個城區範圍。

2007年，離熊家寶家不遠、位於雲岩區大營坡片區的貴陽市23中被雲岩區新增為接收外來務工人員子女學校。兩年後，熊家寶順利地進入23中就讀。

2010年，雲岩區開始實行對義務教育階段家庭經濟困難學生免費提供教科書、免雜費和補助寄宿生生活費的「兩免一補」政策。單從熊家寶來看，每年能夠減免860元學雜費。

孩子兩次入學都非常順利，還能省下這麼多費用。熊家寶感到非常意外，但更多的是驚喜，因為他漸漸覺得「和周圍的當地人沒有什麼不同」。

「無痕關愛」下的新貴陽人

或許，比看到熊家寶在城裏上學還讓熊家寶高興的是一向在家調皮、在外內向的孩子身上的巨大變化。

「他變得有禮貌、不怕生，見到認識的人都主

動打招呼；回家也能自覺完成作業，幫我們兩口子做家務，有時還會將學校學到的禮儀知識「教」給我們。」高興之餘，熊家寶想一探究竟，開始每天接送孩子上下學。

在不斷與熊家寶班主任溝通下，熊家寶明白過來：原來，23中有50%左右的都是外來務工人員子女，由於他們與城裏孩子的生活、學習環境不同，為了能讓孩子更好融入這個城市，學校從初一開始就設立了禮儀課，怎樣與人溝通、怎樣更有禮貌，甚至如何洗澡。此外，學校還大力培養學生的興趣愛好和動手能力，甚至專門設立了一間擺放學生手工藝品的展覽室。熊家寶說，班主任對熊家寶特別關心，一個星期都會和自己聯繫一次，互相交換孩子在學校和家裏的情況。

23中校長劉萍在接受採訪時表示，為了不讓外來務工人員子女自認是「特殊群體」，學校一般不會將他們與當地學生分開，也不會明顯給他們更為「特殊」的關愛。「我們的愛是無痕的」劉萍說。

（應劉萍校長及熊家寶班主任要求，記者並未對熊家寶本人進行採訪。本文熊家寶、熊家寶係化名）



■某社區工作人員與農工子女親切互動。

破題「公共服務均等化」



■雲岩區某社區服務中心的流動人口辦理暫住、居住證、入學諮詢服務窗口。

2010年，貴州省提出「工業化、城鎮化和農業現代化」的「三化同步」戰略，將有越來越多的外來務工人員湧入城市。為推動基本公共服務均等化，貴陽市此前出台並施行了《貴陽市推進流動人口基本公共服務均等化實施細則（試行）》。

「要讓新雲岩人與城裏人享受同等待遇。」這是記者採訪雲岩區各級政府部門時聽到最多的一句話。為了讓外來務工人員成為這個城市真正的一份子，除解決子女教育問題外，亦讓他們在「醫、住、保、學」等方面享受同城待遇。

在醫療衛生方面，進城務工人員與常住人口一視同仁。全面按照衛生部《國家基本公共衛生服務規範》的要求免費提供居民健康方案的建立、健康教育、免疫規劃、傳染病防治、兒童保健、婦女保健、老年人保健、慢性病管理等基本公共衛生服務項目，並全面為轄區流動人口提供基本公共衛生均等化服務。同時，流動人口可以享受方便群眾就近就醫的15分鐘服務圈，在雲岩區轄區內各社區醫院就診優惠政策可現場減免等。

在住房方面，外來務工人員有機會和城鎮居民一樣申請貴陽市公共租賃住房，但要滿足以下條

件：要辦理並取得本市居住證，並在本市連續繳納社保3年以上（含）或持本市稅務部門2年以上（含）完稅證明；符合市政府公布的收入標準；在本市無自有房屋，且申請之日起前3年內（含）無轉讓私有房屋行為；共同申請的家庭成員之間具有法定的贍養、撫養或扶養關係，且在本市居住。

在社保方面，進城務工人員在養老保險、失業保險、醫療保險、工傷保險和生育保險五險的參保率上呈逐年上升趨勢，參保意識不斷加強。2009年至2012年4月，進城務工人員參加養老保險人數從7628人增加到16381人；失業保險從4803人增加到9439人；醫療保險從26937人增加到41307人；工傷保險從6865人增加到10594人；生育保險從1727人增加到5457人。近幾年，為了更好的服務於進城務工人員，除了外來務工人員在雲岩區就業，作為單位職工，由單位為其入保外，在社保方面新增了個人繳納保險這一項。外來務工人員可靈活就業，只需到社區居委會開具本人在轄區靈活就業的證明，經相關部門審核後，就可以參保。