

以更大決心和勇氣

改革開放

貴州報道

客觀 直面 理性 熱忱

2012年第13期(總第32期)

貴州頻道: <http://gz.wenweipo.com>

新聞熱線: 86+851+6860861

投稿郵箱: gzhkwpp@163.com

編者按

「改革開放是推動發展成本最低、動力最足、效果最好、作用最持久的辦法，要以更大決心和勇氣，努力實現重點領域和關鍵環節改革開放的新突破，真正做到以改革促發展、以開放促開發，全面推進貴州省各項事業向前發展」。

6月19日，貴州召開全省改革開放工作會議。

貴州省委書記、省人大常委會主任栗戰書在書面講話裏做出以上陳述。

在中共「十八大」前夕，召開如此「宏大主題」的會議可謂意味深長。

基於貴州已進入「經濟起飛新階段」的基本判斷，此間專家普遍認為，此次大會，無疑是貴州在給自己新一輪的發展抑或「起飛」，加裝強大的「引擎」。

本報認為，貴州此舉，值得充分肯定和高度讚賞；而專家意見，亦十分中肯。的確，在貴州當前「兩加一推」的宏大敘事中，改革和開放，既是路徑，亦為動力。

因此，從獲悉貴州即將召開這樣一次大會之時起，本報記者即兵分幾路，探訪事關貴州改革開放的重要節點、重點區域、符號性事件發生現場、親歷者或見證人，並對能夠從某個側面反映貴州對外開放程度的企業個案進行深度跟蹤，終成奉獻於讀者面前的《改革開放貴州報告》11版主題報道，在本報《貴州報道》新聞周刊推出，為貴州壯行。



6月17日，貴州召開第二輪第一次項目建設視察會，務求實現更好更快發展。圖為省委書記栗戰書（前右一）、省長趙克志（前中）率視察團一行，參觀中煤盤江重工業項目。（張麗攝）

為「起飛」加裝引擎

香港文匯報訊（記者周亞明、虎靜 貴陽報道）在「起飛」判斷成為共識的貴州，選擇這樣的時機召開改革開放大會，顯然是在為未來發展設定方向和路徑、制定規則和提供保障，為「起飛」加裝引擎，增添動力、激發活力。

大會出台了三個主體文件和9個突破性文件。旨在對重點領域和關鍵環節實施改革，擴大開放。

「起飛」判斷成共識

在剛剛過去的2012「貴州·香港投資貿易活動周」開幕式上，貴州省委常委、常務副省長、宣傳部部長譚貽琴，在香港向與會的500多名世界各地嘉賓宣布：貴州已經進入經濟起飛新階段。

譚貽琴說，今年「國發2號」文件出台，將貴州發展上升為國家戰略，極大地拓展了貴州發展的廣闊前景和巨大空間。她說，當前，

貴州正處於全力推動科學發展、奮力實現後發趕超的關鍵時期，已進入經濟起飛的新階段。

貴州省長趙克志，亦在多個場合說過，「貴州進入經濟起飛新階段」或「貴州進入經濟起飛新階段」。「經濟起飛」成為貴州當前熱詞之一。

其實，早在今年全國「兩會」期間，貴州省委書記栗戰書就用「起飛」來描述貴州經濟社會發展。栗戰書說，「貴州經濟社會發展去年實現了強行起飛。」

在4月中旬召開的貴州省第十一次黨代會上，栗戰書作大會報告時也說，過去五年的發展，讓貴州站在了改革開放和社會主義現代化建設的新起點，踏上了全面建設小康社會的新徵程，具備了經濟加速發展、實現起飛的基本條件，開始進入經濟起飛新階段。

六個方面擴大開放

大會強調六個方面擴大開放，全面提高對

外開放水平，大力發展開放型經濟，進一步增強科學發展、後發趕超的動力。一要抓好基礎工作。二要打造開放載體。三要培育開放主體。四要擴大開放領域。五要創新招商方式。六要營造開放環境。

大會提出：加快綜合交通和現代物流體系建設，降低商務成本。高起點規劃、高標準建設一批功能齊全、環境優美、特色鮮明、宜居宜業的城市，聚集要素資源。規範涉企收費行為和涉企行政服務行為，加強「平安貴州」和「誠信貴州」建設，營造「親商、愛商、安商、敬商」的良好氛圍。

十個領域深化改革

重點在10個主要領域深化改革：一要深化礦產資源配置體制改革，二要深化國有企業改革，三要深化行政管理體制改革，四要深化縣域經濟改革，五要深化投資體制改革，六要深化財政體制改革，七要深化農村金融改革，八要深化事業單位分類改革，九要深化科技文化體制改革，十要深化醫藥衛生體制改革。

礦業全面對外開放

香港文匯報訊（記者周亞明、虎靜 貴陽報道）資源大省貴州將深化礦產資源配置體制改革，借助外力實現「246」目標。

設定地質找礦「246」目標

貴州省長趙克志表示，針對貴州礦產資源現狀，貴州將建立和完善地質找礦新機制，建立資源儲備制度，加快整裝勘查，規範資源配置程序，全面實行礦業權有償取得和礦產資源有償使用制度，擴大地質領域對內對外開放。力爭實現地質找礦「246」目標，即地質找礦兩年有重大進展，四年有重大突破，六年重塑貴州地質找礦勘查開發的新格局。

明確礦業全面開放

栗戰書在書面講話中說，要「擴大地質領域對內對外開放」。省長趙克志也作出類似表態。而此間出台的一份專門文件，即《中共貴州省委、貴州省人民政府關於礦產資源配置體制改革的意見》，其第七條「擴大地質領域對外開放」：「堅持對外開放，進一步創造良好法制環境和政策環境，保障國內外投資者投資我省礦產資源勘查、開採的合法權益，鼓勵各類資本平等進入勘查開發領域，引進先進實用技術和管理辦法，全面提高我省礦產資源勘查開採效率和水平。」

海關設至市州 區縣可註冊外企

香港文匯報訊（記者周亞明、虎靜 貴陽報道）到2015年前，全省9各市（州）均設立海關、檢驗檢疫機構。經內部充分授權，外商投資企業可直接在貴州所有市、縣註冊成立。這是本次大會傳出的另一利好消息。

9市州設立海關

記者從大會獲悉，貴州將加強口岸和外贸基地建設，預計到「十二五」末，9個市（州）和有條件的縣（市）將設立海關、檢驗檢疫等機構。為加強海關特殊監管區建設，貴州還將爭取在兩年內設立1個綜合保稅區、2個保稅物流園區，爭取建設6個陸路新口岸、3個航空口岸。此外，還將建成一批國家級外貿轉型升級示範基地和省級綜合性、專業性出口基地以及服務外包基地。

區縣可註冊外企

趙克志表示，貴州將全面提升對外商投資企業的服務水平，今後，在貴州任何市、縣，外商投資企業可直接註冊。同時，趙克志還表示，為吸引和方便外商投資創業，在貴州區域中心城市，還將有針對性地規劃建設外商集中居住區，並按國際慣例配套建設涉外醫院、國際學校和文娛餐飲等服務設施。

改革開放三人談



貴州社科院院長吳大華

大會召開前後，本報記者先後對貴州省社會科學院院長、二級教授吳大華，貴州省委副秘書長、省委政策研究室主任李裴，貴州省政府政策研究室主任王禮全，進行了同題採訪。

無法回避的歷史性選擇

吳大華開宗明義：「三十多年的改革開放實踐證明，改革的深度、開放的程度，決定着貴州經濟社會發展的速度和質量。而今，貴州迎來了發展的又一個春天，而改革也已舟至中流，行進到了攻艱克險的歷史時期，深化改革擴大開放，成為貴州不能回避也無法回避的歷史性選擇。」

吳大華說，進一步深化改革、擴大開放，是解放思想，推進貴州經濟社會歷史性跨越的需要；是解放生產力，發展生產力，盡快擺脫落後面貌的需要；是加快發展，加快轉型，實現「後發趕超」的需要；是貫徹落實國發2號文件，探索適合貴州省情的發展道路的需要；是總結和提煉貴州改革開放成效，創造新的歷史經驗的需要；是解決發展中的問題，推進貴州經濟社會全面發展的需要

貴州無論從地緣上、還是從思想上、文化上都相對處於較為封閉的狀態，解放思想顯得更為重要、更加迫切。吳大華說，貴州要

縮小與全國的差距，只有一個選項，即深化改革開放，加快發展，加快轉型，創造「貴州速度」，實現「後發趕超」。

吳大華強調，後發趕超，要把改革開放作為強大動力，不斷破除體制機制障礙，不斷優化投資和發展環境，不斷提高對內對外開放水平。

增添動力 激發活力

李裴指出，貴州需要通過開放尋找動力，通過改革激發活力，共同推動貴州經濟發展的歷史性跨越。

李裴說，近年來貴州對外開放的步伐正在逐步加快，特別是栗戰書、趙克志履職以來，北上北京，南下珠三角和港澳，聯動周邊省區市，廣交朋友，引進了各類資本要素，此為動力。而要將動力轉化為發展的活力，則要為外來資本提供良好的生存環境，包括進行行政體制改革、優化資源配置，此次以「深化改革、擴大開放」為主題的會議，大面積出台政策文件，就是要把現階段所具有的動力集中起來，活力激發起來。

「近年來，我省舉行了一系列招商引資活動，但是目前履約率不是非常令人滿意，主要原因是商務成本較高。」李裴分析：此次會議出台相應的具體措施，降低制度性成本、

貴州省委副秘書長、省委政策研究室主任李裴說，召開大會，意在增添動力，激發活力。



貴州省政府研究室主任王禮全指出，經濟起飛尤需制度保障。

提高土地使用效率等，努力降低外商投資的商務成本。

李裴說，促進民營經濟全面開放、通過改革抓項目落地，這對政府體制改革，包括工作思路、運行方式、工作方法等方面都是很大挑戰。目前貴州省正在通過一系列考核措施抓項目落地，包括簽約主體由政府向企業轉變，強化項目責任制等，具體政策措施在此次會議政策上都有體現。

經濟起飛亟需體制保障

王禮全說，這次大會是一個整體上的部署，也是一個順理成章的事情。貴州正處於經濟起飛的階段，需要體制條件來支撐。

他說，在「三化同步」的背景下，大量的產業化項目，科技和經濟投入，沒有體制的保障很難實現經濟的真正騰飛。

他說，「國發2號」文件對貴州發展有明確的要求，編制13個專門的專項實施方案，推進13個改革試點，先行先試，17個示範項目，這麼多項目都需要體制上的保障。

王禮全說，國家發改委下屬機構做了一個開放度量化評分，上海開放度是80多，貴州只有3點幾，可見貴州開放度明顯滯後。比如說對外貿易，每一年進出口貿易才幾十億美元，品種很單調，市場也很窄，初級產品比例較大，開放度低下，對整體經濟的發展產生了重大的影響。要實現經濟的跨越起飛，必須大幅度提高開放的力度，「改革開放一個是推動力，一個是活力」。