



中央挺港克時艱

中央挺港克時艱 度身訂策日主經濟

櫛風沐雨十五載 「一國兩制」佑香江

亞洲金融風暴正面衝擊，金融大鱷瘋狂入侵，禽流感、沙士疫潮集中爆發，國際金融海嘯席捲而來……回歸15年來，香港櫛風沐雨，在暗流不息的全球風潮中幾經起伏，依然力保國際金融、貿易、航運中心的地位。每逢巨大風浪突然襲擊，香港的穩固根基始終發揮強大自保力量。而700多萬香港同胞更能聽到一句溫暖人心的話語：祖國是香港的堅強後盾，伴隨而來的便是一項項中央度身定造的「惠港互利」政策，帶動香港與內地越來越緊密合作，在繁榮健康發展的航道上穩步前行。

■香港文匯報記者 何凡

中央挺港重大政策概覽

一、經貿：《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》(CEPA)及補充協議

- 政策溯源：**因應香港經濟景氣低迷，及發展自貿區合作政策的需要，中央政府於2003年6月推動CEPA協議達成。協議於2004年1月1日正式實施。香港產品進入內地逐步實行零關稅。
- 發展歷程：**2004年至2011年，CEPA的8個補充協議逐年簽署。
- 政策成效：**迄今，香港與內地在貨物貿易領域已全面實現自由化。
 - 截至2012年3月底，在CEPA項目下實現貿易總額達49.6億美元，累計關稅優惠達28.4億元人民幣。
 - 以金融、法律、會計、規劃建築、醫療、教育等為主體的專業服務開放便利措施不斷推出，香港專業人士北上執業者日眾。
 - 2011年8月，中央政府提出爭取到「十二五」末期內地對香港基本實現服務貿易自由化。

二、旅遊：開放個人遊(自由行)

- 政策溯源：**香港旅遊業遭受外圍經濟疲軟及沙士衝擊，中央政府於2003年7月正式開放內地居民赴港個人遊試點。
- 發展歷程：**自2003年7月28日廣東4城市率先試點起，內地至今已開放22個省(自治區、市)49個城市的居民赴港個人遊。
- 政策成效：**
 - 截至2011年底，內地居民赴港個人遊人數累計達7,852萬人次，給香港帶來約3,462億港元的直接旅遊收入。
 - 2011年兩地雙向旅遊市場，已成為全球最大的雙向客源市場。
 - 香港旅遊相關產業，包括酒店、餐飲、零售、跨境交通的行業，因為個人遊而持續暢旺。

三、金融：支持香港發展成為離岸人民幣業務中心

- 政策溯源：**面對國際金融海嘯，中央政府於2008年12月宣布14項挺港措施。支持香港發展人民幣貿易結算貨幣是其中一大亮點，邁出了香港人民幣離岸業務中心建設的第一步。
 - 發展歷程：**2009年1月，內地與香港簽署貨幣互換協議；「十二五」規劃明確支持香港發展成為離岸人民幣業務中心；2011年8月，中央公布挺港36項措施，涉及金融最多，共計11項。
 - 政策成效：**
 - 截至2012年4月底，香港人民幣存款達5,524億元人民幣；跨境貿易結算人民幣匯款總額為1,771億元人民幣。
 - 兩地貨幣互換規模達4,000億元人民幣。
 - 2012年6月，財政部在香港發債230億元創新高。
- 製表：香港文匯報記者 何凡



在亞洲金融風暴期間，中央堅持人民幣不貶值，支持香港特區政府抗擊國際金融大鱷。資料圖片



在CEPA政策推動下，香港產品熱賣京城。資料圖片

進一步鞏固提升香港的國際金融中心地位。

亞洲金融風暴 堅持人民幣不貶值

時至今日，不少香港市民仍難忘1998年8月亞洲金融危機期間，特區政府與國際「金融大鱷」的那場大戰。當時，亞洲金融危機蔓延到甫回祖國懷抱的香港，引爆了香港多年積存的資產泡沫，港幣也遭國際金融炒家的瘋狂狙擊。在中央政府的大力支持下，香港特區政府堅決果斷採取措施，動用1,100多億元的外匯基金，入市收購部分本地股票，捍衛香港金融體系，最終擊退國際炒家，令香港金融市場化險為夷。國際輿論事後評論稱，在這段最困難的日子裡，中央政府的援助之手一直沒有放開過。

2008推14措施戰金融海嘯

而2008年下半年爆發的國際金融危機，對經濟高度外向型的香港又一次造成重大衝擊。國家主席胡錦濤2008年底會見來京連任的香港特區行政長官曾蔭權時鄭重表示，中央政府高度重視香港金融穩定，將繼續全力支持香港特別行政區妥善應對國際金融危機的挑戰。同日，國務院總理溫家寶會見曾蔭權時，宣布推出包括金融合作、扶助港企等14項措施，支持香港克服金融危機，繼續鞏固和提高香港作為國際金融中心地位。中央在短時間內接連出台的這些範圍廣、力度大，增強了香港各界同舟共濟、共克時艱的信心，堪稱一場幫助香港解困的「及時雨」。

歐債危機再推36惠港政策

連遭歐債危機、美歐經濟低迷、國際金融市場動盪不穩之際，國務院副總理李克強於去年訪港，並帶來中央36項惠港政策。國務院發展研究中心世界經濟研究所所長丁一凡指出，繼「十二五」規劃開事有關惠港發展定位後，這些措施再次體現出中央對香港在國家建設中肩負更重要角色的強烈期待，並以更實質的措施，充實豐富了「十二五」框架的內涵，也為香港與內地深化合作、鞏固提升競爭優勢明確出更清晰的行動指南。

在談到自己在中央領導下對港工作的體會時，國務院港澳事務辦公室副主任陳江指出，「在一國兩制」方針下，中央政府的一切政策出發點和落腳點就是保持香港的繁榮穩定……萬變不離其宗。」

政策既解近憂又規劃長遠

國務院發展研究中心對外經濟研究部部長隆國強表示，在中央支持香港的相關政策中，有的效果是立竿見影的，比如擴大內地居民赴港個人遊，能在短期內對香港旅遊、交通、零售等服務行業起到拉動作用，減少失業；有些政策則是立足長遠，着眼未來，比如港珠澳大橋等涉港大型基礎設施建設，旨在通過改善硬、軟件條件，消除內地與香港經濟互動發展的障礙。

他認為，中央的政策既照顧到短期困難，又考慮到長遠規劃，乃是從維護香港長期繁榮穩定出發，針對香港自身特點來制定政策策略，成效顯著，政策紅利能夠持久持續釋放。

CEPA雪中送炭 啟兩萬億商機

香港物流業是服務業中北上最快的行業。資料圖片

2003年6月29日，在香港與內地合作的擴展深化歷程中具有里程碑意義。當日，在國務院總理溫家寶見證下，《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》(CEPA)在香港簽署，國家又一次以實際行動促進進港經濟轉型、復甦。香港經濟借此這一重大機遇從亞洲金融危機、沙士疫潮的打擊中實現重要轉折，與內地建設新經貿關係的機制平台也得以確立。近年來，伴隨CEPA的動能完善與逐步落實，一個中國貿易最為開放的系統性體系漸趨完善，未來5年內地服務業2萬億產值增量的絕佳機遇也已顯現。

補充協議每年遞增一個

CEPA簽署落地至今，補充協議以每年一個的速度「出爐」，促進香港和內地市場的互相開放程度日漸提高，也為兩地經濟持續創造新的政策紅利。商務部副部長高虎城向香港文匯報表示，內地服務業對香港開放程度已遠超其他經濟體，通過CEPA八個補充協議，香港與內地形成了較有系統的開放體系，兩地在貨物貿易領域已全面實現自由化。他認為，CEPA對香港的開放程度，遠超內地現行的對外經貿政策，也高於內地簽署的其他自貿協定。

滙金融貿易服務等領域

CEPA這一惠及香港經濟的特殊「安排」，涵蓋了貿易、金融、服務、旅遊等各個經濟領域，減少了內地與香港在經貿交流中的體制性障礙，加速了相互間資本、貨物、人員等要素的自由流動，如同雪中送炭，成為促進香港經濟發揚優勢、走出低谷的重要催化劑，更促進地區資源配置朝整體化方向發展，推動兩地形成更為合理的產業佈局和配套行業。

在CEPA框架下，香港金融、物流等服務部門和眾多專業人士得以優越條件北上。截至今年3月底，在CEPA項目下實現貿易總額達到49.6億美元，累計關稅優惠高達28.4億元人民幣。此外，共有135家港資銀行開辦人民幣業務，有15家港資銀行在內地開設了300餘家分行。在醫療服務領域，有14家機構按照CEPA投資協議申請投資內地，共有7.6萬名醫療衛生專業人員獲得內地短期工作執照。

國務院副總理李克強去年訪港期間曾指出，要大幅提升內地對香港服務業的開放程度，支持香港積極參與多邊和區域經濟合作。特別是在兩地簽署CEPA以來首次提出的總體性、階段性的目標，即「爭取到「十二五」末期，內地對香港通過CEPA基本實現服務貿易自由化」。

推動港商實現國民待遇

劉雪琴指出，大幅提升兩地的服務貿易開放程度一舉多得，將深化兩地優勢互補，促進兩地經貿互動在「十二五」期間更趨立體、縱深發展，增加內地服務業在整個GDP中所佔比例，並推動內地服務業不斷降低開放門檻，直至令港商完全實現「國民待遇」。



中央支持港企轉型升級，推出了大量扶持政策。資料圖片

「十二五」關專章 港發展開新天

香港經濟、民生與社會的諸多深層次問題尚存，外國經濟波動更添變數。在此背景下，「十二五」規劃站在建設中華民族共同家園的戰略高度，首次將涉及香港的內容單獨成章，在國家規劃中對香港的地位和作用加以充分表述，既體現了中央對香港的關懷期望，也折射出推動香港和國家在未來世界競爭格局中實現戰略性共贏的根本考慮。

香港經濟、民生與社會的諸多深層次問題尚存，外國經濟波動更添變數。在此背景下，「十二五」規劃開闢出單章專門論述港澳，順應了「水漲船高」的時代背景與發展需要，即隨着內地經濟發展的潮水迅速上漲，香港和澳門的繁榮和穩定將得到有力促進。這不僅符合所有香港和澳門同胞的根本利益，而且符合整個中國的利益。

大學國情研究中心主任胡鞍鋼認為，「十二五」規劃開闢出單章專門論述港澳，順應了「水漲船高」的時代背景與發展需要，即隨着內地經濟發展的潮水迅速上漲，香港和澳門的繁榮和穩定將得到有力促進。這不僅符合所有香港和澳門同胞的根本利益，而且符合整個中國的利益。

指出香港未來方向方式 順應時代背景發展需要

香港特區駐京辦事處主任曹萬泰指出，香港的繁榮是幾代香港人不畏艱難、辛勤創造的結果。當前，中央非常重視落實「十二五」規劃方面的工作；而香港亦將把握機遇，發揮自身優勢，有能力為國家的整體發展作出更大貢獻，透過與內地的雙向互動實現共贏。

抓機遇保持長遠競爭力

北京大學社會科學部副部長、港澳研究中心常務副主任強世功表示，香港在「十二五」規劃中的參與程度，事關香港能否切入全新的戰略定位，抓住國家崛起的機遇，與國家的發展同步，保持長遠競爭力。

他說，「十二五」規劃劃訂工作啟動後，國家多渠道、多層次廣泛聽取香港特區政府及各界人士的意見，積極考慮政策上的新突破，支持香港獲得進一步發展空間。而香港方面參與「十二五」決策時也更加主動積極。

個人遊激活香江百業

內地遊客大量湧入，香港零售業銷售額激增。資料圖片

旅遊業是香港最早從亞洲金融危機中甦醒的支柱產業，其重要原因之一便是內地放寬訪港遊客限制，增加了訪港遊客名額。但在2001年美國9·11事件發生後，香港旅遊業首當其衝，再度被外國拖累。直到2003年內地居民赴港個人遊政策的實施啟動，拉動香港酒店、零售、餐飲、運輸等相關行業繁榮回升，緩解就業壓力，迄今已為香港增添了近3,500億直接旅遊收入，對香港社會的穩定發展起到至關重要的作用。

去年雙向旅遊逾億人次

國家旅遊局局長邵琪偉向香港文匯報表示，香港回歸15年來，香港旅遊業取得了世人矚目的成績，對促進經濟增長、拉動就業、帶動相關行業發展方面作用明顯，為香港經濟社會繁榮發展做出了積極貢獻。兩地旅遊交流合作也不斷邁上新台階，去年兩地雙向旅遊市場規模達1.08億人次。目前內地和香港已經形成全球最大的雙向客源市場。15年來，內地與香港先後簽署了20項旅遊合作措施，建立了定期旅遊工作磋商等長效機制。內地由廣東省多城市的試點逐步擴大地域範圍，至今已開放了22個省(區、市)49個城市的居民赴港個人遊。截至去年底，內地居民赴港個人遊人數累計達7,852萬人次，給香港帶來了約3,462億港元的直接旅遊收入。

而在此期間，香港旅遊業蓬勃發展，入境旅遊市場規模從1997年的1,182萬人次增加至2011年的4,192萬人次。去年來自內地的遊客約佔全部訪港遊客的67%，其中65.3%是通過個人遊方式來港的。

未來互補合作空間廣闊

邵琪偉指出，兩地旅遊業發展互補性非常強，主要表現在旅遊資源和產品、客源市場、資本市場、旅遊人才等方面，未來合作空間極為廣闊。而據有關機構預測，到2027年即香港回歸30周年時，按香港赴內地旅遊人數每年均1%增進測算，將從2011年7,936萬人次增長至2027年的9,200萬人次。按內地赴香港旅遊人數每年均5%增幅測算，將從2011年2810萬人次增長至2027年的6,000萬人次。

開放個人遊政策，刺激香港百業復甦。資料圖片