

中央政府支持前海最新政策

香港文匯報訊(記者 熊君慧、趙鵬飛 香港報道) 國家發展和改革委員會副主任張曉強、深圳市市長許勤，26日在中央代表團新聞發布中心舉行的新聞發布會上，公布中央政府支持前海開發開放的最新政策，在深圳前海實行比經濟特區更加特殊的先行先試政策。張曉強談話全文如下：

規劃建設前海深港現代服務業合作區是新時期我國推進實施國家區域發展總體戰略，促進區域協調發展，落實國家「十二五」規劃綱要，深化粵港更緊密合作的重舉措；對於探索粵港兩地區域合作的新模式、開闢新時期深化改革、擴大開放的新路徑，具有特殊重要的意義。

一、政策出台背景

中央政府高度重視前海的開發開放工作。自2010年8月26日正式批覆《前海深港現代服務業合作區總體發展規劃》(以下簡稱《前海總體發展規劃》)以來，中央領導多次就前海開發開放工作作出重要指示。國家「十二五」規劃綱要將深圳前海開發開放列入「十二五」時期粵港澳合作的重大項目。經國務院批准，2011年7月，專門成立了由發改委牽頭、27家單位共同組成的前海建設部際聯席會議制度。2011年9月以來，發改委會同前海建設部際聯席會議制度成員單位，就支持前海開發開放的一系列政策進行反覆討論磋商，在充分聽取香港方面意見的基礎上，牽頭起草了支持前海開發開放的有關政策建議，並上報國務院審批。6月27日得到國務院批覆同意。這也是中央政府出台的支持前海開發開放的重大措施。

二、主要政策內容

國務院批覆明確提出，支持深圳前海實行比經濟特區更加特殊的先行先試政策，打造現代服務業體制機制創新區、現代服務業發展集聚區、香港與內地緊密合作的先導區、珠三角地區產業升級的引領區。從金融、財稅、法制、人才、教育醫療以及電信等六個方面22條政策措施，構建了前海的先行先試政策框架體系。

金融政策方面，主要是支持前海在金融改革創新方面先行先試，建設我國金融業對外開放試驗示範窗口。內容共8條，包括：支持前海構建跨境人民幣業務創新試驗區；探索試點跨境貸款；支持前海企業赴港發行人民幣債券；支持設立前海股權投資母基金；支持外資股權投資基金在前海創新發展；支持在CEPA框架下適當降低香港金融企業的准入條件；支持前海試點設立創新型金融機構和要素交易平台；支持境內外金融機構在前海設立國際性或全國性管理總部、業務運營總部等。

財稅政策方面，主要是支持在國家稅制改革框架下，發揮前海在探索現代服務業稅收體制改革中的先行先試作用。內容有3條，包括：對前海符合產業准入目錄及優惠目錄的企業減按15%的稅率徵收企業所得稅；對符

合前海規劃產業方向的境外高端人才和緊缺人才，取得暫由深圳市人民政府按照內地與境外個人所得稅負差額給予的補貼，免徵個人所得稅；對註冊在前海符合規定條件的現代物流企業享受試點物流企業按差額徵收營業稅的政策。

法制環境方面，主要是支持前海營造適合服務業開放發展的法律環境。內容有2條，包括：探索香港仲裁機構在前海設立分支機構；探索完善內地與香港律師事務所聯營方式，在CEPA框架下，深化落實對香港的各項開放措施。

人才政策方面，主要是支持前海建設深港人才特區，建立健全有利於現代服務業人才集聚的機制，營造便利的工作和生活環境。內容有4條，包括：創新管理機制，研究制定相關政策，為境外人才、海外華僑、和歸國留學人員在前海的就業、生活以及出入境提供便利；將前海納入經國家批准的廣東省專業資格互認先行先試試點範圍；允許已取得香港執業資格的專業人士直接為前海企業和居民提供專業服務，服務範圍限定在前海內；允許已取得中國註冊會計師資格的香港專業人士擔任內地會計師事務所合夥人，具體試行辦法由深圳市制定。

教育醫療方面，主要是支持前海在深港兩地教育、醫療等方面開展合作試點。內容有2點，包括：允許香港服務提供者在前海設立獨資國際學校，其招生範圍可擴大至在前海工作的取得國外長期居留權的海外華僑和歸國留學人才子女；允許香港服務提供者在前海設立獨資醫院。

電信方面，主要是加強電信業合作。內容有3條，包括：支持港澳電信運營商在前海建立合資企業，經營電信業務；鼓勵創新電信運營管理模式，支持當地電信企業根據前海實際探索制定優惠電信資費方案；支持建設前海國際通信專用通道，滿足前海企業國際通信業務需求。

這6個方面的先行先試政策，構建了前海比經濟特區更特殊的區域政策框架體系，奠定了打造深港趨同的國際化營商環境的基礎條件。這一政策體系的確立，體現了中央政府對前海開發開放的高度重視，也表明了前海開發開放的獨特地位。

三、政策主要特點

此次國務院批覆支持前海開發開放有關政策具有以下3個方面的特點：

一是充分體現了先行先試。推進前海合作開發，是國



家基於全局視野、經過精心謀劃做出的重大戰略舉措。這次國務院對前海的政策支持，不是簡單的「優惠政策」，而是先行先試、開放創新的特殊政策，突出在重點領域和關鍵環節進行探索試驗，為全國現代服務業的發展、深化體制改革和對外開放水平摸索和積累新的經驗。

二是充分體現了深港合作。與其他區域戰略有所不同，前海最大的特色就是深港合作，即高度重視香港、緊密聯繫香港、有效借鑒香港。因此，國家在給予前海的政策安排上，充分考慮了香港在前海開發開放中的獨特作用，充分吸取了香港方面的意見和要求。國務院批覆的政策中特別強調了前海作為現代服務業體制機制創新區的功能定位，從現代服務業發展的各個要素都提出了支持政策。這些政策與之前國務院批覆的前海建設部際聯席會議制度、非金融類產業項目計劃單列市的管理權限、法定機構運作模式等共同構成了一個比較全面的為前海量身打造的政策框架體系，以實現前海未來的發展目標。

三是充分體現了體制機制創新。與內地其他開發區不同，前海的開發建設有着特殊的使命和要求。這次國務院在政策批覆中特別強調了前海作為現代服務業體制機制創新區的功能定位，從現代服務業發展的各個要素都提出了支持政策。這些政策與之前國務院批覆的前海建設部際聯席會議制度、非金融類產業項目計劃單列市的管理權限、法定機構運作模式等共同構成了一個比較全面的為前海量身打造的政策框架體系，以實現前海未來的發展目標。

四、政策的主要意義

開發建設前海深港現代服務業合作區是新時期我國改革開放的重大舉措，前海先行先試政策的獲批，具有重要的現實意義和深遠的歷史影響，標誌着前海開發開放邁入了新的發展階段。

一是能夠為經濟發展方式轉變積累新經驗。加快轉變經濟發展方式是國家「十二五」發展的主線，而轉變經

濟發展方式的一個重要方面就是調整和優化產業結構、推動服務業大發展。這次國務院對前海的政策支持，充分借鑒了香港行之有效的一些推進現代服務業發展的經驗和做法，目的就是要為前海量身打造適合現代服務業發展要求的配套政策體系，以此來推動前海、深圳乃至廣東加快經濟轉型，同時為全國其他地方發展三產提供借鑒。

二是能夠為香港服務業拓展發展空間、保持長期繁榮穩定提供新支撐。現代服務業在香港經濟中具有舉足輕重的地位，不斷擴大市場腹地是香港經濟發展的內在需求。以前海深港現代服務業合作區為契機，營造良好的政策環境特別是與香港類似、與國際接軌的營商環境，將有效推進香港與內地的合作交流，加快實現香港服務業與內地市場對接，拓展發展空間，鞏固香港國際金融中心、貿易中心、航運中心、物流發展中心的地位，為香港市民謀福，為香港工商界謀利，維護香港長期繁榮穩定。

三是能夠為前海發展戰略目標的實現提供有力保障。這次批覆的政策，將促進前海進一步健全完善適應現代服務業發展需要的政策體系，為實現前海發展定位和戰略目標制定有效路徑和提供有力保障，有利於加快營造與國際接軌的營商環境，確保《前海總體發展規劃》提出「到2020年，建設成為亞太地區重要的生產性服務中心和世界服務貿易重要基地」發展目標的實現。

國家發改委作為前海建設部際聯席會議制度的牽頭單位，在前海開發建設中擔負着重要責任，我們將積極履行職能，支持前海開發建設，積極協調有關部門解決前海在開發建設過程中遇到的困難和問題，把國務院的政策貫徹好、落實好。在中央的正確領導下，在國家有關部門的大力支持下，在粵港兩地的共同努力下，前海深港現代服務業合作區一定能夠實現既定的目標。

張曉強許勤答記者問

在新聞發布會上的問答環節，張曉強副主任和許勤市長回答了與會傳媒的提問。

中央電視台：問下張曉強副主任，此前有橫琴、平潭的開發，此次前海的開發，在政策上和前兩者有甚麼具體的不同？

張曉強：前海的政策與橫琴、平潭主要有3個方面的不同：第一，區域合作對象不同。橫琴主要面對澳門，平潭主要面對台灣，前海主要是側重對港的開放合作，重點推進深港兩地一體化發展；第二，相關政策注重的產業發展領域不同。橫琴的定位是高新技術、旅遊和服務業，平潭的定位是高新技術、海洋產業和旅遊業，前海因為獨特的區域條件，產業發展側重於現代服務業。前海政策的重點更加強調現代服務業，特別是生產性服務業。第三，發展目標不同。平潭是要建成與台灣經濟對接、文化交流、社會融合發展、探索兩岸同胞建設共同家園。橫琴的發展目標是，建成開放島、活力島、智能島和生態島。前海的發展目標是建成國際一流的現代服務業合作區，成為亞太地區的重要生產性服務業中心和世界服務貿易的服務基地。因此，前海的發展與平潭、橫琴是有所區別的，然而三地又有錯位發展、互補發展的內在聯繫。

香港有線電視：會不會在前海實施人民幣完全兌換，為前海跨境人民幣業務提供便利？在前海打造成金融中心會不會和香港產生競爭，並最終取代香港的地位？

張曉強：金融創新確實是這次政策乃至前海定位、開放開發的重點。剛才你提到在前海將來是否會實現人民幣資本項目下可兌換。我想，作為國家來講，政策取向是逐步實現人民幣資本項目下的可兌換，前海作為整個國家在現代服務業先行先試的區域，應該在這方面走在前面。前海的金融業發展，包括我剛才談到金融創新的政策，從大方面來講，在2008年國務院批覆的《珠三角改革發展規劃綱要》裡面，要在珠三角大力發展金融後台服務業，建設輻射亞太地區的現代金融產業後援服務基地。而前海深港現代服務業合作區明確的是，推進與香港的緊密合作和融合發展。前海地區在金融領域的一系列創新發展，從一定意義上講，會進一步提升深港在全球金融中心的實力，從而進一步鞏固香港國際金融中心的地位。

深圳衛視：請問許市長，這次國務院批覆中明確提出，將支持前海實施比經濟特區更加特殊的政策，這也令前海成為特區中的特區成為了可能。您認為前海的政策有哪些突出的特點，另外，對邁入而立之年的深圳會帶來些甚麼？

許勤：大家都非常關心前海的特殊性。我們回顧一下，在2010年，在深圳特區成立30周年的時候，中央批准了前海的總體規劃。隨着整個工作進展，政策體系明朗化，我理解前海發展至少有這麼幾個特點：第一，前海發揮了毗鄰香港的優勢，充分反映了香港要素，也是進一步密切深港兩地現代服務業合作，同時，也是在原來製造業合作的基礎上，進一步提升。前海對於深港兩地發展都有重大意義，即香港服務業可以通過前海這個平台更多拓展內地市場，為香港的服務業提供巨大市場。對深圳經濟特區來說，利用前海平台，我們可以更多的去推進國際化，使得服務業發展能夠在開放的條件下提升發展。第二，前海充分反映了國家支持深圳經濟特區，進一步發揮試驗田、排頭兵的作用。中央批覆文件中明確，支持深圳前海實行比經濟特區更加特殊的先行先試政策，所以這次更加突出先行先試。通過先行先試，把前海環境打造成更加國際化的營商環境，使得國際企業在這裡落戶。特別是在中國3次產業結構

調整當中發揮重要作用。第三，前海的發展不同於其他區域發展，產業定位是集中於現代服務業，特別是生產性服務業。按照規劃，主要集中在創新金融，現代物流，特別是物流控制，電子商務，科研和專業服務。所以，這裡不做任何製造業，只集中於服務業，特別是現代服務業。第四，承載的使命更重，具有長遠和戰略意義。前海的發展有4個功能定位：現代服務業體制機制創新區、現代服務業發展集聚區、香港和內地緊密合作的先導區、珠三角地區產業升級的引領區。

《上海證券報》：請問許市長，批覆中各政策方案具體怎麼安排？金融改革方面，提到支持前海試點創立新服務業機構，請問資本項目可兌換試驗方面有甚麼具體舉措？

許勤：這次前海政策中，金融政策是重要方面。下一步將把金融政策具體化，出台細化政策方案。在細化過程中，涉及到創新金融如何推進，哪些是在全國率先推進實施的，都是發布會之後需要加快研究的。深圳方面，會在發改委牽頭的部際聯席會議指導下積極推進。同時，也需要涉及前海的中央各部門一起研究配套政策。

香港《經濟日報》：金融創新細化條款出台是否有時間表？金融方面提到降低金融企業准入門檻具體標準是甚麼？金融企業進入前海具體要求是甚麼？

許勤：前海的發展需要細化，包括設置條件。目前，恐怕我給不了時間表，但是我們盡快研究相關配套政策。關於降低金融機構准入門檻的問題，我認為，香港金融機構業務活躍，但按照過去的准入標準進入前海可能比較困難。應香港的相關要求，中央政策也支持前海降低門檻，也有利於推動前海地區中小企業的發展。

香港《明報》：前海會在人民幣資本項目開放走在前面。第一步會開放到甚麼程度？港股直通車的進展情況怎麼樣？

張曉強：這次前海金融創新政策有8條。目前，國務院將前海金融政策開放創新作為重點，希望借此推動前海其他發展，包括對國家金融創新探索模式，積累經驗。目前，並沒有直接設置金融創新項目，而是搭建金融創新的框架。如支持在CEPA框架下適當降低香港金融企業的准入條件，在前海設立創新型金融機構。今後，需要國務院各有關部門，根據國務院有關部門根據這次批覆的政策要點，研究實施細則。但這不是覆蓋所有的金融創新活動，比如你提到的港股直通車，這次並不涉及這一點。

路透社：有兩個問題。請問許市長，整個前海區投資規模多少？再請問張主任，前海有很多司法方面跟香港類似的措施，香港投資者關心前海的法律。譬如是否設立ICAC？

許勤：現時前海總投資規模未能確實公佈，但已訂下發展目標，至2020年可創造1,500億GDP，即每平方米產出100億GDP，將會是投資密度及產出度最高的地區之一。

張曉強：關於前海批覆的政策，法制方面，我介紹了前海探索香港仲裁機構在前海設立分支機構，探索完善內地香港律師事務所聯營方式，這都有特殊積極意義。借鑒香港民商事法律制度，可以更好服務前海的營商環境。便於香港的企業和個人在前海選擇有利於自己的、熟悉的解決民商事的方式，增強香港企業和個人到前海投資和生活的信心。同時，也有利於內地企業對香港民商事法律和國際慣例的了解，為內地培養符合國際慣例的法律人才。加強內地仲裁機構和香港仲裁機構的交流合作。將來在前海金融創新以及法制進一步試點當中，下一步會根據前海的發展需要探索機構設置。

許勤：把握契機 加快全方位開發