

今日香港+現代中國+全球化



香港即將回歸15周年，在「一國兩制」保障下，前景一片光明。 資料圖片

香港「未死」反更繁榮

【回歸前預測】

一般而言，回歸前，外界普遍不看好香港回歸後的前景。譬如，1995年6月29日出版的《財富》雜誌指出，香港在回歸後將喪失國際金融中心的地位，英文會被中文取代，商界會撤離香港等。該雜誌更斷言「香港已死」。受到預言的影響，香港出現一股「移民潮」，不少港人在回歸前移居海外。

【回歸後實情】

- 不過，香港回歸後在各方面的表現保持良好甚至更好，令不少人大跌眼鏡。
1. 經濟繼續自由：美國傳統基金會和《華爾街日報》聯合發表的《2012年全球經濟自由度指數報告》顯示，香港連續第十八年排列首位；
2. 發展穩定良好：2011年，香港人均GDP近3.5萬美元，創下歷史新高，而失業率也維持在較低水平；
3. 廉潔程度進步：根據國際監察貪污組織「透明國際」發表的「清廉指數」，1997年香港排名第十八位，2011年上升至第十二位。雖然近月有前政府高層官員涉嫌貪污而被廉政公署調查，暫時打擊市民的信心，但香港的調查制度完善，長遠而言，市民對香港的廉潔工作予以肯定；
4. 特區廣為國際認可：香港特別行政區護照在全球有效，145個國家或地區已給予有關護照的持有人免簽證或落地簽證的待遇；
5. 法治得到保障：《基本法》確保法治基石，例如第二十五條指出：「香港居民在法律面前一律平等。」根據香港大學民意研究計劃自回歸以來的調查，港人對法治的評分一直維持在較高水平。

一國兩制保港發展

再過一個多星期就是香港回歸祖國15周年的大日子。近日，關於「一國兩制」的話題在本港社會引起不少熱烈討論。到底香港回歸15年以來，「一國兩制」的落實情況如何？下文將作探討。

■陳振寧、戴慶成 亞太國際關係學會

作者簡介 陳振寧：一國兩制研究中心研究員，亞太國際關係學會成員。定期於香港《成報》發表評論文章。曾參與《通識詞典3》的撰寫工作。 電郵：jambon777@yahoo.com.hk

戴慶成：亞太國際關係學會成員。《環球時報》、《環球人物》、《鳳凰周刊》等內地媒體撰稿人。另定期為香港《成報》、《新報》撰寫時政評論文章。 電郵：taihingshing@gmail.com

國家背後力撐 難關逐個跨過

回歸以來，香港面臨多次挑戰，但在國家的大力支持下，香港每次都能度過難關，這正凸顯香港在「一國」下的優勢。

1998年金融風暴 成功維持聯繫匯率

1998年，正值亞洲金融風暴，香港受到以索羅斯為首的國際炒家攻擊，需要動用財政儲備以維持聯繫匯率。當時國家雖然面臨不少經濟壓力，但時任總理朱鎔基仍表示：「只要特區政府向中央提出要求，中央將不惜一切代價維護香港的繁榮穩定，保護她的聯繫匯率制度。」結果，香港順利度過危機，並能維持聯繫匯率。

2003年沙士 CEPA拓內地市場

2003年，香港面對沙士疫情，經濟再次面臨衝擊。國家及時推出《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》(CEPA)，允許香港產品在輸入內地時享有零關稅優惠；香港服務提供者可享有優惠待遇以進入內地市場；香港的專業團體和內地規管機構共同推動專業資格互認。這些安排讓香港的產品和服務可開拓內地龐大的市場。

另外，CEPA下的「個人遊計劃」(俗稱「自由行」)讓內地居民可以個人身份訪港旅遊。這為當時受到沙士疫情沉重打擊的香港帶來龐大的旅客來源。隨著「自由行」在內地更多城市的推行，內地旅客已成為香港旅遊業的重要支柱，為本地多個附帶行業包括零售、酒店及運輸等的發展提供巨大動力。

2008年金融海嘯 溫總出招助抗危機

2008年，香港受到全球金融海嘯的打擊，金融業及航運業等嚴重受挫。當時國家的經濟同樣受到負面影響，但仍宣布一系列措施支持香港。國務院總理溫家寶提出多項措施，如保障農產品的供應及質量，以期物美價廉，減緩通脹壓力；加快基礎建設，特別是港珠澳大橋；擴大「自由行」，促進本港服務業；要求內地與香港的金融部門共同制定應對風險的方案，保持訊息流通，及時掌握情況等。這些措施都能全部落實，讓香港可在金融海嘯中站穩腳跟。

金融海嘯危機過後，國家仍繼續給予香港多方面的支持。2011年的「十二五」規劃更把「保持香港澳門長期繁榮穩定」單獨成章，明確支持香港鞏固和提升競爭優勢，包括鞏固和提升香港國際金融、貿易、航運中心的地位；支持香港培育新興產業，發展六大優勢產業；支援深化內地與香港的經濟合作等。「十二五」規劃是國家的社會經濟發展藍圖，其提出的政策猶如「尚方寶劍」，各地都爭相向中央政府建議。香港能在有關規劃中扮演重要角色，顯示國家對香港的重視。

緊接下來，2011年國務院副總理李克強來港，宣布36項國家支持香港經濟及社會發展的措施，涵蓋金融、經貿、交通、旅遊、食物和能源供應、醫療、教育等多個範疇，令香港社會的各個階層都能受惠。



香港在回歸後仍然保持國際金融中心的地位和優勢。圖為港交所。 資料圖片



港深西部通道實施「一地兩檢」。 資料圖片

兩地合作屢創突破

「一國兩制」並不是指內地與香港分隔，其實兩地的合作在回歸以來不斷創新，而且更取得突破。

一地兩檢 省時便捷

舉例而言，出入境方面，每天都有大量跨境旅客穿梭內地與香港，他們必須坐車至香港或內地的管制站，帶齊所有行李下車，接受檢查和辦理出/入境手續，然後坐車至內地或香港的管制站，再帶齊所有行李下車，接受檢查和辦理出/入境手續，才能繼續行程。這種「兩地兩檢」的方法花費不少時間。2007年通車的港深西部通道首次推行「一地兩檢」，即旅客能在同一個管制站，辦理內地和香港的出入境手續，並接受檢查，這不但節省旅客的時間，還減少管制站的佔地空間。

CEPA促專業資格互認

至於專業資格互認方面，《基本法》起草期間，曾有專業人士擔心香港的專業制度和專業資格受到衝擊，所以《基本法》第一百四十二條規定：「香港特別行政區政府在保留原有的專業制度的基礎上，自行制訂有關評審各種專業的執業資格的辦法。……專業團體可自行審核和頒授專業資格。」2003年6月，內地與香港簽訂CEPA。CEPA採取循序漸進的方式，不斷促進香港與內地的專業資格互認，為兩地專業人士提供更大的方便。這證明《基本法》的規定得到維持，但無礙CEPA的逐步推行，是內地與香港小心探索的成果。

回歸15年期間，實行「一國兩制」的香港受到不少挑戰，如金融風暴、沙士疫情、金融海嘯等，但在國家的大力支持下，香港都能安然度過難關。「一國兩制」也保持甚至加強香港的優勢，受到各方的認同。期望未來，「一國兩制」可不斷創新和突破，適應發展的最新形勢。

歐洲讚港表現良好

香港回歸15年以來，「一國兩制」的實施獲得港人和國際社會的認同。根據香港大學民意研究計劃的調查顯示，回歸至今，受訪者對「一國兩制」的信心持續高企。而且，不少因回歸「大限」而移民海外的港人，在香港順利回歸後回流。有人力資源管理組織的調查估計，回歸10年，約有30多萬港人回流。

香港回歸後，英國政府定期向該國國會提交《香港報告書》。最新一份報告指出，由2011年1月1日至6月30日期間，「一國兩制」在港運作良好，而《中英聯合聲明》所承諾的權利及自由也獲得尊重。

另外，歐盟每年都向歐洲理事會及歐洲議會提交《香港報告》。其中2010年的報告指出「一國兩制」繼續在港運作良好，港人的人權自由獲得尊重，法治、市場經濟和營商環境得以維持。

曾料前景負面 《財富》認錯

至於在回歸前對香港前景給予負面評價的《財富》雜誌，也在2007年6月28日出版《香港未死》的封面文章，承認「啊，我們錯了！」，指出除亞洲金融風暴和沙士疫情的艱難時期外，香港表現良好。



港珠澳大橋將加強兩地城市的交流。圖為大橋島隧工程人工島圍護圓筒工程完工交付。 資料圖片

概念圖

香港回歸祖國

中央挺港政策

- CEPA 個人遊計劃
「十二五」規劃將港澳獨立成章
李克強的36項挺港措施

突破

- 「兩地兩檢」變「一地兩檢」
專業資格互認

前後對比

回歸前預言

《財富》曾斷言「香港已死」，並預測香港在回歸後將喪失國際金融中心地位。

引發港人移民潮

回歸後實情

- 1. 經濟自由度繼續名列全球第一。
2. 2011年，香港人均GDP近3.5萬美元，創歷史新高。
3. 清廉指數由1997年的全球第十八位上升至2011年第十二位。
4. 特區護照獲得145個國家或地區免簽證或落地簽證。
5. 法治繼續獲得保障。

歐洲多國讚港回歸後運作良好

製圖：香港文匯報記者 吳欣欣

想一想

- 1. 根據上文，說明外界在回歸前如何預料香港的前景。
2. 承上題，他們的預測與回歸後的實情有何分別？試舉例加以討論。
3. 上題的分別與中央政策有何關係？
4. 你認為「一國兩制」有哪些方面可再有突破？試舉3項並加以說明。
5. 你在多大程度上認同「『一國兩制』保障香港順利回歸和運作良好」這個說法？解釋你的答案。

延伸閱讀

- 1. 馬建波：《香港深層癥結亟待解決——香港回歸15年回歸與展望》，《香港文匯報》，2012-06-15 http://paper.wenweipo.com/2012/06/15/PL1206150001.htm
2. 陳振東：《回歸十五載再論香港的困局與突破》，《香港文匯報》，2012-06-14 http://paper.wenweipo.com/2012/06/14/PL1206140002.htm
3. 曾蔭權：《從「香港製造」到「香港創造」——談香港在國家發展擔當的角色》，《香港文匯報》，2012-04-13 http://paper.wenweipo.com/2012/04/13/PL1204130002.htm

香港文匯報記者 吳欣欣

香港文匯報記者 吳欣欣