



「一國兩制」成功實踐的經驗與期待

—本報舉辦「紀念香港回歸祖國15周年座談會」

編者按：本報6月14日邀請香港社團領袖和知名專家學者，舉行「一國兩制」成功實踐的經驗與期待——紀念香港回歸祖國15周年座談會。與會者從不同角度和領域探討和總結香港成功實踐「一國兩制」15年來的經驗，展望「一國兩制」的未來發展和對新一屆特區政府的期待，並對香港今後發展提出多方面建議。與會者的探索、思考和建議，體現了較豐富的歷史內涵、較強的現實基礎和較宏闊的前瞻眼光，具有啟發意義，值得關心香港「一國兩制」事業發展的人士借鑒參考。本報特闢專版，刊出各位與會者的發言摘要，以饗讀者。

為新一屆特區政府獻計獻策

今年七月一日是香港回歸祖國十五周年紀念日。這是香港的喜事，也是國家的喜事。香港特區政府和社會各界都在舉行各種活動隆重慶祝。國家領導人也將蒞臨香港出席慶典。紀念香港回歸祖國十五周年，既需要舉辦各種慶祝活動，還應該對香港的「一國兩制」偉大實踐的成功經驗進行深入總結，以推動「一國兩制」的事業進一步發展。這對於回歸十五周年也是一種非常有意義的紀念。

不過，由於反對派拉布引發的架構重組爭議以及其他一些事件，令香港社會爭論不休，非常煩瑣。整個香港缺乏對回歸十五周年進行深入思考與總結的社會氣氛，這是很可惜的。

從1982年的中英談判，到1997年回歸，再到今日的回歸15周年，香港走過了兩個不同的15年。回歸前，香港人有許多擔憂，但由於各方面高度重視，充分準備，齊心應對，結果這些擔心的問題並沒有出現。回歸後，香港的「一國兩制」實踐取得了巨大成就，也出現了許多未曾預見到的問題，如金融危機、房屋問題、貧富懸殊、二十三條立法法等。由於我們準備不足，缺乏應對，結果遭遇了不少挫折。面對未來，我們必須認真總結經驗教訓，高度重視已經出現和可能出現的種種問題，為新一屆特區政府獻計獻策，齊心協力開拓「一國兩制」實踐的新局面。

李曉惠
香港文匯報總編輯

期待新政府帶來新氣象

自90年代初的中英談判，到1997年回歸，再到今日回歸15周年，香港走過了兩個截然不同的15年。回歸過去30年，我們經歷了香港回歸前後的風風雨雨，見證了「一國兩制」的成功落實。

從近30年參與社團活動的經歷，我體會到，在人心回歸方面，「一國兩制」已家喻戶曉，深入人心。回歸15年，港人愛國情懷更深，愛國愛港力量日益增強。香港經濟持續發展和繁榮，社會穩定和諧已成為民心所向的主流。這是與廣大香港同胞，特別是愛國愛港社團堅持不懈做了大量的工作，持續不斷發揮了積極作用分不開的。國家是香港繁榮穩定的堅強後盾。15年來，中央不僅僅在平時的水電副食品物資方面等等給予支持，而且總是在香港最需要之時伸出援手，令港人充分感受到「一國」的好處。

梁振英先生即將正式就任香港第四任行政長官，他提出的施政綱領，得到廣泛的支持。展望未來5年，梁振英先生將帶領一個回歸15年來經歷各種風雨磨練的、優秀的公務員團隊，展開依法施政；更重要的是，還有廣大愛國愛港的力量和700萬市民的支持，新一屆特區政府定會給香港帶來新氣象。

余國春
全國政協常委
香港僑界社團聯合會會長



紀念香港回歸祖國15周年座談會

「一國兩制」實踐對兩岸關係影響與期待

總結香港回歸15年來的經驗，也應該包括香港實行「一國兩制」對兩岸關係和平發展的積極影響和重要貢獻。今年是「九二共識」達成20周年，作為「九二共識」發源地的香港，紀念這一具有重要意義的歷史事件，也是提醒香港重視在兩岸關係中發揮自己的特殊作用。

從兩岸關係最新發展的情況來看，香港「一國兩制」實踐對兩岸關係發展影響最大的莫過於個人進和CEPA兩件大事。如今大陸遊客訪台、兩岸簽署ECFA，就是香港個人進、CEPA的「翻版」。這兩件事對台灣甚至對兩岸的意義，絕不僅僅是商機，更重要的是開創了兩岸人民直接對話交流的機會，增進了解，消除隔閡，進而累積更多的共識與互信，有助於推動兩岸關係，維持兩岸和平穩定的關係。

對於港台關係的未來發展，我有兩個期待：一是簽訂港台自貿協定，構建大中華經濟圈。港台兩地應該共同努力，加快推動簽署自由貿易協定，把港台的合作推向一個更高的層次，為構建大中華經濟圈作出應有的貢獻。二是爭取在香港實現兩岸最高領導人會晤，簽署和平協議。香港作為曾經達成著名「九二共識」的地方，是未來兩岸領導人高層會晤的最合適地點，香港應該為此做好各方面的準備。

盧文端
全國政協外事委員會副主任
中國和平統一促進會香港總會執行會長

香港空間大不會邊緣化

回歸15周年，香港經歷兩場巨大的金融風暴，亦經歷沙士及禽流感等災難，但香港在「一國兩制」、「港人治港」及高度自治的國策指引及在中央支持與關懷下，成功化解了各種衝擊，保持了繁榮、經濟取得了相當大的進步。

香港的不乏之處在於身處全球經濟一體化的挑戰下，在內地飛速發展的對照下，由於經濟結構不均衡，人力資源匱乏不足以及戰略思維等原因，令香港的種種深層次矛盾日益深化，經濟、社會及民生等方面，都面對相當大的困難，值得高度關注。

香港仍擁有很多優勢，更有祖國作為強大後盾，可以令香港發揮許多獨特的作用，贏得巨大的發展。香港早已不僅是一個700萬人的城市，更是國家不可分割的一部分，有著比深圳、上海等城市更劃一的「一國兩制」巨大優勢。國家的「十二五」規劃，為香港單獨開出一個篇章，「粵港合作」、「深港融合」及李強副總理在港公布的36項措施，都是港人的機遇所在，看不到香港會被邊緣化。只要國家將國家事業變成香港事業，將國家的發展目標變成香港的目標，就會發現有更廣闊的天地。

蔡冠深
全國政協委員
香港中華總商會會長

不能再繼續蹉跎歲月

香港回歸15年來，渡過種種難關，實有賴國家的鼎力支持。港人應深入反思，要以自強不息的精神再出發。要避免香港在政治內耗中邊緣化，就必須凝聚社會共識，發揚進取精神，香港這順東方明珠才能更加璀璨。

香港目前正處於「機遇和挑戰並存」的關鍵時期，一方面，自從回歸之後，香港社會積累了不少深層次問題及矛盾亟待解決；另一方面，面對爭端纏綿，社會泛政治化的風氣不斷加劇，為新一屆政府的施政帶來挑戰。香港社會各界都要支持新特首梁振英帶領本港迎接挑戰，開創新局面。

香港相對於內地和全球其他國家或地區經濟，有著難以替代的優勢。世界銀行對183個經濟體的營商環境最新排名中，2012年香港排名第2位；香港連續18年被評為全球最自由經濟體；瑞士洛桑國際管理學院剛公佈的《2012年世界競爭力年報》中，香港連續第7年榮登全球最具競爭力經濟體榜首。

但是，香港的優勢也在收斂，相對內地城市的優勢逐漸減少。香港社會當居安思危，把主要精力集中在發展經濟、改善民生。香港不應繼續蹉跎歲月，立法會議員應支持如期通過新一屆政府架構重組方案，以利新一屆政府積極發展經濟，切實改善民生，讓更多的市民從中受惠。

王國強
全國政協委員
香港廣東社團總會主席

愛國愛港社團發展經驗值得總結

我認為可用六個字形容香港回歸15年的步伐：沉重、踏實、堅定。回歸後的歷程雖然每天都有風浪，每年都有坎坷，但仍然一步一步往前走。

1997年成立的香港福建社團聯合會，與香港同樣走過了不平凡的歷程，其經驗值得總結。香港是國際上社團最繁榮、最多的地方，有23,000多個社團。愛國愛港社團是資產者、白領、勞動者等不同階級的聯合，貫穿的主線是愛國愛港愛港。福建社團聯合會回歸後的發展有三條經驗：

第一，堅持不斷發展。在港福建社團97年為107個，現在有205個，同鄉會社團已經遍布到村鎮、自然村，數量上有了非常大的發展。

第二，進行升級改造。過去社團的功能主要是守望相助，回歸後發生大變化，鄉親們政治訴求強烈，社會參與積極，這促使社團組織建設發展迅速。

第三，當家作主意識有了質的飛躍。回歸前福建社團只有幾千個人做選民，回歸後發展到20萬，說明鄉親們對港人治港有認知，對港人出來治理香港比較關注。15年來，社團當年的群眾變成積極分子，積極分子變成現在的骨幹，不是出於內心對愛國愛港事業的支持，不可能凝聚這種力量。

周安達源
全國政協委員
香港福建社團聯合會副主席

人大釋法的磨合與啟示

香港回歸15年來，全國人大常委会曾先後四次對基本法作了解釋，人大釋法已成為落實「基本法」的一個重要組成部分。但在實踐過程中也引起了一些爭議，其中正反映出「一國兩制」之下，普通法與《基本法》在磨合中出現的問題。

尊重憲法，首先要尊重《基本法》，包括尊重《基本法》規定的全國人大常委会的解釋權。經過回歸後15年的實踐，人大釋法已經逐步融入本港的法治之中，我認為當中有三點啟示值得總結：

第一，人大行使解釋權，都是關係香港的繁榮穩定，對社會影響深遠的議題。人大常委会在釋法時也是相當慎重及克制，不到萬不得已，不輕易行使。

第二，香港市民慢慢適應釋法的安排。例如，人大對居港權的釋法，是為了避免大批內地居民湧到香港，令本港承受龐大的人口壓力，因而得到主流民意的肯定。又如，在涉及「絕對豁免權」的剛果（金）案的釋法上，人大常委会主要從香港的利益着想，避免各界跨國訴訟紛紛到港追討，社會對於釋法也是反應正面。

第三，香港社會需多了解國家法律，與時俱進建立案例完善本港的法律體系。這不但不會損壞現行的法律制度，反而有助本港普通法體系發展，解決兩套法律的磨合問題。

簡松年
全國政協委員
香港專業人士協會會長

特區政府應發揮更大作用

積極開創香港經濟的未來發展，必須積極利用好CEPA及36條利好措施。在維持香港作為貿易及航運中心方面，就要保持香港作為自由港的地位之外，更要爭取加入自由貿易區。

中國正積極鼓勵企業「走出去」，香港的信息及市場拓展優勢，有利於幫助內地企業向國際市場拓展業務，建立國際品牌企業。為了掌握這個良機，政府及有關機構，應積極發揮更大的作用。在金融方面，香港已經取得中央確認為離岸人民幣業務中心的地位。香港更要加快速度大各種人民的業務。香港也要發揚優勢，與內地加強科研合作，共同發展教育及醫療服務、環保等產業。粵港合作方面，有了30年的合作基礎，又有《珠三角改革發展規劃綱要》及《粵港合作框架協議》，就要加快落實各方面的合作項目。

自回歸以來，特區政府用於內地及海外的資源未能與前景及成效相匹配，很有必要作出檢討。期望新一屆政府能在組織架構、人力資源編制及專責分工方面，都要與廣東及其他省市政府、中央部門加強聯繫，並且更要更經常性的接觸，建立長期性且固定的渠道，開展有成效的合作。

劉佩瓊
港區全國人大代表

推動對內開放 加快香港發展

香港的開放，應該分為對外開放和對內開放。2003年，香港遭受亞洲金融風暴和沙士等一系列的沉重打擊，經濟陷於谷底。中央及時推出個人進和CEPA等惠港措施，不僅帶動香港經濟迅速復甦，而且實質性地開放了香港對內地開放的大門。

內地是香港發展的最重要支撐，加強與內地開放，強化與內地融合，是落實好香港政策、促進香港發展的基本條件。唯有如此香港才能乘上內地快速發展的東風，加快自身的發展。香港進一步推進對內開放，需注意解決好以下三個問題：

第一，需要加強政府的角色。候任特首梁振英已經提出要加強政府推動兩地合作方面的作用，並提出增設財政司副司長專責有關工作，相信在新的一屆特區政府領導下，兩地合作會有新突破新進展。

第二，要保持香港的國際化特色。與內地城市相比，高國際化是香港的最大優勢之一。

第三，兩地交流合作快速發展的過程中難免出現一些問題，香港應正視看待兩地差異，妥善處理偶發事件，理性做好疏導工作，以加強溝通協調，化解開放合作中的矛盾，不分配因小失大，因噎廢食。

姚志勝
全國僑聯常委
香港僑聯華人總會主席

五大支持五點期望

中央對香港金融經濟補助主要有五方面：一、協助香港應對金融難關。香港過去面對2次經濟危機，得到中央支持平安度過。二、中央在自由方面放寬了香港總體經濟。解決不少勞工就業問題。三、香港在中國來說是一個國際金融中心，上海在人民幣方面則是一個在岸的金融中心，中央對香港的人民幣政策優惠方面仍然較多。四、在「十二五」規劃中，中央將香港的發展獨立成章，對香港來說是一個很大的春風和指導。五、發展香港成為人民幣離岸中心期間，亦令香港和紐約倫敦被視為全球三大重要城市，並稱「紐倫港」。香港是連續數年全球集資額最高的金融中心，其中可看到中央對香港的支持。

市民對特區有五大期望，希望早日解決：一、樓價問題令青年人產下不小怨氣，亟待政府處理。二、貧富懸殊問題嚴重。如何做好再分配是一項挑戰。三、如何舒緩特區內越趨激烈的對立矛盾是一個新課題。四、香港出現許多不同的民意，這些民意是真實的還是被煽動的，期望社會大眾思考。五、新政府在行政軟件建設方面，應應對回歸15年後的重新形勢。

蘇偉文
恒生管理學院商學院院長

香港重大事件都涉及法律

回歸15周年，香港需要總結經驗教訓，主要是在法律方面。任何重大的事件都是在法律方面，包括居港權、「雙非」及賭球澳地權的司法覆核等方面。香港實踐「一國兩制」15年，亦配合了15年，是兩種法律觀念的交匯，有成功亦有教訓。

《基本法》由全國人大制定，而香港過去卻以普通法的理念為主；在人大釋法的問題上，港人由最初的反感，漸漸地發展至終審法院在剛果（金）問題上主動尋求釋法；而在外僑的案上，上訴庭亦超越了普通法的常規解釋，採用了《基本法》的原意，是好的方面。希望今後的律政司長主動站出來做一些法律解釋工作。

回歸15年，《基本法》留下的最大而尚未解決的問題，就是行政主導的問題。行政主導在實踐中幾乎被遺棄，港人必須探討有關行政與立法之間的關係。

回歸15年來，「一國兩制」的實踐經歷了風風雨雨，但對內地的法治有促進作用，起了示範作用。

顧敏康
香港城市大學法律學院副院長

國家強盛有利「一國兩制」發展

香港回歸祖國15年，已站在一個嶄新的歷史起點上。候任特首梁振英上任後，固然會遇到許多挑戰和阻力，但由於國家強盛有利推進香港「一國兩制」事業，這也為梁振英的發展機遇，有助於新政府中求變、突破、有為，逐步解決香港的深層次矛盾，並且使香港在國家的現代化建設和中華民族的復興偉業中，發揮更加重要的作用。

香港為何能順利回歸中國？鄧小平深刻指出：這主要是因為我們這個國家發展起來了，「是個興旺發達的國家，有力量量的國家。時過境遷，物換星移，國家改革開放以來更有顯物生機，現在我們的國家已不同於15年前，無論是從經濟、軍事和軟實力方面，都有了突飛猛進的發展。最近八年間，中國的GDP總量先後超越了意大利、美國、法國、德國、日本等強國，成為全球第二大經濟體。中國經濟總量是30年前的17倍。按照這個速度，中國可能在未來15年內超越美國。

國家強盛以及對香港特區越來越強大的支持，特區政府依法施政也會越來越順暢。我相信未來有一些不合理的現象會改變，例如如有少數人抹黑國家、抹黑國民教育，未來願倒不是非的市場會縮小。

周全浩
香港浸會大學能源研究中心主任暨地理學系教授

傳媒應多報道國家發展訊息

我從海外留學後來到香港，最初在一間美國公司工作。這間美國公司的美國老板精通中文，他每天都會看《文匯報》，我覺得奇怪問他為何這樣，這位美國老板說原因有兩個：一是《文匯報》雖然有立場，但不偏頗，有客觀性；二是《文匯報》有關中國的資訊量大，而且準確。我因此也每天看《文匯報》，與《文匯報》結下緣分，《文匯報》成為我最喜歡閱讀的香港報紙。後來，我發現一些外國朋友以及內地同胞，都看香港《文匯報》，並且肯定《文匯報》資訊準確，特別是對中國內地的報道很有價值。

隨著中國的快速發展及對世界的影響越來越大，有關中國的資訊日益受到國際社會的關注。隨着世界經濟天平的日益傾斜，國際社會越來越期待中國的參與。因此，有關中國的資訊，海外經濟界、專家學者和媒體人士十分重視。香港的社會經濟發展與內地息息相關，國家發展訊息自然受到香港社會的高度重視。因此，我期待有更多的香港傳媒去報道國家發展訊息，滿足香港社會了解國家的願望，這對香港的社會經濟發展，對加強兩地的溝通與合作，都有積極意義。

閻洪
香港海大商學院院長
香港理工大學商學院教授

香港未來經濟應該多元化

「一國兩制」是全世界無前例的一項政策，取得了巨大的成功，但同時亦有很多地方需要反思和檢討。

香港回歸15年發展歷程，對內地的發展起到了重要作用。內地在改革開放初期，香港大量的實業家到內地投資，帶去了資金、技術。之後內地進行股票改革，香港也提供了經驗。香港回歸祖國並實行「一國兩制」後，香港作為人民幣的離岸市場，在人民幣的開放、改革及內地的股票制度改革方面，也扮演了一個重要角色。

但是，香港在過去15年，也有發展滯後的地方。只靠香港本地的生產總值，已落後回國的香港很多。香港曾經是世界第一大港口，但一直退步，現已退到世界第5位。許多市民在回歸15年前，做得最多的兩件事就是炒股票及炒樓。經濟結構過於單一，學生認為做金融專業，才能找到好的工作、才能賺錢，而不報讀工程、科技等學系，長遠對香港的發展非常不利。香港未來的經濟應該多元化。

曾滄淪
香港城市大學工商管理碩士課程主任暨管理科學系副教授

香港實現普選需要注意的問題

行政長官普選有點值得注意：一是提名委員會與選委會不一樣，不能混為一談。二是行政長官在提名委員會「按民主程序」後普選，即提名是高門檻。選舉是普選，「民主程序」是提名委員會產生候選人的程序，門檻是否過高，候選人名額是否可定為2-4個左右，都值得研究。

要全面實現普選，實際上很多國家能做到的，或以英國為例，不能講求絕對的平均。功能組別是可以實現普選的，只是不能將選民的基礎弄得完全一樣。因為香港的傳統功能組別是按照社會經濟的成份來分配選票；有的按照本地生產總值；有的按照現有人數。社會的發展，不平等性是可以逐步消除，但不能講求絕對平等，世界沒有國家做到，我們也不強求要做第一。

宋小莊
法學博士
基本法專家