

今日香港+現代中國



■候任行政長官梁振英表明上任後會提升港駐內地辦的職能。 資料圖片



■香港駐京辦。資料圖片

駐內地辦擴職能 港人回鄉更受助

聘專人研究獻計 設部門宣介港策

社會各界針對廣東計劃、雙非嬰及CEPA這3個涉及兩地政府的項目，認為駐內地辦事處在處理時可發揮更好的作用。

不少港人在內地退休、學習、工作，並分散聚居，駐內地辦事處必然會面對更多港人的查詢和求助。例如廣東計劃即將明年中實施，政府估計初期約有3萬人參加，每人每年發放1.3萬港元。就此，駐內地辦事處必須設專門部門協助宣傳，並負責協助處理長者的申請，防止有人濫用有關計劃。

又如大部分雙非嬰回到內地成長，他們可能隨時回港上學、工作甚至定居。駐內地辦事處除要為港人提供內地的各項資料，也需要為這批雙非嬰提供香港的各項資料。由於雙非嬰的人數眾多，駐內地辦事處有需要就此加強服務。

香港駐內地辦事處應加強研究能力，聘請專職研究員，就如何解決CEPA「大門開，小門未開」情況、更好地落實「十二五」規劃等課題，向特區政府提出切實可行的建議。在內地設立研究部門，好處是能利用地利與當地的政府官員、學者、專業人士及商人等進行深入訪談，掌握第一手資料；同時也可就當地的政策向特區政府和港人作出介紹和建議。

你曾經試過赴內地留學、工作或旅遊嗎？如果你不幸遇到意外，會向哪個機構求助？現時香港駐內地有四大辦事處，為有需要的港人提供各種協助。候任行政長官梁振英表明，上任後會提升香港駐內地辦事處的編制和職能。究竟這些辦事處負責哪些職能？有何新的形勢使得辦事處需要提升編制？下文將作探討。

作者簡介 陳振寧：一國兩制研究中心研究員，亞太國際關係學會成員。定期於香港《成報》發表評論文章。曾參與《通識詞典3》的撰寫工作。 電郵：jambon777@yahoo.com.hk

戴慶成：亞太國際關係學會成員。《環球時報》、《環球人物》、《鳳凰周刊》等內地媒體撰稿人。另定期為香港《成報》、《新報》撰寫時政評論文章。 電郵：taihingshing@gmail.com

四大辦事處 服務遍全國

經國家批准，現時香港駐內地有四大辦事處，分別是香港特別行政區政府駐北京辦事處(1999年成立)、駐粵經濟貿易辦事處(2002年成立)、駐上海經濟貿易辦事處(2006年成立)和駐成都經濟貿易辦事處(2006年成立)。它們都由香港政制及內地事務局管理。

這些辦事處的主要職能是聯繫內地政府部門、推廣及宣傳香港、促進香港與內地的經貿關係、協助有需要港人等。

香港駐內地辦求助和查詢個案數目

Table with 5 columns: 年份 (2008, 2009, 2010, 2011, 2012年(首3月)), 求助個案 (267, 330, 221, 196, 36), 查詢個案 (19,260, 19,339, 17,933, 16,626, 3,490)

資料來源：香港立法會

每個辦事處分掌香港與不同內地區域的關係。香港特別行政區政府駐北京辦事處負責處理香港與北京市、天津市、河北、河南、山東、山西、遼寧、吉林、黑龍江、內蒙古、新疆、甘肅、寧夏、青海及西藏的關係；駐粵經濟貿易辦事處負責處理香港與福建、江西、廣東、廣西和海南5省的關係；駐上海經濟貿易辦事處負責處理香港與上海市及江蘇、浙江、安徽和湖北4省的關係；駐成都經濟貿易辦事處負責處理香港與四川、雲南、貴州、湖南、陝西5省及重慶市的關係。每個辦事處所處理的區域範圍極廣。

這些辦事處的編制不大，如駐粵經濟貿易辦事處只有約30名職員，但其需要服務的對象眾多，並分散在較大的區域裡。



■越來越多香港長者回內地養老。圖為香港長者爭取撤銷領取生果金的離港限制。 資料圖片

優化編制 兩地受惠

綜合而言，社會普遍支持擴大和優化香港駐內地辦事處的編制和職能，原因如下：

雙非嬰猛增 衝擊福利制度

2001年，香港終審法院在莊豐源案中裁定，雙非嬰（即父母均為香港非永久性居民的內地居民）只要是在香港出生的中國公民，都獲得居港權，這為內地孕婦來港分娩提供誘因。至2003年，內地與香港達成協議，推出《內地居民赴港地區個人遊政策》（俗稱「自由行」），這為內地孕婦來港分娩提供方便。由2001年至2011年間，雙非孕婦（即丈夫為非香港永久性居民的內地居民）來港分娩的嬰兒數目高達17.6萬人。雙非孕婦來港分娩除為香港的醫療系統帶來沉重負擔，還對未來的房屋、教育等眾多政策範疇增加不確定性。因此候任行政長官梁振英宣布，2013年雙非孕婦來港分娩實行「零配額」；換言之，即雙非孕婦於2013年再無合法途徑來港分娩。

但在現行法例下，較早前出生的雙非嬰是香港永久性居民，特區政府有責任保障其權益。這批嬰兒大多被帶回內地成長，他們可能在各方面如教育、醫療等需向香港駐內地辦事處查詢，甚至尋求支援。

返粵養老 擬准獲全數生果金

現時部分香港長者選擇回內地生活，當中原因眾多，如有家人照顧、開支較小、居住環境較佳等。根據香港政府統計處今年初的調查，約有4.6萬名年滿65歲的港人在廣東居住或長期逗留，另有約1.6萬名在福建。但根據工聯會內地諮詢服務中心的工作人員估計，在內地養老的港人已超過15萬人。

以往香港長者回內地退休的重要障礙是領取高齡津貼（俗稱「生果金」）的限制。按照舊規定，生果金申領人每年離港不可超過240天，這令不少在內地生活的長者必須回港居住一段時間，以便領取生果金。至2011年，施政報告宣布廣東計劃，即選擇移居廣東並符合資格的香港長者可在當地領取生果金，毋須回港，令長者回內地退休變得更方便。但內地物價上漲、醫療支援不足等原因，可能令部分長者失去預算，必須尋求協助回港。

工作升學旅遊 赴內地三大趨勢

根據香港政府統計處的調查，2010年7月至9月，在統計前12個月內曾在內地工作的港人約有17.5萬人。內地發展迅速，工作機會急增，而且薪酬增長迅速。北京、上海等大城市的不少企業聘請大學生當見習生，月薪最高可達10,000元人民幣，貼近甚至超過香港水平。這些因素都令港人赴內地工作的意慾增加。

- 想一想 1. 根據上文，描述香港駐內地辦事處的分布情況。 2. 舉例解釋香港駐內地辦事處現時有何主要職能。 3. 分析香港駐內地辦事處擴大職能的原因。試舉3項並加以討論。 4. 你認為香港駐內地辦事處應增加哪些職能？試舉3項並加以說明。 5. 你在何等程度上認同「香港駐內地辦事處擴大職能後能更好地為港人服務」？解釋你的答案。

■香港文匯報記者 吳欣欣

延伸閱讀 1.《港駐內地4辦 CY上任「升呢」》，《香港文匯報》，2012-05-22 http://paper.wenweipo.com/2012/05/22/YO1205220012.htm 註：報道提及香港駐內地4個辦事處的編制和職能將在候任行政長官梁振英上任後得到提升。 2.《特區政府駐內地辦事處提供的支援服務》，《新聞公報》，2012-04-25 http://www.info.gov.hk/gia/general/201204/25/P201204250339.htm 註：內文介紹香港駐內地四大辦事處的工作概況和所提供的支援服務。 3.《特區增設駐滬蓉辦事處》，香港文匯報，2005-10-13 http://paper.wenweipo.com/2005/10/13/HK0510130055.htm 註：報道講述香港駐上海和成都兩地辦事處的成立背景。 ■香港文匯報記者 吳欣欣

概念圖



■製圖：香港文匯報記者 吳欣欣