

回歸十五載再論香港的困局與突破

陳振東
全國政協委員



陳振東

香港回歸即將踏入第十五個年頭，不少港人被那幾個在立法會內拉布的激進分子鬧得心煩意亂，許多報章也只知道把大篇幅的版面投放在香港政壇的八卦新聞之上。殊不知，時下香港最大的危險，並非立法會內幾乎無日無之的小丑表演，而是廣東道上大幅減少的南來客、餐飲百貨業中急劇減少的生意額，以及過去數周跌得股民血流成河的恒生指數。要知道全球經濟時下正是雪上加霜，香港賴以生存的內地經濟也出現減速以至一定程度的失速跡象。大多數從事出口生意的港商，無不叫苦連天。種種現象正在給予香港強烈警示：再不收拾心情一心一意謀發展、振經濟、減爭拗，一場大的經濟危機隨時可能襲來，重演香港回歸後亞洲金融風暴的慘烈一幕。

香港GDP被廣東遠遠拋離

回首十五年來的風雨歷程，今日香港無疑有值得自豪的理由。十五年來，香港在「一國兩制」、「港人治港」及高度自治的國家指引下，在中央的支持及關懷下，成功化解了各種衝擊，保持了繁榮穩定，經濟取得了相當大的進步：
香港1997年的GDP為12,200億港元，人均GDP27,055美元；2011年香港的GDP達18,909.39億港元，折合2,429.23億美元，人均GDP265,949港元，相當於34,288美元，雙雙創出歷史新紀錄。
香港的成績不俗，但在經濟全球一體化的挑戰下，在周邊地區尤其是內地的飛速發展對照下，卻有明顯的不足。經濟結構不均衡、人力資源質素不高、政府管治引領能力不足等等，令香港的種種深層次矛盾日益深化，經濟社會民生都出現相當大的問題。我們且和最鄰近的廣東省比較：廣東省1997年的GDP僅7,315.51億港元，約882.45億美元；人均國內生產總值10,428港元，約1,258美元。但廣東2011年GDP已達到52,673.59億港元，折合8,155.32億美元；人均GDP50,500港元，按年平均匯率折算達7,819美元。

廣東省的GDP在有作為的政府引領下急劇上升：1997年，廣東GDP僅及香港的六成，六年後的2003年卻已超過香港。2008年，廣東GDP達35,696億元，已然超越香港一倍多。今天的廣東，已經從十五年前遠遠落後於亞洲四小龍的小夥伴，變成了GDP成功超越香港、新加坡和台灣，與韓國並駕齊驅的強大經濟體。十五年前香港領先廣東的好多行業，甚至是專業領域，但十多年後的香港有相當部分已經落後於廣東以及內地其他城市。
問題的嚴重性，還不光在於過去十五年香港經濟令人惋惜的緩慢增長，還在於刻下面對的全球經濟雪上加霜，發達國家，也就是香港的主要出口市場將長期不景，財政緊縮的嚴峻前景。

世界經濟壞消息空群而至

尤其是5月份以來，不利消息空群而至：歐債危機繼續惡化，亞太地區製造業不景氣，美國失業率上升，中國內地經濟增長大幅減速以至出現硬著陸風險。釀成了美歐亞包括香港股市暴跌，短短兩三周就令許多國家及地區今年以來股市的全部升幅歸零，金融市場動盪加劇。
作為全球最大經濟體的美國，勞工部公佈5月份全美

非農就業人數僅增69,000人，為一年來最小增幅，並遠低於155,000人的預期增長，可說是確認了美國經濟遠未脫困。特別是美國失業時間超過27周的長期失業者人數，竟從4月份的510萬急增到5月份的540萬，長期失業人口已佔美國失業總人口的42.5%！民怨升騰，不滿情緒急增，著談「改變」卻無實績的奧巴馬日子日益艱難。
歐債危機繼續惡化，最新民調顯示希臘反對緊縮措施的左翼聯盟支持率暫時領先，當局已不得不召開緊急會議，研究向能源企業提供財政援助，防止該國的電力和天然氣系統崩潰。西班牙銀行則遭遇撤資潮，國債風險飆升。影響所及，歐洲經濟三大領頭羊德法英的股市皆受重創，社會不穩定因素上升，民心思變，投資者信心急降，以至大量資金撤出歐洲，轉投黃金和美國國債。黃金價格大漲，國際油價則持續暴跌。美國、亞太和歐洲這三個主要經濟增長區域同步出現不同程度的經濟危機，使得全球經濟前景陰霾重重，復甦的機會顯得越來越渺茫。

更何況，二戰以來，西方「從搖籃到墳墓」的高福利制度，已成為歐洲重振的最大阻力之一。歐洲國家幾乎全覆蓋的免費醫療、福利支出，平均佔政府總支出的50%左右。在不少國家，失業兩年後還可以領取相當於失業前工資的80%，失業救濟不但成了社會福利開支中的最大項目，更成為推動高失業率的動力。再加上西方國家已普遍老齡化，2010年日本、歐洲和美國，65歲以上人口佔總人口的比重，分別為22.7%、16.5%和13.1%，遠遠超出了7%的老齡化社會警戒線。而且，歐元區國家雖擁有統一的貨幣政策，但缺乏統一的財政政策，各國財政預算也缺乏監管，以至十多年來歐洲經濟一體化政改足前行。種種深層次的結構性的矛盾，令歐美日的經濟欲振無從，只能不斷印鈔，將經濟及社會問題的炸彈引爆期推向將來。

內地把穩定經濟放在首位

與此同時，不得不指出的是，自去年底以來，內地

經濟下滑過速，令人擔憂。國家公佈的一系列數據表明，作為先行指數的製造業採購經理指數(PMI)，5月份已經降至50.4，距離收縮僅一步之遙，按月跌幅更高達2.9點；其中，新訂單更已跌至49.8，小型企業還大挫3.9點至45.2，兩者均已處於收縮境地，反映經濟前景正在急速惡化，硬著陸的風險實在是揮之難去。而作為今次經濟二次探底的元兇歐洲，同期PMI則低創45.1，強如德國也僅45.2，同樣是3年以來的最低水準。當然，經濟數據將持續轉差，幾乎在全球經濟界人士的意料之內，但如此兇猛的惡化勢頭，卻又遠超市場想像。

唯一可以慶幸的是，中國最高當局已經再次把穩定經濟放在最為顯著的位置。因為唯有有保增長，方能保就業，進而保穩定，最終保持中國作為世界增長極的龍頭地位。事實上，中國內地首季通脹已經持續回順至3.8%，展望將來仍將繼續下探，再加上相較於刺激政策早已走到盡頭的歐洲，中國內地還擁有不小「再寬鬆」的空間，香港也完全是因為背靠中國內地這一強大靠山，才有了避免在這一波世界經濟危機中再遭滅頂的可能性。

香港人必須認清四個關鍵點

綜上所述，筆者想強調的是香港的今天來之不易，但香港未來所面對的挑戰卻遠超過往。因此，正在迎接回歸十五周年的香港人必須真正認清形勢，認清以梁振英為首的特區未來管治班子肩負的重任，認清那些以民主為名的政壇丑類禍害香港的手段和目的，認清香港的將來已經緊緊寄託在祖國的繁榮穩定之上。只有認清這四個關鍵點，我們才會更加自覺地支持特區政府依法施政，才會更加自覺地維護香港的核心價值和社會公義，才會更加自覺地支持以至參與推動中華統一振興的偉業，也才會有香港以至國家更加美好的將來。

稅款的啟示

實事求是

早前有一則關於稅務的新聞，指「稅務局因應市民普遍獲得加薪，於是今年派發薪俸稅報稅表的數目較去年上升5%，達216萬份，數字創了歷史新高」。驟眼看來，打工仔加薪了，又成為納稅階層，大抵應算得上是好事，不過，若將這則薪俸稅新聞看得更細一些，便發現內有乾坤。

薪酬提升是好，但增幅卻被輸入性的通貨膨脹蠶食了。結果是，生活質素好不了多少；而樓價所帶動的租金攀升，令無樓一族的打工仔要繳付更高昂的住屋開支。在七除八扣後，表面的薪酬增長，已幾近被通脹完全消耗掉！假若有打工仔因此表面的薪酬增幅，而需要繳納更多的薪俸稅，真的是有苦自己知！

納稅的人 是苦也是甜

觀察香港薪俸稅的稅款分布，又可進一步了解香港打工仔的薪酬待遇真貌。數據顯示，年逾90萬元的受僱人士數目，較去年增長超過一成，最新人數為11萬3千多人，僅佔總勞動人口3.1%；然而他們所繳納的薪俸稅款竟然佔本港整體的薪俸稅近70%。除了這類「打工皇帝」之外，年薪30萬至60萬的中層打工仔人數目亦有上升趨勢，新公布的數字大約為47萬，按年增長亦逾7%。這一系列的

數字說明，雖然高、中收入的打工仔人數目近年有不錯的增長，但整體而言，即使同是打工仔，貧富懸殊的現實情況仍然非常嚴重，整個社會的打工仔薪酬，高度集中於上述不足60萬人的手中，即是少於整體的360多萬勞動人口的六分之一。換言之，在香港「有資格」納稅的，擔子實在不輕；可是，未被納入稅網的基層打工仔，生活的艱苦更是不足為外人道。

稅款所帶來的啟示

香港人的精神就是艱苦拚搏，靈活走位，只可惜整個社會的工作崗位和階層流動性，在經歷過去三四十年的黃金發展期後迅速減少了；而產業轉型又需時，未能立竿見影地惠及整個社會的各個階層。事實上，不論是個人，還是公司的稅收，都集中在極少數人身上，貧富差距過大，對維持社會長期穩定和可持續繁榮發展並無好處。故此，政府整體稅收的增加，其實只是繁榮的表象；社會要真正正地健康發展，最重要的基礎就是每一個努力工作的打工仔，都能分享社會繁榮的成果，及令他們都能做個生活持續得到改善的快樂納稅人。反之，若多數打工仔薪酬的增速持續追不上實際的通貨膨脹；而稅制的「財富再分配」功能，又不能妥善處理基層勞工的困難時，這為數以百萬計的勞動人口及其家人的生活，還都是一個字：「苦」。

以戰略眼光處理護士人才培訓問題

蘇偉文 恆生管理學院商學院院長



筆者以為，在護士人才的培訓上，我們要用一個戰略的眼光，去審視總體的考慮，而不是一時的人力需求。我們需要的是全面的人力統籌，需要的是前瞻性的看問題，而非只看目前護士數量的多寡。從這個角度看，一個具遠見的護士人力需求預測、護士專業培訓是必不可少。我們也不要單看註冊護士的數目，而是要看實際的人力供應，至於改善護士的工作環境；持續培訓、增進護士的專業水平，更是保留人才、吸引人才的必要條件，香港在這方面還有很多工作要做。

香港醫療服務水平在國際上有很高的評價；然而，在本地人的角度來看，香港的醫療體系卻是千瘡百孔，理由是醫療水平和醫療體系是兩碼子的事。人們所說的醫療水平，是指醫治病人的水準，在這方面，香港醫生的專業能力、醫院的硬件設備、醫護人員的專業態度等等都是受人稱道。可是千瘡百孔之處，是指醫療體系的不完善，醫護人手長期處於短缺狀態，除了工作量大之外，也容易產生醫療事故，造成醫療體系壓力巨大，這正是香港醫療體系備受批評的地方。

醫護人員缺口問題嚴重

在醫療體系人力資源上，主要是前線醫生和護士不夠，兩者人手不足的問題都相當嚴重，當中尤以護士人力缺口的問題更為嚴重。

對醫生來說，他們由於專業培訓需時，所以他們轉換專業的情況並不普遍，比較多是由公營醫療體系轉到私營醫療體系，但護士的流動性卻遠比醫生的大很多。除了由公立醫院轉到私家醫院外，也有不少護士選擇離開其所屬的醫院體系，有的護士是乾脆由護理業直接轉換到另一個專業，有的護士是由醫院轉往護理相關的服務專業，如療養院、安老院等，而後者對護士的需求日增，更是影響到公立醫院的護士人手編制。

這個現象的出現，和人口老化問題日趨嚴峻有關。人口老化除了帶來撫養的經濟

壓力外，如何照料老人，和相關的護理服務也變得很有需要。所以也就出現一個情況，就是在安老方面的護理人員的需求上升，很自然這個人手的需求，會帶動護理界的人才移動。正如上文所說的護士轉業情況，也對醫療體系的護理人員需求產生影響，所以如何增加護理人員已經不單只影響醫療界，其實是對整個護理專業的考慮。

在面對護士需求日增上，目前有一個聽起來很簡單的方法，就是香港可以向鄰近國家和地區輸入護士。可是，這是一個短視的觀點，輸入不要因為目前護士數目不足，便以為輸入外來護士便可解決問題。因為若果只是為了應付護士數量不足而增加輸入外地的護士，其實只是在數量上解決了護士人手的不足，但卻沒有對護理質量作出通盤考慮，也沒有正視護士不足深層原因。

輸入外來護士非治本之法

輸入外地護士以填補護士不足的空缺，這只是為了應付指標上的要求，並非將護理水平的提高。需知護理是一種很人性化的服務，除了是在前線照料病人外，還有其服務人性化的一面，例如在應對和照顧病人、家屬的心理狀態，換言之，護理是一個全人、貼心的醫療專業，輸入外來護士只能達到部分護理要求，而不是護理專業的全部。在這裡，筆者要強調的觀點是，筆者不是反對輸入外地護士，反之筆者是贊成要適度引入外來護士，只是我們不要誤以為輸入外來護士便是問題的完

結，因為外來護士只能幫助減輕前線護士不足，有助紓緩問題的嚴重性而已。

所以護士不足不能簡單的以輸入外來護士來作解決，外來護士只可作為補充護理人員不足的一部分助力，而香港也要培訓自己的護士。護士培訓也不應、亦不能放棄本地化，因為現在護士不足而考慮輸入外地護士，但這是過於無奈的現實考慮，長遠面對這個問題，正道還是要靠本地培訓，以本地護士的服務強項，來補充外來護士在護理專業服務上的不足。筆者以為，在護士人才的培訓上，我們要用一個戰略的眼光，去審視總體的考慮，而不是一時的人力需求。我們需要的是全面的人力統籌，需要的是前瞻性的看問題，而非只看目前護士數量的多寡，否則會重復先前削減護士學額的覆轍。還記得在早一陣子的時間內，香港因為護士學位化而將醫院的護士學校關掉，到後來本地大學又因政府撥款問題而不能增加護士學額，造成護士人力資源供應斷層，這個護士人力資源供應鏈上的裂縫，是引致目前護士不足的一個重要原因。

從這個角度看，一個具遠見的護士人力需求預測、護士專業培訓是必不可少。我們也不要單看註冊護士的數目，而是要看實際的人力供應，而在上文所提到的其他別界服務。至於改善護士的工作環境；持續培訓、增進護士的專業水平，更是保留人才、吸引人才的必要條件，香港在這方面還有很多工作要做。

排走「死水」防退伍軍人症

陳福祥工程師
工程匯第一副主席

要提升淡水供應的衛生水平，我們建議在未有使用冷水或熱水供水設施一段較長的時間（如一個星期），應打開水龍頭最少一分鐘，將水龍頭附近的一些「死水」排走。因為這些「死水」可能存有無數不同的細菌。「死水」是一些沒有流動的水，由於較長時間停留在水管內，有機會大量滋長細菌。

眾所周知，退伍軍人桿菌，通常是在淡水水塔的環境下，由於維修檢查不足而滋長。工程匯注意到最近在美國愛丁堡出現懷疑由工業用水塔引發的退伍軍人症爆發，導致一人死亡及三十多人受感染。而在本港，政府最近公布分別在觀塘和紅磡區淡水水塔發現退伍軍人病菌數量超標的樣本。另外，去年年底在新政府總部水龍頭等地方亦驗出退伍軍人病桿菌，我們覺得應提升大眾對該病菌的認知及防範意識，以免大規模爆發。

跨界界攜手制定預防策略

香港政府早於1985年已成立香港預防退伍軍人病委員會（下稱委員會）去制訂相關預防退伍軍人病病的策略。委員會在2007年出版的相關工作守則更提出多項措施關於淡水水塔的設計、操

作及維修指引，以供業界參考。這是一個重要的里程碑委員會內的醫療和工程界的專業人士能攜手合作，各展所長，共同保障我們的生活質素。而相關水塔工作守則亦已在今年4月再次更新。該守則提倡於新建樓宇的冷水或熱水供水系統在投入運作前應進行清潔及適當消毒。當中亦需清楚釐定承辦商及樓宇擁有者的責任，並應有共識去盡量縮短消毒後與投入使用的時間，以減低桿菌滋長的機會。

加強認知 確保衛生

香港政府為提升能源效益並加強節能減排，近年積極提倡使用淡水水塔式的空調系統，所以加強大眾對淡水環境中滋長的退伍軍人病桿菌的認知是必需的。就此工程匯提倡在淡水設施停用一段時間（如一星期）後，必須打開水龍頭排走「死水」一分鐘，以確保水質的衛生水平及保持良好的生活環境。特別是在暑期季節，與家人出外旅遊後應加注意。

要保障並提高我們的生活質素，我建議委員會應定期檢視現行守則的成效及對違從守則作出合適的監督，並且強化對公眾的教育及認知，從而達到防範有序之效。

宋家健 青年與政策局官員交流發起人

全城譴責《爽報》惡行

早上的行人路，學生哥將接過來的《爽報》隨手轉贈予路邊拾荒的老婦，用行動向《爽報》說不。無他，只因《爽報》成為教育界和家長的公敵，其內容渲染不必要的情色，插圖特意加插袒胸露背的模特兒，或就性感女星的低胸晚裝作大特寫，品味低俗。一般傳媒都有其宗旨定位，《爽報》自然也不例外，然而，掛在那個道德價值貨架上的，只有四個「X」，暴力、情色、失實、博彩四個交叉。不難免費報章為谷發行量，圖文插圖屢有新創舉，女性胴體只成了宣傳品，醜化女性地位，不良意識也隨免費報刊攻陷校園防線，教壞下一代。這邊廂《爽報》

賺取了廣告收入，那邊廂社會的代價則是道德水平下降，不良援交風氣有買有賣，社會傷風敗俗幫兇頭直指宜淫免費報！
早前，有關團體進行調查，得悉逾七成青少年曾經接觸不雅及淫褻物品，而免費分發的報刊則是其中的主要媒介！另外，即使免費報大肆宣淫，政府負責執法檢控程序卻緩慢，未能阻止淫報天天向青少年打針播毒，筆者在此補充，堵截免費報的不良訊息還有賴校方、家長和青少年意志。
不健康的資訊除了來自其文字、內容和圖片，也有其意識和潛立場，成年人普遍有意志和社會閱歷，可自行判斷對錯；可是，青

年孩童入世未深，卻一周五份的把不良資訊像填鴨式餵飼，潛移默化下把香艷文化灌輸進下一代心田，動搖社會道德的基石，欲摧毀教育界多年來護苗的努力。
破壞往往較建設來得容易，《爽報》在過去八個月似無孔不入，像不受歡迎的飛蟻般鑽進校園和社區的每一角落，蠶食社會道德並繁衍變種成白蟻，蛀壞價值觀核心的每一建材。孩童在適當的培育和栽培下可成材；相反，在反社會文化的渲染下，青少年心智只會被情色暴力資訊蒙蔽，衝擊道德防線和法律。我們總不希望見到再有人在這了淫穢書刊後像失心瘋似的公然調戲良家婦女。