

設立副司長合憲合法合理



■龍子明

在6月11日立法會人事編制小組委員會上，反對派議員試圖透過重複提問「拉布」，阻撓立法會通過特區政府架構重建建議，但因建制派支持即日加開兩節共4小時的會議，令委員會終於11日傍晚以9票贊成、2票反對通過將新政府架構重建建議交本周五舉行的財務委員會討論。

反對派無視《基本法》規定

在立法會人事編制小組委員會會議上，反對派議員質疑增設副司長的需要，指稱此舉是「架床疊屋」，「沒有這個職位也不會影響新政府運作」。反對派議員稱，設立兩位副司長的做法沒有任何法理根據，當局未有通過立法程序就開設副司長職位，將來行使權力時可能會受法律挑戰。公民黨議員吳靄儀更要求當局擱置增設爭議較大的副司長職級，讓立法會可先行審議政策局改組，在第二階段才增設副司長等「最具爭議的職位」。

反對派議員質疑設立副司長的需要，稱此舉沒有任何法理根據，是「架床疊屋」，「沒有這個職位也不會影響新政府運作」云云。反對派議員的質疑站不住腳。首先，設立副司長是《基本法》的明確規定，反對派議員質疑設立副司長沒有法理依據，乃無視《基本法》的安排。其次，設立兩個副司長職位是體現候任行政長官「積極發展經濟，切實改善民生」的施政重點，這是從大局出發的務實安排。反對派議員指增設副司長是「架床疊屋」，乃罔顧事實。

有關副司長職權問題，反對派議員質疑設立兩位副司長的做法沒有任何法理根據，以及指稱此舉是「架床疊屋」，是站不住腳的。

首先，反對派議員聲稱，設立兩位副司長的做法沒有任何法理根據，實貽笑大方。實際上，設立副司長是《基本法》的明確規定，下屆政府設立副司長的安排完全合理、合憲、合法。反對派議員質疑候任特首辦沒有清楚交代設立副司長的法理依據，乃忽視《基本法》的明確規定。

設立副司長體現新政府施政重點

其次，設立兩個副司長職位是體現候任行政長官「積極發展經濟，切實改善民生」的施政重點，並加強行政與立法機關的聯繫，冀施政更暢順。其中，政務司副司長專責協助政務司長統籌發展人力資源，滿足香港經濟及社會各領域對人力的需求，以保障香港在二十一世紀人才競賽中的競爭力；財政司副司長專責協助財政司

司長發展經濟，制訂和推動產業政策，為產業界創造條件，為香港創造財富，為香港人提供更多就業機會。概括而言，兩位副司長分別負責統籌推動人力和產業發展，以提升香港的整體競爭力。可見，新設置的兩位副司長，作用在於要在司和局兩個層級之間，發揮橋樑的作用，讓兩個司長能專注應對政治紛擾和經濟變奏，這是從大局出發的務實安排。反對派議員指增設副司長是「架床疊屋」，乃罔顧事實。

制度應按時勢及社會關注點作出改變

此前，反對派議員還批評將來的運輸及工務局只負責陸路交通，海事處及民航處都不屬於其管轄範圍，在制定運輸政策時可能沒法就海、陸、空交通作整體考慮。候任特首辦主官羅范椒芬回應，對外的運輸包括空運及航運，跟經濟發展及旅遊關係密切，因此有關職能應轉交工商及產業局。

事實上，香港空運及航運與經濟發展及旅遊關係密切，這是任何人都可以看到的。香港是外向型為主的服務經濟體，商業活動非常依賴與外界的聯繫。香港航空業與航運業不但將香港連接世界各地，也為香港旅遊業、酒店業、零售業、進出口貿易及物流等其他服務業提供重要支援。香港航空業與航運業對本地經濟的貢獻可分直接及間接兩方面：直接貢獻主要是航空運輸業及航空貨運代理業產生的附加價值；間接貢獻則是航空業與航運業對其他行業提供支援而產生的附加價值。

去年3月，國家公佈了《國民經濟和社會發展第十二個五年規劃綱要》，明確寫明中央全力支持香港繼續作為國際和區域航運中心的地位。從這個角度說，香港需從全局、長遠的角度考慮，引導和幫助航空業與航運業

龍子明
全國政協委員
香港青年交流促進聯合會創會主席



應對挑戰，因此，下任政府將空運及航運的有關職能轉交工商及產業局，是按時勢及社會關注點作出改變。反對派議員的批評是一葉障目不見泰山。

立法會無權阻礙落實新政府架構

新政府架構重組通過第一關。不過，民主黨稱他們會在財委會上提出他們的21項修訂，「人民力量」亦會提出近千修訂，並在表決動議時要求記名點票，阻撓政府有關的撥款申請。

實際上，從憲制上看，立法會無權阻礙落實新政府架構。《基本法》第七十四條明確規定，法案凡不涉及公共開支或政治體制或政府運作，可由立法會議員個別或聯名提出。立法會對政府重組法案的審議和通過撥款，都是程序性和技術性的事項，即立法會只有質詢權，而無權阻礙落實新的政府架構。反對派議員針對政府架構改組的拉布戰，明顯違反《基本法》。

《基本法》還規定，行政長官具有提名並報請中央政府任命主要官員的職權，而至7月1日特區政府換屆時，中央政府將任命行政長官報請中央政府任命的主要官員，即梁振英報請的三司二副司十四局五處署的主要官員。因此，不管立法會是否在7月1日之前審議通過新政府重組法案及相關的撥款，立法會都無權阻礙梁振英落實新的政府架構。因為關鍵的憲制問題是梁振英報請的主要官員得到中央任命，而立法會對政府重組法案的審議和通過撥款，都是程序性和技術性的事項，即立法會只有質詢權，而無權阻礙落實新的政府架構。反對派議員以拉布戰企圖阻礙政府架構改組，也是一葉障目不見泰山的行為。

新西枱底交易肇禍 白鴿訟棍兩黨內亂

▲公民黨前黨魁余若薇「唔嫁又嫁」，決定在今年立法會選舉時「空降」新界西，令外界譁然，更令民主黨新西支部「大地震」。據悉，為求力保新西兩席，民主黨已與公民黨達成「枱底交易」，民主黨將會「自動刪減」新界西參選名單，以穩保兩席為目標，來換取公民黨「犧牲」在新界東競逐連任的同黨湯家驊，令民主黨可在新東力保三席。

余若薇突然空降新界西，並為力捧郭家麒而排在參選名單第二位，令政界議論紛紛。有反對派中人私下透露，民主黨原計劃在新西派出三張名單參選，試圖取得三個議席，但見余若薇轉戰新西，擔心對方會分薄他們的票源，故主動向公民黨提出，他們願意刪減新西參選名單至兩張，由李永達及陳樹英出戰，但就要求公民黨在新界東「讓路」，讓民主黨派出三張名單參選以取得三席。最後，雙方達成了「枱底交易」。

為捧家麒 出賣家驊

該反對派中人解釋，公民黨認為與民主黨達成協議，可以讓郭家麒在新西的一席「坐定坐六」，並可由民主黨派人出手，「教訓」一直與該黨領導唱反調的湯家驊，可謂「一舉兩得」。

公民黨擺盡苦數，可笑的是民主黨此舉「與虎謀皮」而不自知。該消息人士說：「民主黨為吃保新東三席，寧願犧牲有意在新西出選的民主黨第二梯隊的利益，已令黨內年輕一代反彈，噓聲四起，質疑李永達和陳樹英怕輸，竟將爭取多個席位的機會拱手相讓公民黨……雖然話公民黨願意『合作』，但不代表陳樹英

就一定可以爭到新界西議席，因為佢無叫座力，又無知名度，能否承接何俊仁因出戰『超級區議員』而空出的席位尚未可知，一個唔覺意，余若薇吸票夠多，分分鐘可以食埋佢個位！」

余若薇昨日在與傳媒茶敘時否認自己只是為了捧郭家麒入議會而在參選名單中排名第二，稱公民黨目標是在新界西爭取兩席。

「黃袍加身」黨員想走

不過，公民黨亦因此事爆發「內亂」：該黨新界西支部副秘書長胡栢麟昨晚向傳媒發表「感言」，暗批有人「一意孤行」、「黃袍強行加身」，更直言感到公民黨「不再值得留下」，正考慮退黨。

郭被指「有事鍾無艷」

他狠批，郭家麒本非該黨新西支部成員，更毫無誠意、毫不尊重新西支部，根本不是合適人選，「由大概去年9月開始，我們不斷邀請他出席會議，他都不來，直到4月才來了一次，最近表明要參選，才頻頻出現」，更暗挺另一原定於新西出選的陳婉琛，聲言「琛本佳人，奈何不群」云。



■余若薇昨日否認為捧郭家麒，而在參選名單中排名第二。但惹來新西支部大反彈。

香港文匯報記者鄭治祖 攝

爆郭霸道 黨魁偏袒

胡栢麟續稱，令他更為氣憤的是，自己「聽說」郭家麒因自覺知名度低，威脅要余若薇到新西參選撐他，否則他會「放軟手腳」，令該黨於上周六的黨員大會，在無事先知會黨員的情況下，突然加插議程，討論派陳家洛和余若薇分別出戰港島及新西，黨魁梁家傑更語帶威脅地表明自己已做了8年議員，若不能推新人出選，他亦考慮不再參選，脅迫出席黨員接受新名單。

胡栢麟質疑有人「濫用程序，無理威脅」，「強行合作，十分無謂」。

■香港文匯報記者 鄭治祖



■梁志祥(左)參選，預料會主打元朗及天水圍的地區經濟議題。
資料圖片

梁志祥倘直選料主打地區經濟

▲選舉混戰▼

立法會換屆選舉將至，各政黨、政團均積極部署，今年將增至9個議席的新界西出現「戰國爭雄」的亂局，盛傳城鄉會會長陳強以及全國政協委員劉夢熊均有意參選。新界社團聯合會理事長陳勇指，倘新社聯會長梁志祥最終決定參選，預料將會以元朗及天水圍市民的生計為着眼點，並會主打地區經濟等議題。

擬開班培育年輕政才

陳勇表示，去年新社聯在區議會選舉打正旗號參選，並取得滿意成果，未來會繼續鼓勵青年人才從政參選，甚至籌辦政治人才訓練課程，務求為青年人打好文化理論根基。

他坦言，民建聯在今年立法會選舉的新界西選區首次分隊，在「一人兩票」新制度下配票更見困難，民建聯選情同樣危急，除非做好協調，否則會出現搶票，並相信梁志祥倘決定出選，將會以元朗及天水圍為重點。

就新社聯早前在與梁振英會面時，提及副司長及政治助理的問題，陳勇說，聯會未有向對方提交任何推薦人選名單，只向梁振英遞交逾百名會員資料，希望梁振英可在無壓力底下唯才是用，現階段他不清楚有否會員獲邀加盟新屆政府。

他又大讚梁振英在當選後比參選時的落區次數更見頻密，展現出親民領袖風範，期望他上任初期會宣布一系列施政計劃。

CY周五賀新社聯會慶

另外，為慶祝27周年會慶，新界社團聯合會將於今個星期五在荃灣如心廣場舉行慶祝活動，屆時候任行政長官梁振英、多名現屆問責官員，以及新界民政專員等亦會出席，共賀這重要時刻。

■香港文匯報記者 鄭治祖

政府接納公僕加薪方案

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）公務員事務局昨日宣布，特區政府接納公務員加薪建議，即首長級和高層薪金級別的公務員的薪酬上調5.26%，中層薪金級別和低層薪金級別的公務員的薪酬上調5.8%，調整會追溯至今年4月1日起生效。有關建議將於6月29日提交立法會財務委員會審批。

公務員事務局發言人指，行政長官會同行政會議在考慮過4個公

務員中央評議會的職方，就當局提出的公務員薪酬調整方案的回應後，決定接納有關的加薪建議。該薪酬調整決定與當局早前提出的薪酬調整方案相同，已考慮到私營機構在截至今年4月1日的12個月內的一般薪酬調整、香港經濟狀況、生活費用的變動、政府的財政狀況、職方對薪酬調整的要求，以及公務員士氣，相信決定公平合理。

政界續關注李旺陽事件

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）就內地人士李旺陽死亡一事，港區全國人大代表、工聯會榮譽會長鄭耀棠昨日被問及有關問題時表示，自己已於日前以個人身份去信人大委員長吳邦國，轉達了港人對事件的疑問及憂慮，並要求當局徹查事件，並在調查結束後公開調查報告。

鄭耀棠李少光周一嶽盼調查

特區保安局局長李少光昨日在出席電台節目後亦指，自己理解

到香港人、部分香港人對是次事件的感受，據他了解，有港區人代和政協已經決定向中央政府反映港人對是次事件的意見，「我深深相信事件是離不開事實的，我也和其他香港市民一樣，希望整件事可以水落石出」。食物及衛生局局長周一嶽則希望，港區人代及政協委員能向中央反映港人的疑慮，並徹查真相。

另外，民主黨及公民黨等昨日在街頭及網上發起簽名運動，要求中央徹查事件。

行會成員擴申報 首公布避席數

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）特區政府昨日宣布行政會議將採用利益登記新規定，增加了行政會議成員需要申報的項目，尤其着重土地及物業利益部分，如行會議員透過所謂「空殼」公司持有土地或物業利益，其本人或連同其配偶或子女、或代表其配偶或子女持有公司或其他團體33%或以上的實質股份等均須申報。同時，當局亦首次公布了行會在2010年及2011年間，行會成員因涉及利益衝突而避席會議的次數有50次。

涉妻兒持土地物業資料

行政會議成員的利益申報制度將進一步收緊。特區政府發言人指，行會成員如透過所謂「空殼」公司持有土地或物業利益，包括以其配偶、子女或其他人士或公司名義擁有，但實際由成員擁有的土地及物業，或雖非由成員所有，但成員有實際利益的土地及物業，無論議員在有關公司持有多少股份均須申報；議員如持有其他類型公司，如上市公司的股份，而該公司由議員控制，或擁有33%或以上的股份，或議員可行使該公司33%或以上的投票權，該

公司持有的土地或物業利益均須申報。

同時，行會成員本人或連同其配偶或子女、或代表其配偶或子女持有公司或其他團體的實益股份，而這些股份的面值超過有關公司或團體已發行股本的1%，公司或團體的名稱須予說明。

同時，修訂澄清了行會議員透過信託持有土地或物業利益的申報規定，訂明議員在香港以外地區擁有的土地或物業利益有所變更，須在變更有效日期起計算的28天內作出通知。

文件又指，行政會議成員須以保密形式向行政長官申報更詳細的財務利益，包括成員本人或連同配偶或子女或其他近親所持有的公司股份，以及期貨或期權合約；利益如有變更，以及成員進行超過港幣20萬元的貨幣交易，應在兩個交易日內通知行政會議秘書。

配偶收禮兩千須申報

行政會議成員及其配偶接受因行政會議成員身份而獲得的財政贊助、海外訪問贊助或價值港幣2,000元或以上的禮物，須於14天內填寫《接受贊助及禮物申報表》，作出申報。

行政長官一直根據行會成員所申報的利益，考慮成員就行政會議審議的事項是否有潛在或實際的利益衝突，並決定成員可參與討論或必須避席，前特區終審法院首席法官李國能率領的「防止及處理潛在利益衝突」獨立檢討委員會發表報告，其中建議當局在網上公布行會成員避席的統計數字，政府昨日在文件中即「踏出第一步」，首次公布了有關數據。

近兩年成員50次避席

文件顯示，行會於2010年開會37次，討論231個項目，有1位或以上成員須避席的次數有18次，總次數則為24次；2011年討論項目增至247項，有1位或以上成員須避席則有19次，總次數為26次。

當局強調，如任何成員違反申報制度，行政長官會決定如何處理。可視乎情況採取適當行動，包括勸喻、警告、公開譴責、免除成員的職務或採取法律行動；如有違反申報規定，行政會議秘書處會作出初步查詢以釐清事實；如有需要，行政長官可指示行政長官辦公室和行政會議秘書處作出全面調查。